



MINISTER FINANSÓW

SC5/0602/49/GIW/2010/3621BMI9

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 25.03.2010.

nr. 1511 podpis. Borusewicz

Warszawa, dnia 7 marca 2010 roku

SPR. K. E. K. W. I. G. W. T.
Biuro Prac Senackich
Wpłynęło dn. 25.03.2010.
Pan. 1992 podpis. [signature]
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

W odpowiedzi na pismo z dnia 18 marca 2010 r. znak BPS/DSK-043-2552/10, przy którym przekazane zostało Oświadczenie złożone przez senatora Michała Okłę na 50 posiedzeniu Senatu w dniu 12 marca 2010 r. w sprawie likwidacji Izby Celnej w Kielcach, uprzejmie informuję co następuje.

Od nowoczesnej administracji celnej wymaga się, aby była skuteczną, ekonomiczną i efektywną w działaniu, co powoduje zmiany w sposobie wykonywania kontroli i koncentracji uwagi na „obszarach podwyższonego ryzyka” - niosących niebezpieczeństwo powstania strat dla budżetu państwa i naruszenia procedur celnych i przepisów podatkowych - tak, aby legalny obrót towarowy z zagranicą odbywał się przy minimalnej ingerencji i przy pełnym wykorzystywaniu procedur uproszczonych. Powyższe wymaga odpowiednio przygotowanych i wzmocnionych komórek realizujących zadania bezpośrednio związane z obsługą obrotu towarowego (urzędy celne i odziały celne).

Niezależnie od powyższego, uprzejmie informuję Pana Marszałka, iż najbliższe lata będą wymagały od Służby Celnej zabezpieczenia kadrowego kolejnych nowych oraz modernizowanych drogowych i lotniczych przejść granicznych, aby skutecznie chronić granicę zewnętrzną UE i realizować obsługę na poziomie zapewniającym płynność ruchu:

- Grzechotki-Mamonowo – Polska/Rosja - nowe przejście (zapotrzebowanie etatowe - ok. 130 etatów),
- Budomierz-Hruszew - Polska/Ukraina – nowe przejście (zapotrzebowanie etatowe - ok. 90 etatów),
- Dołhobyczów-Uhrynów - Polska/Ukraina – nowe przejście (zapotrzebowanie etatowe - ok. 70 etatów),
- Terespol – Brześć- rozbudowywane przejście graniczne Polska/Białoruś,
- Połowce-Pieszczatka - rozbudowywane przejście graniczne Polska/Białoruś - (zapotrzebowanie etatowe - ok. 30 etatów),
- Wrocław – Strachowice, Gdańsk – Rębiechowo oraz Warszawa – Okęcie – rozbudowywane lotnicze przejścia graniczne.

Pragnąc w przyszłości, w sytuacji konieczności zabezpieczenia kadrowego ww. jednostek, uniknąć bolesnego procesu alokacji osób, z jakimi mieliśmy do czynienia w 2004 roku lub zapobiec protestom kierowców wyrażającym swe niezadowolenie z obsługi na granicy i funkcjonariuszy w przejściach granicznych niewspółmiernie obciążonych pracą, konieczne jest podjęcie obecnie działań wyprzedzających, które zabezpieczą przyszłe potrzeby.

Alternatywą dla nieskutecznych wniosków etatowych kierowanych do budżetu jest racjonalizacja struktury organizacyjnej na poziomie zarządczym (izby celne), przy jak najpełniejszym zabezpieczeniu potrzeb kadrowych na poziomie wykonawczym (urzędy celne, oddziały celne). Jest to realizacja idei przesunięcia kadr funkcjonariuszy celnych z biur w administracji do kontroli i obsługi przedsiębiorców.

Priorytetem działania Służby Celnej jest jak najlepsza obsługa przedsiębiorców, (w tym w przejściach granicznych), zapewnienie najbardziej skutecznego poboru należności celnych i podatkowych, ochrona granicy zewnętrznej Unii Europejskiej, skuteczne zwalczanie przestępczości w obszarze cła, akcyzy i gier hazardowych. Dlatego Służba Celna, realizując program modernizacji wzmacnia jednostki w zapleczu granicy zewnętrznej UE oraz inwestuje w sprzęt i infrastrukturę dla kontroli i obsługi przedsiębiorców. Projektowane zmiany organizacyjne mające na celu lepsze wykorzystanie kadr nie będą dotyczyły urzędów celnych w Kielcach, Starachowicach i Sandomierzu oraz podległych im jednostek, które zajmują się obsługą zgłoszeń celnych, deklaracji podatkowych, poborem należności celnych i podatkowych (podatek akcyzowy i podatek VAT z tytułu importu towarów) oraz wydziałów zwalczania przestępczości podległych izbie celnej.

