



RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP-0724-8836/09/ER

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 4.11.2009

nr 5648...podpis.....

Warszawa, dnia 30 października 2009 roku

P. J. Kwiatkowski
5.11.09
7524

Pan
Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

namowu Panie Marszałku

W nawiązaniu do pisma z dnia 13 października 2009 roku (sygn. BPS/DSK-043-2015/09), przekazującego tekst oświadczenia złożonego przez Senatora RP Pana Bohdana Paszkowskiego podczas 41. posiedzenia Senatu RP w dniu 7 października 2009 roku w sprawie *zmiany zasad podziału środków finansowych przeznaczonych na inwestycje drogowe w ramach Programu Wieloletniego pn. „Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych 2008-2011”*, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie wskazać należy, iż ustanowiony uchwałą Nr 233/2008 Rady Ministrów z dnia 28 października 2008 roku *Program Wieloletni pn. „Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych 2008-2011”*, ma na celu wsparcie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego z budżetu państwa w zakresie budowy, przebudowy lub remontu kluczowych odcinków dróg gminnych i powiatowych, zmierzających do zwiększenia płynności ruchu i poprawy bezpieczeństwa komunikacyjnego. *Program* ten przewiduje wsparcie tworzenia powiązań sieci dróg powiatowych i gminnych z siecią dróg wojewódzkich i krajowych, prowadzących do zwiększenia komfortu życia mieszkańców oraz dostępności lokalnych ośrodków gospodarczych.

Dla realizacji założonych celów, rządowy *Program Wieloletni* zakłada przeznaczenie z budżetu państwa w latach 2009 - 2011 kwoty 1 mld zł rocznie na sfinansowanie do 50% kosztów realizacji projektów drogowych. Suma nakładów na realizację zadań w ramach *Programu Wieloletniego* w latach 2009-2011 wyniesie ok. 6 mld zł, przy czym wkład własny jednostek samorządu terytorialnego stanowić będzie nie mniej niż łączna kwota dotacji celowej z budżetu państwa wynosząca 3 mld zł.

Nabór wniosków jednostek samorządu terytorialnego o dofinansowanie przebudowy, budowy, remontów dróg lokalnych w ramach *Programu Wieloletniego* na 2009 rok zakończony został w dniu 21 listopada 2008 roku. W wyniku przeprowadzonego naboru wyłonieni zostali beneficjenci *Programu Wieloletniego*, którzy w bieżącym roku uzyskują dofinansowanie z budżetu państwa na podstawie umów zawieranych z wojewodami,

na zasadach określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 marca 2009 roku w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych (Dz U. Nr 53, poz.435). Zarówno liczba wniosków zgłoszonych w trakcie przeprowadzonego naboru, jak i łączna kwota wnioskowanego dofinansowania, ponad dwukrotnie przewyższająca wielkość rocznej dotacji z budżetu państwa, wynoszącej 1 mld zł, świadczą o skali zainteresowania gmin i powiatów skorzystaniem z dofinansowania inwestycji drogowych w ramach *Programu*.

Wyniki pierwszego naboru wniosków potwierdziły znaczenie rządowego programu wieloletniego, jako ważnego instrumentu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego, służącego wzmocnieniu ich zdolności inwestycyjnej w realizacji zadań z zakresu drogownictwa. Wskazały równocześnie na potrzebę modyfikacji przyjętego wstępnie założenia równego podziału środków dotacji z budżetu państwa pomiędzy województwa. Równy podział kwoty dotacji celowej pomiędzy województwa, nie uwzględniający istotnych różnic wielkości oraz zaludnienia poszczególnych województw, a także rozmiaru sieci dróg lokalnych na ich obszarze, prowadził bowiem do nierównomiernego zaspokojenia potrzeb inwestycyjnych jednostek samorządu terytorialnego, nadmiernie uprzywilejowując gminy i powiaty w mniejszych i słabiej zaludnionych województwach o niewielkich rozmiarach sieci dróg lokalnych.

Na gruncie doświadczeń wynikających z wdrożenia rządowego *Programu Wieloletniego* opracowano propozycje modyfikacji zapisów programowych, które zostały przyjęte w uchwale Nr 157/2009 Rady Ministrów z dnia 15 września 2009 roku zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych 2008 – 2011”. Wprowadzone podjętą uchwałą zmiany obejmują m.in. zróżnicowanie podziału kwoty dotacji celowej z budżetu państwa pomiędzy województwa.

