



RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP - 0724 - 12003/08/ER

11.12.  
3338  
P.K. Malinowski  
Maur

11.12.08.  
7246  
Borusewicz  
Warszawa, dnia 10 grudnia 2008 roku

Pan  
Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu RP

namomni panie marszałku

W nawiązaniu do pisma z dnia 6 listopada 2008 roku (sygn. BPS/DSK-043-1015/08) skierowanego do Prezesa Rady Ministrów Pana Donalda Tuska, przekazującego oświadczenie złożone przez Senatora RP Pana Czesława Ryszkę wraz z innymi senatorami podczas 20. posiedzenia Senatu RP w dniu 30 października 2008 roku w sprawie *likwidacji bibliotek pedagogicznych na terenie województwa lubuskiego*, przekazanego pismem z dnia 17 listopada 2008 roku (sygn. DSPA-4404-71(1)/08) przez Pana Sławomira Nowaka Sekretarza Stanu Szefa Gabinetu Politycznego Prezesa Rady Ministrów – w porozumieniu z Ministrem Edukacji Narodowej – z upoważnienia Prezesa Rady Ministrów, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie pragnę podkreślić, iż priorytetem działań obecnego rządu jest dokończenie reform administracyjnych, w tym kontynuacja rozpoczętego w 1989 r. procesu decentralizacji zadań i finansów publicznych oraz wzmocnienie roli samorządów terytorialnych w kształtowaniu rozwoju społeczno – gospodarczego państwa. Rada Ministrów zdecydowała, że konieczne jest prowadzenie prac nad przywróceniem samorządowi rangi, która przypada władzom regionalnym i lokalnym w Europie, gdzie są one ważnym partnerem rządów centralnych pomagającym w osiąganiu ważnych celów społecznych.

Do wykonywania powyższych zadań niezbędne jest wzmocnienie podstaw majątkowych samorządu, a także doposażenie go w zadania i kompetencje, które pozwolą na odgrywanie roli prawdziwego gospodarza na swoim terenie.

W ramach realizacji zadania dokończenia reformy decentralizacyjnej i uporządkowania podziału kompetencji między administracją rządową i samorządową Rada Ministrów przyjęła projekt *ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* oraz projekt *ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie* (tzw. ustawę kompetencyjną), które w dniu 2 października 2008 roku zostały skierowane do Sejmu RP.

W projekcie tzw. ustawy kompetencyjnej przewiduje się przekazanie jednostkom samorządu województwa zadań wojewody w zakresie sprawowania nadzoru ogólnego nad samorządem terytorialnym, wykonywania kontroli gospodarowania mieniem państwowym w województwie, pełnienia funkcji organu odpowiedzialnego za zarządzanie kryzysowe oraz stan porządku publicznego i bezpieczeństwa zbiorowego. Wskazano również, że wojewoda pełni istotną funkcję jako organ nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego i ich związków. Zasady i tryb tego nadzoru określają przepisy odrębne,

czyli ustrojowe ustawy samorządowe. Ponadto projekt ustawy określa również zasady stanowienia aktów prawa miejscowego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej oraz ogólne zasady kontroli ich stanowienia. Należy jednakże zaznaczyć, iż zakres zadań przekazanych do samorządu województwa będzie znany ostatecznie po uchwaleniu ustawy przez Parlament RP.

Dokonane zmiany legislacyjne pozwolą na zwiększenie roli samorządu województwa i samorządu gminnego, poprzez przekazanie na niższe szczeble części kompetencji i zadań wykonywanych aktualnie przez wojewodów.

Zwiększanie roli samorządu województwa i gminnego pozwoli na efektywniejsze realizowanie postawionych zadań, a jednocześnie zgodne jest z nadrzędną zasadą subsydiarności państwa.

Projekt ustawy *o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* zmierza do ograniczenia roli wojewodów do reprezentowania Rady Ministrów w województwie, sprawowania nadzoru ogólnego nad samorządem terytorialnym, wykonywania kontroli gospodarowania mieniem państwowym w województwie, pełnienia funkcji organu odpowiedzialnego za zarządzanie kryzysowe oraz stan porządku publicznego i bezpieczeństwa zbiorowego.

