

Warszawa, grudnia 2009 r.



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**

**MINISTER FINANSÓW**

FN/FN7/0602/2/BLG/09/BMI9/15677/09

**SECRETARIAT**  
Biura Frac Senackich  
wplynelo dn. 30.12.09  
nr. 9402 podpis. [signature]

**Pan**  
**Bogdan Borusewicz**  
**Marszałek Senatu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

Odnosząc się do oświadczenia Pana Senatora Andrzeja Persona złożonego na 44 posiedzeniu Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 20 listopada 2009 r. (przekazanego do Ministra Finansów przez Wicemarszałka Senatu w piśmie z dnia 27 listopada sygn. BPS/DSK-043-2180/09), dotyczącego wprowadzenia w życie przed dniem 1 listopada 2009 r. przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych implementujących dyrektywę 2007/64/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 listopada 2007 r. w sprawie usług płatniczych w ramach rynku wewnętrznego zmieniającą dyrektywy 97/7/WE, 2002/65/WE, 2005/60/WE i 2006/48/WE i uchylającą dyrektywę 97/5/WE (Payment Services Directive (PSD), dotyczącą usług płatniczych w ramach rynku wewnętrznego, pragnę uprzejmie przekazać następujące informacje.

Implementowana dyrektywa jest pionierską regulacją w zakresie usług płatniczych zarówno na poziomie unijnym jak i krajowym. Jej przedmiot, a więc określenie praw i obowiązków stron umowy o usługę płatniczą oraz zasad prowadzenia działalności w zakresie świadczenia usług płatniczych przez dostawców usług płatniczych, w szczególności dotyczących przejrzystości warunków i wymogów w zakresie informowania o usługach płatniczych, a także zasad tworzenia, organizacji, nadzoru instytucji płatniczych czy zasad wykonywania pośrednictwa w zakresie usług płatniczych przez agentów - wymaga regulacji ustawowej.

Podkreślenia w tym miejscu wymaga również fakt, że choć dyrektywa PSD jest w założeniu dyrektywą pełnej harmonizacji, przewiduje jednak 26 opcji narodowych, których implementacja

wzbudza wiele sporów i rozbieżności przede wszystkim wśród usługodawców rynku usług płatniczych i innych przyszłych adresatów ustawy.

Biorąc pod uwagę przytoczone wyżej fakty, niezależnie od zrozumienia potrzeby szybkiego wprowadzenia harmonizacji rynku usług płatniczych w Unii Europejskiej, dwuletni termin implementacji przedmiotowej dyrektywy okazał się być terminem drastycznie krótkim.

Ministerstwo Finansów dokładając najwyższej staranności, w ramach Grupy Roboczej ds. usług płatniczych powołanej przy Radzie Rozwoju Rynku Finansowego, działającej pod auspicjami Ministra Finansów, dokonało bardzo szerokich, wstępnych, nieformalnych konsultacji projektu ustawy implementującej PSD, które poprzedziły właściwy proces legislacyjny i miały docelowo go przyspieszyć poprzez wczesne uzgodnienie spornych stanowisk. W pracach Grupy uczestniczyli przedstawiciele administracji i inni interesariusze, w tym reprezentatywny skład uczestników rynku finansowego, przyszłych adresatów projektu ustawy. Opcje przewidziane przez dyrektywę PSD, podczas prac Grupy były bardzo szeroko dyskutowane (6 posiedzeń oraz kolejne 3 posiedzenia już z wstępnym projektem ustawy), niemniej jednak obserwując dyskusje w czasie uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych należy stwierdzić, iż nie wyeliminowały kontrowersji dotyczących opcji narodowych, nawet tych, jakby się wydawało, wstępnie uzgodnionych.

1. Odpowiadając na pytanie dotyczące etapu prac nad przedmiotowym projektem ustawy w Ministerstwie Finansów, pragnę uprzejmie poinformować Pana Senatora, iż biorąc pod uwagę fakt, że szybkie wejście w życie przepisów implementujących do prawa polskiego zapisy dyrektywy, będzie korzystne zarówno dla konsumentów, jak i dla dostawców usług płatniczych w Unii Europejskiej i w Polsce oraz zważając na termin implementacji dyrektywy, już w 2007 r. zostały podjęte, a w 2008 r. zintensyfikowane prace nad krajową ustawą o usługach płatniczych, w tym w formule korzystania z ww. ciała opiniodawczo-doradczego w postaci grupy roboczej ds. usług płatniczych RRRF.

Projekt ustawy o usługach płatniczych z dnia 25 września 2009 r. po uzgodnieniach wewnątrzresortowych został umieszczony w dniu 9 października 2009 r. w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów i w tym dniu rozpoczęły się uzgodnienia międzyresortowe oraz konsultacje społeczne. W dniu 8 i 9 grudnia 2009 r. odbyła się konferencja uzgodnieniowa. W chwili obecnej projekt jest poprawiany zgodnie z ustaleniami i po rozstrzygnięciu niektórych pozostałych wątpliwości, kwestii technicznych oraz rozbieżności przez Ministra Finansów,

komitetów Rady Ministrów, a następnie Rady Ministrów celem jego przyjęcia przez rząd przed skierowaniem do Sejmu.