W celu skorelowania wielkości dotacji celowej z budżetu państwa ze zróżnicowaną skalą potrzeb jednostek samorządu terytorialnego w zakresie inwestycji drogowych w poszczególnych województwach, uchwała przewiduje na lata 2010-2011 podział środków dotacji pomiędzy województwa, uwzględniający powierzchnię i liczbę ludności województw oraz łączną długość znajdujących się na ich obszarze dróg gminnych i powiatowych o twardej nawierzchni. W przyjętym rozwiązaniu połowa ogólnej sumy dotacji celowej z budżetu państwa podlega równemu podziałowi pomiędzy województwa, natomiast pozostała kwota dzielona jest proporcjonalnie do średniej arytmetycznej wyznaczonych dla każdego województwa parametrów: ludnościowo – obszarowego i drogowego. Zmodyfikowane zasady podziału dotacji celowej z budżetu państwa dla poszczególnych województw będą sprzyjać równomiernemu rozkładowi terytorialnemu efektów realizacji programu, poprzez uwzględnienie obszaru i zaludnienia województw oraz wielkości sieci dróg lokalnych na ich obszarze. Ustalony przez Radę Ministrów podział środków dotacji celowej pomiędzy poszczególne województwa przedstawiony został w tabeli stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszego pisma.

Przedmiotowa uchwała Rady Ministrów nie przewiduje zmiany ogólnej kwoty dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie lokalnych inwestycji drogowych. Wymiar dofinansowania dla poszczególnych województw stanowi konsekwencję obowiązującego mechanizmu finansowego podziału środków z budżetu państwa pomiędzy województwa oraz ogólnej kwoty dotacji celowej przeznaczonej na realizację *Programu Wieloletniego*. Jednocześnie podkreślić należy, iż aktualna kondycja finansów publicznych oraz obecny stan budżetu państwa nie pozwalają na zwiększenia ogólnego wymiaru finansowego obowiązującego *Programu*.

Jednocześnie pragnę poinformować, iż przyjęta przez Radę Ministrów modyfikacja zapisów *Narodowego programu przebudowy dróg lokalnych 2008 – 2011* sprzyjać będzie osiągnięciu wyznaczonych celów oraz zakładanych efektów realizacji programu rządowego. Przewiduje się, że w ramach *Programu Wieloletniego* w latach 2009-2011 możliwa będzie przebudowa, budowa lub remont około 6 tysięcy kilometrów dróg gminnych i powiatowych.

W każdym z trzech kolejnych lat realizacji inwestycji przewiduje się wybudowanie lub modernizację dróg lokalnych o długości ok. 2 tys. kilometrów. Dzięki zrealizowanym w ramach ww. Programu inwestycjom drogowym poprawią się warunki życia mieszkańców oraz atrakcyjność terenów i podmiotów gospodarczych. Realizacja przedmiotowego Programu winna przyczynić się do poprawy dostępności komunikacyjnej ośrodków będących lokalnymi centrami wzrostu gospodarczego, jak i obszarów dotychczas słabo dostępnych komunikacyjnie, a zarazem wpłynąć na poprawę stanu bezpieczeństwa na drogach publicznych.

Z wyrazami honoru

MINISTER
SPRAW WNETRZNYCH I ADMINISTRACJI
hew
z up. Tomasz SIEMONIAK
Sekretarz Stanu

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

Załącznik nr 1

Podział środków dotacji pomiędzy województwa w poszczególne lata realizacji *Programu*.

(w tysiącach złotych)

Lp.	Województwo	2009	2010	2011
1.	dolnośląskie	62 500	65 785	65 785
2.	kujawsko -pomorskie	62 500	58 895	58 895
3.	lubelskie	62 500	66 375	66 375
4.	lubuskie	62 500	46 960	46 960
5.	łódzkie	62 500	64 000	64 000
6.	małopolskie	62 500	71 595	71 595
7.	mazowieckie	62 500	92 235	92 235
8.	opolskie	62 500	46 225	46 225
9.	podkarpackie	62 500	59 270	59 270
10.	podlaskie	62 500	53 880	53 880
11.	pomorskie	62 500	56 540	56 540
12.	śląskie	62 500	72 300	72 300
13.	świętokrzyskie	62 500	52 540	52 540
14.	warmińsko -mazurskie	62 500	56 320	56 320
15.	wielkopolskie	62 500	79 490	79 490
16.	zachodnio- pomorskie	62 500	57 590	57 590
	ogółem	1 000 000	1 000 000	1 000 000