Podstawę prawną podejmowanych działań stanowi uchwała Nr 13/2008 Rady Ministrów z dnia 22 stycznia 2008 roku w sprawie *dokończenia reformy administracji publicznej oraz zasad prowadzenia prac w tym zakresie* (M.P. z 2008 roku Nr 8, poz. 99), która wskazuje jako główne zadania:

- dokończenie reformy decentralizacyjnej i uporządkowanie podziału kompetencji między administracją rządową i samorządową;
- dokończenie reformy administracji rządowej, w tym poprawę koordynacji działań naczelnych i centralnych organów administracji rządowej;
- przywrócenie właściwej roli służby cywilnej i wprowadzenie skutecznych mechanizmów zarządzania kadrami urzędniczymi.

Aktualnie, w ramach realizacji zadania dokończenia reformy decentralizacyjnej i uporządkowania podziału kompetencji między administracją rządową i samorządową, prowadzone są prace m.in. nad:

- *ustawą o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (tzw. ustawą kompetencyjną),*
- *ustawą o wojewodzie i administracji rządowej w województwie,*
- *ustawą o funduszu sołeckim,*
- *ustawą o polityce miejskiej i współpracy jednostek samorządu terytorialnego w tym zakresie oraz o zmianie niektórych innych ustaw.*

Zadanie koordynacji prac nad projektami ustaw przygotowywanymi w trybie ww. uchwały Rady Ministrów, powierzone zostało ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej. Nad 3 pierwszymi z ww. ustaw prowadzone są obecnie prace parlamentarne.

Organizację i zasady działania bibliotek pedagogicznych, w tym ich filii, określa art. 5 ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 roku *o systemie oświaty* (Dz. U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 kwietnia 2003 r. *w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych* (Dz. U. z 2003 roku Nr 89, poz. 824).

W myśl ww. przepisów:

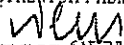
- zakładanie i prowadzenie publicznych bibliotek pedagogicznych o znaczeniu regionalnym lub ponadregionalnym należy do zadań samorządu województwa. Przy czym biblioteki pedagogiczne mogą również zakładać i prowadzić - w uzgodnieniu z kuratorem oświaty - powiaty i gminy.

- plan sieci publicznych bibliotek pedagogicznych określa strategia rozwoju województwa ustalona na podstawie odrębnych przepisów.
- sieć publicznych bibliotek pedagogicznych tworzą biblioteki pedagogiczne i ich filie

Mając na uwadze powyższe uprzejmie informuję, iż samorząd województwa ma obowiązek prowadzenia sieci bibliotek pedagogicznych obejmujących swoim działaniem teren całego województwa. Jednakże ustalenie struktury tej sieci, tj. określenie liczby bibliotek pedagogicznych, a także ich filii oraz siedziby należy do kompetencji organu prowadzącego. Samorząd województwa może samodzielnie tworzyć, przekształcać i likwidować biblioteki pedagogiczne oraz ich filie, a także łączyć je w zespół ze szkołami lub placówkami systemu oświaty. Może również, w myśl art. 5 ust. 5c ustawy o systemie oświaty, przekazać bibliotekę pedagogiczną innemu samorządowi. Przy czym przekazanie biblioteki pedagogicznej nie musi oznaczać jej likwidacji. Może ona bowiem pozostać jako jednostka organizacyjna gminy lub powiatu samodzielną placówką, lub zostać połączona w zespół.

Należy jednak zauważyć, że przepisy art. 13 ust. 6 ustawy o bibliotekach z dnia 27 czerwca 1997 r. (DZ. U. z 1997 roku Nr 85, poz. 539 z późn. zm.) nie dają możliwości przekształcania bibliotek pedagogicznych w biblioteki publiczne, ani łączenia bibliotek pedagogicznych z bibliotekami publicznymi w zespół. W związku z powyższym utworzenie biblioteki publicznej w miejscu biblioteki pedagogicznej wymaga uprzednio jej likwidacji.

Z wyrazami szacunku

MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI  
  
z up. Tomasz SIEMONIAK  
Sekretarz Stanu

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych  
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (dot. DSPA-4404-71(1)/08).