Planowany termin przekazania projektu ustawy o usługach płatniczych pod obrady Komitetu Europejskiego Rady Ministrów to styczeń 2010 roku. Po uzyskaniu akceptacji KERM projekt zostanie skierowany pod obrady kolejnego komitetu pomocniczego RM – Komitetu RM ds. Łączności i Informatyzacji (KRMiŁ).

2. Odnosząc się do pytania o harmonogram prac rządu nad przedmiotowym projektem ustawy uprzejmie informuję, iż harmonogram powyższy jest na bieżąco - zgodnie ze stanem zaawansowania prac nad ustawą w Ministerstwie Finansów - aktualizowany i przyjęcie projektu przez kolejne komitety pomocnicze Rady Ministrów i Radę Ministrów planowane jest na pierwsze miesiące 2010 roku.

3. Odpowiadając na pytanie dotyczące ustanowienia *vacatio legis* na dostosowanie się dostawców usług płatniczych do wymogów przedmiotowej ustawy o usługach płatniczych, pragnę uprzejmie poinformować, iż w chwili obecnej, w wyniku ustaleń konferencji uzgodnieniowej, planowane jest wprowadzenie w ustawie *vacatio legis* w postaci 30 dni od dnia wejścia w życie ustawy (zamiast 14 dni przewidzianych w projekcie z dnia 25 września 2009 r.).

Ponadto należy uprzejmie wskazać, iż zarówno unijny jak i krajowy ustawodawca - mając za cel nieeliminowanie z rynku istniejących podmiotów, przy jednoczesnym zapewnieniu należytej ochrony ludziom powierzającym swoje środki pieniężne dostawcom usług płatniczych – zapewnili, dzięki wprowadzeniu okresu przejściowego optymalną i wystarczającą ochronę w postaci czasu na przystosowanie się dla dotychczas istniejących podmiotów.

Podmioty, które już prowadziły działalność odpowiadającą działalności instytucji płatniczej, a nie mające zamiaru korzystania z zasady jednolitej licencji, będą miały możliwość skorzystania z dobrodziejstwa przepisów przejściowych, które wydłużają okres dostosowawczy, w tym w zakresie formy prowadzenia działalności (możliwość kontynuowania tej działalności bez zezwolenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej do dnia 30 kwietnia 2011 r.).

Te możliwości powinny pozwolić na sprawne i jak najmniej kosztowne odnalezienie się funkcjonującym podmiotom w nowej rzeczywistości prawnej, bowiem celem ustawodawcy zarówno europejskiego jak i polskiego, oprócz ochrony użytkowników usług płatniczych, jest także utrzymanie na rynku podmiotów istniejących.

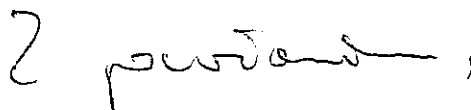
4. Odnosząc się do części tego pytania dotyczącego poinformowania Komisji Europejskiej o przedłużających się pracach nad przedmiotowym projektem ustawy, pragnę uprzejmie poinformować, iż Komisja jest na bieżąco informowana o stanie zaawansowania prac nad implementacją dyrektywy PSD. Ministerstwo Finansów jest okresowo pytane o stan prac nad implementacją przedmiotowej dyrektywy oraz informuje o ich zaawansowaniu drogą korespondencyjną jak i na odpowiednich europejskich gremiach, w tym na spotkaniu plenarnym Payments Committee – komitetu Komisji Europejskiej, składającego się z przedstawicieli państw członkowskich i Komisji

Odpowiadając na drugą część tego pytania dotyczącą daty wejścia w życie ustawy o usługach płatniczych uprzejmie przypominam, iż planowany termin przekazania projektu ustawy o usługach płatniczych pod obrady Komitetu Europejskiego Rady Ministrów to styczeń 2010 roku. Po uzyskaniu akceptacji KERM projekt zostanie skierowany pod obrady kolejnego komitetu pomocniczego RM – Komitetu RM ds. Łączności i Informatyzacji (KRMiŁ a następnie Rady Ministrów celem jego przyjęcia przez rząd przed skierowaniem do Sejmu.

Na obecnym etapie prac trudno więc jest jednoznacznie wskazać dokładny termin początku obowiązywania przedmiotowej ustawy w polskim systemie prawa.

Jakkolwiek Ministerstwo Finansów doloży należytej staranności, by ustawa weszła w życie nie później niż w III kwartale 2010 r.

5. Odnosząc się do pytania o karę za opóźnienie w implementacji dyrektywy PSD ze strony Komisji Europejskiej pragnę poinformować, iż zgodnie z posiadaną przez Ministerstwo Finansów wiedzą Komisja Europejska nie wniosła dotychczas skargi przeciwko Polsce przed Europejski Trybunał Sprawiedliwości w trybie art. 226 TWE z tytułu opóźnienia w implementacji dyrektywy PSD.



Z upoważnieniem Ministra Finansów  
PODSEKRETAŃ SZTANU

*Dariusz Daniluk*

**Do wiadomości:**

- 1) Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
- 2) Biuro Ministra /w miejscu/