



MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

Warszawa, 25 marca 2008 r.

H. Indulgiński W.DL
26.03.08
2211 Merwin

RR-mdj-070-13/08

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wprowadzono dnia 26.03.08.

nr 1829 podpis Bogdan

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

W związku z pismem Pana Marszałka z dnia 20 lutego 2008 r., znak BPS/DSK/-043-169/08 przekazującym *Oświadczenie złożone przez Senatora Grzegorza Wojciechowskiego na 5. posiedzeniu Senatu w dniu 7 lutego 2008 r.*, uprzejmie informuję, co następuje.

Drób oraz mięso drobiowe wprowadzane na terytorium Polski podlega weterynaryjnym przepisom wspólnotowym, obowiązującym bezpośrednio lub wdrożonym do polskiego porządku prawnego, dotyczącym handlu, jeżeli pochodzi z państw członkowskich Unii Europejskiej oraz państw Europejskiego Obszaru Gospodarczego, albo jeżeli pochodzi z państw trzecich podlega przepisom o weterynaryjnej kontroli granicznej.

Zgodnie z przepisami Traktatu Ustanawiającego Wspólnotę Europejską (wersja skonsolidowana - Dz. Urz. UE C321 z 29.12.2006, str. 37), którego sygnatariuszem jest również Polska, Tytułu II „Rolnictwo” art. 32 i 34 handel produktami rolnymi, do których zalicza się także drób i mięso drobiowe, objęty jest zasadami wspólnego rynku, zgodnie z którymi wykluczona jest wszelka dyskryminacja między producentami lub konsumentami wewnątrz Wspólnoty. Ponadto zgodnie z Traktatem w Tytule I „Swobodny Przepływ Towarów” art. 28 i 29 stanowi, że między Państwami Członkowskimi zakazane są wszelkie ograniczenia ilościowe w przywozie i wywozie towarów.

Jednocześnie przepisy Traktatu przewidują w Tytule I „Swobodny Przepływ Towarów” w art. 30 możliwość zastosowania zakazów lub ograniczeń przywozowych, wywozowych lub tranzytowych, z zastrzeżeniem, że powinny one być uzasadnione przede wszystkim względami bezpieczeństwa publicznego, ochrony zdrowia i życia ludzi oraz zwierząt. Ponadto ewentualnie wprowadzone zakazy i ograniczenia nie mogą stanowić środka arbitralnej dyskryminacji, ani ukrytych ograniczeń w handlu między Państwami Członkowskimi.

Drób i produkty z niego pozyskiwane pochodzące z państw członkowskich Unii Europejskiej oraz Państw Europejskiego Obszaru Gospodarczego może być do Polski wwożony w przypadku gdy spełnione są wymagania prawa wspólnotowego tj. między innymi ww.

Traktatu oraz rozporządzeń WE nr 178/2002, 852/2004, 853/2004, 854/2004, 882/2004 a także dyrektyw nr 89/662 i 90/425 wdrożonych do polskiego porządku prawnego ustawą z dnia 10 grudnia 2003r. *o kontroli weterynaryjnej w handlu* (Dz. U. z 2004 Nr 16, poz.145, z późn. zm.). Ponadto wymagania weterynaryjne dla handlu zwierzętami określone są w rozdziale 4 ustawy z dnia 11 marca 2004 r *o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt* (Dz. U. Nr 69, poz. 625 z późn. zm.).

Zgodnie z przepisami ww. ustaw ograniczenia dotyczące sprzedaży na terytorium RP produktów pochodzenia zwierzęcego, w tym drobiu i mięsa drobiowego, wprowadza się jedynie w przypadku wystąpienia zagrożenia dla zdrowia publicznego, a ograniczenia te mogą polegać na zakazie wwozu do Polski pewnych gatunków drobiu lub produktów pochodzących z określonych zakładów znajdujących się na danym obszarze albo też na zniszczeniu towarów wwiezionych już do Polski lub też wykorzystaniu takich towarów na inne cele albo odesłaniu do państwa pochodzenia.