Prowadzone w związku z ww. przesłankami prace analityczne dotyczące funkcjonowania izb celnych wykazały zróżnicowane obciążenie pracą poszczególnych komórek organizacyjnych Służby Celnej oraz potrzeby i możliwości efektywniejszego wykorzystania sił i środków Służby Celnej. Z przeprowadzonej ewaluacji funkcjonowania izb celnych wynika m.in., że w Izbie Celnej w Kielcach na przestrzeni lat 2006-2009 odnotowuje się stosunkowo niewielkie obciążenie pracą na poziomie izby celnej.

Dla przykładu, w zestawieniu z innymi izbami sytuacja w zakresie postępowań toczących się przed dyrektorem izby celnej wygląda następująco:

- w obszarze liczby postępowań toczących się przed dyrektorem izby jako organem I instancji

Izba Celna w Kielcach załatwiła:

rok 2006 – 132 sprawy

rok 2007 – 399 spraw

rok 2008 – 498 spraw

rok 2009 – 183 sprawy,

w tym samym obszarze, odpowiednio w tych samych latach:

- Izba Celna w Przemyślu: 4197, 5004, 6740, 7204 spraw

- Izba Celna w Katowicach: 7 382, 12 862, 16 308, 6750 spraw

- Izba Celna w Poznaniu: 2 414, 2 233, 1 971, 3 634 spraw,

- w obszarze spraw karnych skarbowych otrzymanych do zatwierdzenia przez dyrektora izby celnej jako organu II instancji – Izba Celna w Kielcach załatwiła:

rok 2006 – 75 spraw

rok 2007 – 86 spraw

rok 2008 – 65 spraw

rok 2009 – 100 spraw,

w tym samym obszarze, odpowiednio w tych samych latach:

- Izba Celna w Białej Podlaskiej: 4542, 6619, 4720, 6590 spraw

- Izba Celna w Przemyślu: 2740, 5348, 2702, 3623 spraw

- Izba Celna w Katowicach: 1956, 1855, 1266, 380 spraw.

Planowane zmiany będą polegały na włączeniu zadań Izby Celnej w Kielcach do Izby Celnej w Krakowie, tak aby obszar działania izby celnej obejmował obszar województwa świętokrzyskiego i małopolskiego. Odległość pomiędzy Kielcami, a Krakowem wynosi 121 km. Usytuowanie siedziby połączonych Izby Celnej w Kielcach i Izby Celnej w Krakowie w mieście

Kraków, wynika z historycznego usytuowania centrów zarządczych Służby celnej. Do dnia 31 sierpnia 2005 r. obecne komórki organizacyjne Izby Celnej w Kielcach pozostawały w strukturze Izby Celnej w Krakowie. Z uwagi na powyższe uwarunkowania historyczne oraz ścisłą współpracę jednostek organizacyjnych, przewidywane ich połączenie nie wpłynie na spowolnienie realizowanych zadań i obniżenie ich jakości.

Ze względu na brak odpowiedniego potencjału kadrowego oraz konieczność zabezpieczenia wszystkich zadań dyrektora izby celnej przy dotychczasowych ograniczonych możliwościach kadrowych, w Kielcach występują problemy z wystarczającą obsadą etatową do realizowanych zadań. Sytuacja taka ma miejsce od początku funkcjonowania Izby Celnej w Kielcach. Składane przy pracach nad budżetem wnioski etatowe czy też wnioski do rezerwy celowej nie przynoszą zwiększenia limitu etatów funkcjonariuszy celnych w skali całej Służby Celnej. W w/w kontekście brak jest więc możliwości wsparcia etatowego Izby Celnej w Kielcach, gdyż odbywałoby się to kosztem obsługi towarów i podróżnych na przejściach granicznych, kosztem obsługi przedsiębiorców i działań kontrolnych. Nie bez znaczenia jest fakt, że w przypadku województwa świętokrzyskiego na terenie tego województwa nie funkcjonują przejścia graniczne.