Zgodnie z przepisami ustawy *o kontroli weterynaryjnej w handlu*, jeżeli kontrola weterynaryjna zwierząt lub produktów pochodzenia zwierzęcego przywiezionych z innych Państw Członkowskich, przeprowadzana w miejscu przeznaczenia przesyłki produktów lub podczas ich transportu, wykaże obecność czynników zakaźnych powodujących choroby, o których mowa w przepisach Unii Europejskiej o zgłaszaniu chorób zwierząt we Wspólnocie, zoonozy lub inne choroby lub jakakolwiek przyczynę, która może stanowić źródło poważnego zagrożenia dla zdrowia zwierząt lub ludzi, lub kontrola ta wykaże, że zwierzęta lub produkty pochodzą z regionu dotkniętego chorobą zakaźną, albo gdy produkty te nie spełniają innych wymagań dotyczących zdrowia publicznego określonych w przepisach Unii Europejskiej to powiatowy lekarz weterynarii może nakazać, w drodze decyzji administracyjnej, zniszczenie lub wykorzystanie w inny sposób partii zwierząt lub produktów lub też odesłanie jej pod warunkiem uzyskania zgody właściwej władzy państwa członkowskiego do zakładu, z którego przesyłka została wysłana.

Niezależnie od powyższego należy stwierdzić, że w zakresie przywozu mięsa drobiowego z państw trzecich zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2003 r. *o weterynaryjnej kontroli granicznej* (Dz. U. Nr 165, poz. 1590 z późn. zm.) przywóz przesyłek takich produktów na terytorium Unii Europejskiej jest dopuszczalny ze znajdujących się na listach ogłaszanych przez Komisję Europejską:

- a) państw trzecich lub ich części,
- b) zakładów uprawnionych do wprowadzania produktów na terytorium Unii Europejskiej.

Z informacji przekazanych przez Głównego Lekarza Weterynarii wynika, że:

1. W okresie trzech pierwszych kwartałów 2007 r. wielkość importu mięsa drobiowego wynosiła 410 ton. Całość importowanego mięsa drobiowego pochodziła z Brazylii. Brazylia znajduje się na liście krajów, z których import mięsa drobiowego jest dozwolony, opublikowanej w decyzji Komisji 2007/696/WE z dnia 28 sierpnia 2006 r. *ustanawiającej wykaz państw trzecich, z których dopuszczalny jest przywóz do i tranzyt przez terytorium Wspólnoty drobiu, jaj wylęgowych, jednodniowych piskląt, mięsa drobiu, ptaków bezgrzebieniowych i dzikich ptaków łownych, jaj i przetworów jajecznych oraz jaj wolnych od określonych czynników chorobotwórczych, oraz stosowane warunki wystawiania świadectw weterynaryjnych oraz zmieniająca decyzje 93/342/EWG, 2000/585/WE i 2003/812/WE*. W Brazylii funkcjonują również zatwierdzone przez Komisję Europejską zakłady zatwierdzone do eksportu na rynek Unii Europejskiej.

2. W trzech pierwszych kwartałach 2007 r. w procedurze tranzytu (w tym tranzytu z czasowym składowaniem w składach celnych przeznaczonych dla produktów niespełniających wymagań przywozowych Unii Europejskiej) odprawione zostało przez polskie posterunki weterynaryjnej kontroli granicznej 1987 ton mięsa drobiowego pochodzącego z USA. Zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2003 r. o weterynaryjnej kontroli granicznej przesyłki odprawiane w tranzycie są transportowane w pojazdach lub kontenerach zaplombowanych zarówno przez urzędowego lekarza weterynarii, jak i przez funkcjonariuszy Służby Celnej. Ponadto przesyłkom takim jest nadawana procedura celna T1, w związku z czym znajdują się one pod dozorem celnym. Przesyłki znajdujące się w tranzycie bezpośrednim muszą opuścić terytorium Unii Europejskiej przez graniczny posterunek kontroli weterynaryjnej w ciągu 30 dni od opuszczenia granicznego posterunku kontroli weterynaryjnej, przez który zostały wprowadzone. Fakt opuszczenia jest potwierdzany przez granicznego lekarza weterynarii we Wspólnotowym Świadectwie dla Wwozu i Przewozu CVED, a kopia tego dokumentu jest przekazywana do granicznego posterunku kontroli wejścia. W przypadku braku takiego potwierdzenia powiadamiana jest Służba Celna, która wszczyna procedury poszukiwawcze. W 2007 r. nie było jednak takiego przypadku dotyczącego mięsa drobiowego.

W przypadku tranzytu z czasowym składowaniem w składach celnych powiatowy lekarz weterynarii ma obowiązek potwierdzić, że przesyłka dotarła do składu z posterunku kontroli weterynaryjnej z tym, że Instrukcja Głównego Lekarza Weterynarii nr GIWbip-601/1/07 z dnia 5 stycznia 2007 r. w *sprawie zatwierdzania i sprawowania nadzoru nad składami celnymi, składami wolnocłowymi oraz magazynami znajdującymi się w wolnych obszarach celnych przeznaczonymi dla produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z krajów trzecich, niespełniających wymagań przywozowych UE* przewiduje, że musi mieć to miejsce w ciągu 7 dni od opuszczenia przez przesyłkę granicznego posterunku kontroli weterynaryjnej wejścia. Jeśli we wskazanym terminie przesyłka nie znajdzie się w składzie celnym, o fakcie tym informowany jest m.in. Główny Lekarz Weterynarii oraz Służba Celna. W 2007 r. nie odnotowano jednak takiego przypadku. Zgodnie z art. 24 ust. 5 pkt 3 ustawy o weterynaryjnej kontroli granicznej w składach celnych prowadzone są rejestry, w których dokumentowane są wszystkie przesyłki wprowadzane do składu lub magazynu i opuszczające skład lub magazyn. Zgodność ilości towarów wprowadzanych z ilością wyprowadzaną ze składu kontrolowana jest zarówno przez Inspekcję Weterynaryjną, jak i Służbę Celną. W 2007 r. z poziomu Głównego Inspektoratu Weterynarii przeprowadzane zostały kontrole wszystkich składów celnych przeznaczonych dla produktów niespełniających wymagań przywozowych Unii Europejskiej i nie wykazały one żadnych niezgodności w tym zakresie.

Przesyłki wyprowadzane ze składów celnych dla produktów niespełniających wymagań przywozowych Unii Europejskiej są również przemieszczane w procedurze celnej T1 i są one zaplombowane zarówno przez powiatowych lekarzy weterynarii nadzorujących składki celne, jak i przez funkcjonariuszy celnych. Również w przypadku takich przesyłek fakt opuszczenia terytorium Unii Europejskiej jest potwierdzany przez granicznego lekarza weterynarii w dokumencie CVED, a kopia tego dokumentu jest przekazywana do powiatowego lekarza weterynarii nadzorującego skład celny. Powyższe potwierdzenia są przechowywane przez powiatowego lekarza weterynarii przez 3 lata. W przypadku braku takiego potwierdzenia powiadamiana jest Służba Celna, która wszczyna procedury poszukiwawcze, oraz Główny Lekarz Weterynarii. Posiadanie w/w potwierdzeń jest sprawdzane przy każdej kontroli nadzoru

sprawowanego przez powiatowego lekarza weterynarii w składzie celnym, które to kontrole przeprowadzane są zarówno ze szczebla wojewódzkiego jak i centralnego. W 2007 r. nie stwierdzono, aby w dokumentacji powiatowych lekarzy weterynarii brakowało potwierdzeń opuszczenia terytorium Unii Europejskiej wydanych przez właściwego granicznego lekarza weterynarii.

Podsumowując należy stwierdzić, że import drobiu i mięsa drobiowego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej. Natomiast w przypadku produktów znajdujących się w procedurze tranzytu poprzez wprowadzenie i stosowanie odpowiednich procedur wykluczona została możliwość, aby takie produkty były umieszczane na rynku wspólnotowym. Zgodnie z danymi dostępnymi w Głównym Inspektoracie Weterynarii wszystkie takie przesyłki wprowadzone przez polskie posterunki kontroli granicznej w latach 2006-2007 zostały następnie wywiezione poza terytorium Unii Europejskiej.

Ponadto, odnosząc się do pozostałych kwestii, informuję, że Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi w ramach Zintegrowanego Systemu Rolniczej Informacji Rynkowej prowadzi monitoring cen skupu żywca i sprzedaży poszczególnych kawałków drobiu. Informacje w powyższym zakresie są dostępne na stronie internetowej Ministerstwa www.minrol.gov.pl.

Z dniem przystąpienia do Unii Europejskiej, polityka na rynku mięsa drobiowego jest prowadzona i realizowana w ramach instrumentów Wspólnej Polityki Rolnej (WPR). W ramach mechanizmów WPR rynek drobiu objęty został ochroną zewnętrzną bez interwencji wewnętrznej. Obowiązujące regulacje wspólnorynkowe nie przewidują interwencji rządowych na wewnętrznym rynku produktów drobiarskich ani gwarancji cenowych dla producentów żywca drobiowego. Ceny rynkowe w krajach członkowskich są więc odzwierciedleniem sytuacji podaży-popytowej na tym rynku. Wspólna organizacja rynku drobiu w UE dotyczy przede wszystkim zasad obrotu towarowego na Jednolitym Rynku Europejskim, w tym wymagań jakościowych i handlowych, oraz handlu zagranicznego z krajami "trzecimi".