W zakresie spraw karnych skarbowych (zatwierdzenia przez dyrektora izby celnej jako organu II instancji) Izba Celna powstała w przypadku połączenia IC w Kielcach i IC w Krakowie, miałyby do załatwienia w 2008r. 310 spraw – tj. na poziomie IC w Gdyni i IC w Poznaniu oraz więcej od IC w Toruniu (147 spraw). Podobnie w świetle szacunków za 2009r. – 239 spraw. W zakresie postępowania w II instancji (liczba rozstrzygnięć), Izba Celna powstała z połączenia w/w izb, załatwiłaby w 2008r. – 4 149 spraw, a w 2009r. 3 439 - na poziomie IC w Gdyni – 3 101 spraw rozstrzygniętych w 2009r.;

Jednocześnie uprzejmie informuję Pana Marszałka, że przewiduje się, iż powyższe zmiany realizowane będą równolegle z:

1. utworzeniem w Kielcach komórki realizującej zadania ogólnopolskie, świadczące usługi na rzecz całej Służby Celnej z zakresu utrzymania, administrowania i rozwoju Systemu OSOZ – rozliczania zabezpieczeń – aktualnie zadanie realizowane jest w IC w Krakowie;
2. zmianą siedziby Urzędu Celnego w Kielcach do dotychczasowej siedziby IC w Kielcach;
3. pozostawieniem w Kielcach komórki orzecznictwa II instancji jako komórki zamiejscowej IC w Krakowie.

Konsekwencją proponowanych zmian będzie:

- lepsze wykorzystanie zasobów kadrowych do zadań z zakresu obsługi podmiotów gospodarczych i wykonywania kontroli,
- przesuwanie uwalnianych etatów w ramach fluktuacji kadr do oddziałów celnych w nowych i rozbudowywanych przejściach granicznych,
- wykorzystanie infrastruktury Izby Celnej w Kielcach dla Urzędu Celnego w Kielcach, przy ograniczeniu inwestycji, która wymaga znacznych nakładów finansowych, co pozwoli na szybszą realizację inwestycji stanowiących bezpośrednie zaplecze granicy zewnętrznej UE.

Planowana zmiana struktury organizacyjnej Służby Celnej nie będzie skutkować zwolnieniami funkcjonariuszy w jednostce znoszonej, ani przenoszeniem ich do innych izb celnych, a łączyć się będzie z procesem przenoszenia zadań i możliwością przesunięć kadrowych do komórek, w których konieczne jest wsparcie personalne lub do komórek nowopowstałych.

Jednocześnie uprzejmie informuję Pana Marszałka, że planowana zmiana nie wpłynie na zmniejszenia aktywności gospodarczej regionu świętokrzyskiego. Zapewnianie płynnej obsługi celnej podmiotów gospodarczych dokonujących wymiany towarowej z zagranicą, nie jest bowiem jednoznaczne z istnieniem w pobliżu organu celnego II instancji. Jednostki

organizacyjne Służby Celnej, realizujące zadania bezpośrednio związane z obsługą podmiotów dokonujących obrotu towarowego z zagranicą pozostaną w dotychczasowych siedzibach. W związku z tym nie może być mowy o czynniku hamującym ożywienie gospodarcze regionu.

Zgodnie z przygotowanym ramowym harmonogramem prac związanych z połączeniem izb celnych, procedura legislacyjna dotycząca stosownych aktów prawnych zostanie rozpoczęta 15 kwietnia br. Obecnie trwają prace związane z szacowaniem skutków przedmiotowych regulacji w kontekście organizacyjnym, kadrowym, infrastrukturalnym i informatycznym. Wejście w życie przedmiotowych zmian przewidywane jest na dzień 1 lipca 2010 r.

Przekazując powyższą informację zapewniam Pana Marszałka, że płynna obsługa obrotu towarowego z zagranicą, polepszenie jej jakości oraz odpowiedni poziom realizacji innych zadań Służby Celnej jest troską organów Służby Celnej i w tym kierunku zmierzają podejmowane działania.

z powodzeniem

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKREJTAZ STANU

Jacek Kapica

Do wiadomości:

1. Biuro Ministra w/m