Importu z krajów trzecich jest monitorowany przez Komisję Europejską. Raz w miesiącu na posiedzeniach Komisji Europejskiej Komitetu Zarządzającego ds. drobiu i jaj dokonywana jest zmiana załącznika do rozporządzenia (WE) nr 1484/95. Komisja Europejska w drodze rozporządzenia (WE) nr 1484/95 ustanowiła szczegółowe zasady stosowania systemu dodatkowych należności celnych przywozowych oraz ustaliła ceny reprezentatywne w sektorach mięsa drobiowego i jaj oraz w odniesieniu do albumin jaj. Z dniem 22.02.2008 obowiązuje rozporządzenie Komisji Europejskiej nr 161/2008 z dnia 21 stycznia 2008 r. ustalające ceny reprezentatywne w sektorach mięsa drobiowego i jaj oraz w odniesieniu do albumin jaj i zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1484/95. Na podstawie zmian zarejestrowanych w strukturze importu oraz na podstawie wyników regularnych kontroli danych dokonywanych przez Komisję Europejską, podwyższono większość obowiązujących cen reprezentatywnych na produkty drobiowe będące przedmiotem importu na rynek Wspólnoty, co ma wpływ na ograniczenie podaży mięsa drobiowego na wspólnym rynku.

Wspólnotowa organizacja rynków rolnych w sektorach mięsa drobiowego i jaj nie przewiduje działań o charakterze interwencyjnym. Przewiduje natomiast możliwość zastosowania tzw. nadzwyczajnych środków wsparcia. Zgodnie z art. 14 rozporządzenia Rady (EWG) nr 2777/75 z dnia 29 października 1975 r. w sprawie wspólnej organizacji rynku mięsa drobiowego, instrument ten może być zastosowany na wniosek zainteresowanego państwa członkowskiego lub państw członkowskich w dwóch sytuacjach:

1. „ograniczeń swobodnego przepływu, które mogą wynikać z zastosowania środków mających na celu zwalczanie rozprzestrzeniania się chorób zwierząt”;

2. „poważnych zakłóceń na rynku bezpośrednio związanych z utratą zaufania konsumentów, wynikającą z istniejących zagrożeń dla zdrowia publicznego lub zdrowia zwierząt”

Zastosowanie nadzwyczajnych środków wsparcia wiąże się z koniecznością przeprowadzenia odpowiedniej procedury i wymaga wydania przez Komisję rozporządzenia w tej sprawie, z udziałem komitetu zarządzającego. Wsparcie współfinansowane jest przez Wspólnotę w wysokości 50% wydatków poniesionych przez państwa członkowskie.

Uprzejmie informuję, że podjąłem już starania o uruchomienie pomocy dla producentów drobiu i jaj, którzy ponieśli straty w związku z wprowadzonymi ograniczeniami w swobodnym handlu drobiem, w tym pisklętami i jajami. W tym celu w dniu 16 stycznia 2008 r. odbyło się w Brukseli spotkanie bilateralne z Komisją Europejską, którego celem było omówienie możliwości zastosowania w przypadku Polski, przewidzianych w ramach wspólnej organizacji rynku w sektorach mięsa drobiowego i jaj, tzw. nadzwyczajnych środków wsparcia z tytułu strat poniesionych przez sektor drobiarski w wyniku wykrytych ognisk grypy ptaków i wprowadzonych w związku z tym ograniczeń.

Na spotkaniu ustalono, iż Polska przekaże do Komisji szczegółowe informacje o grypie ptaków, w tym na temat poniesionych przez sektor drobiarski strat. Na podstawie tych informacji Komisja określi, czy jest możliwe zastosowanie w Polsce nadzwyczajnych środków wsparcia.

W związku z powyższym zwróciłem się z prośbą do poszczególnych organizacji sektora drobiu i jaj o przekazanie informacji odnośnie poniesionych strat, celem zaprezentowania ich podczas kolejnego spotkania bilateralnego z Komisją Europejską. Obecnie otrzymane dane są weryfikowane i analizowane pod kątem opracowywanego wniosku do Komisji Europejskiej.

MINISTER
Aur

Marian Zalewski
PODSEKRETARZ STANU