



Warszawa, dnia 19 marca 2008 r.

## MINISTER ŚRODOWISKA

*Maciej Nowicki*

DGOpg 070/20/08/AK

2084  
19.03.08  
Mew

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 19.03.08.

nr. 1699 podpis. *Borusiewicz*

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu

Dotyczy: pisma z dnia 22.02.2008 r., znak: BMP-0724-1423/08/EW.

Odpowiadając na pismo z dnia 22 lutego 2008 r., znak: BMP-0724-1423/08/EW, w sprawie oświadczenia Senatora Pana Ireneusza Niewiarowskiego wygłoszonego podczas 5 posiedzenia Senatu RP w dniu 7 lutego 2008 r. dotyczącego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 czerwca 2007 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska, przekazuję poniższe wyjaśnienia.

Od dnia 1 stycznia 2008 r. zaczęły obowiązywać nowe stawki opłat za umieszczanie odpadów na składowiskach odpadów, które zostały wprowadzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 czerwca 2007 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska (Dz. U. Nr 106, poz. 723). Należy podkreślić, że opłaty dotyczą wyłącznie składowania na składowiskach odpadów. Jeżeli odpady zostaną poddane recyklingowi, to ww. opłat nie stosuje się. Przedmiotowe rozporządzenie jest kluczowym i niezwykle ważnym instrumentem w kształtowaniu polityki gospodarki odpadami w Polsce i stanowi w chwili obecnej narzędzie – stosowane także w innych państwach Unii Europejskiej – dla wypełnienia celów nałożonych prawem wspólnotowym.

Polska, ma bowiem obowiązek wprowadzić do roku 2010 takie rozwiązania w zakresie gospodarowania odpadami, aby tylko 75% odpadów komunalnych ulegających biodegradacji było składowanych na składowiskach odpadów. Do 2013 r. ta ilość odpadów musi być zmniejszona do 50%, a do roku 2020 do 35% (w odniesieniu do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.). Z powyższych danych wynika, iż Polska powinna ograniczyć w 2010 r. ilości składowanych odpadów ulegających biodegradacji do poziomu nie więcej niż 3,2 mln Mg, przy zakładanym poziomie wytwarzania tych odpadów w ilości ok. 5,5 mln Mg, natomiast w 2013 nie więcej niż 2,2 mln Mg.

Podwyżka stawki za umieszczenie odpadów na składowisku nie musi mieć jednak wpływu na podniesienie stawek za odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Rada gminy ma obowiązek określić górne stawki opłat ponoszonych przez mieszkańców za odbieranie odpadów komunalnych, przy czym może różnicować te stawki opłat i przyjąć niższe stawki za odbieranie odpadów gromadzonych selektywnie, a wyższe stawki za odbieranie odpadów zmieszanych. Należy przy tym zauważyć, że wzrost opłaty za składowanie 1 Mg odpadów o kodzie 20 03 01 o około 60 zł oznacza, że wzrost opłat za odbieranie odpadów dla jednego mieszkańca z ww. tytułu może wynieść rocznie średnio 18 zł, a miesięcznie 1,5 zł (co stanowi 0,13% średniego dochodu obywateli w Polsce), gdyż zgodnie z danymi statystycznymi przeciętny obywatel wytwarza rocznie około 300 kg odpadów komunalnych. Wzrost opłaty o 18 zł rocznie nastąpi jedynie wówczas, gdy brak jest systemu selektywnego zbierania, a wszystkie odpady będą składowane.

W kwestii „dzikich wysypisk” art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251, z późn. zm.) daje wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta prawo do zobowiązania posiadacza odpadów do ich usunięcia z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania lub magazynowania, wskazując sposób wykonania wydanej decyzji. Ponadto, gmina nie powinna dopuścić do takiej sytuacji, gdyż oprócz instrumentów sankcyjnych, jakimi są przepisy zawarte m.in. w:

- ustawie z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2007 r. Nr 109, poz. 756) (art. 162),
- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150) (art. 293),

ma możliwość zobowiązania przedsiębiorcy do przestrzegania zasad zawartych w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy oraz wymagań wynikających z gminnego planu gospodarki odpadami (art. 4 ust. 2 pkt 2 i 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.)).

Zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska wpływy z tytułu opłat za składowanie i magazynowanie odpadów, których stawki określa przedmiotowe rozporządzenie, stanowią w 50% przychód gminnego funduszu gminy, a w 10 % - przychód powiatowego funduszu powiatu. Art. 406 ww. ustawy wskazuje działania, na które przeznaczają się te środki gminnych funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Należą do nich m.in. przedsięwzięcia związane z gospodarką odpadami. W związku z tym, trudno zgodzić się ze stwierdzeniem, że „środki pochodzące z podwyżki będą trafiać do urzędów marszałkowskich na ogólne rachunki”.

Ponadto chciałbym poinformować, że z ramienia resortu środowiska m.in. w celu wypełnienia wymagań prawa unijnego i zobowiązań akcesyjnych oraz umożliwienia wykorzystania środków unijnych, w tym z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko prowadzone są obecnie prace nad projektem zmian do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251, z późn. zm.), w ramach których rozważane jest wprowadzenie rozwiązań w zakresie planowania gospodarki odpadami komunalnymi oraz obowiązku tworzenia obligatoryjnych związków międzygminnych, gdyż zdecydowana większość gmin w Polsce jest zbyt mała, aby stworzyć system gospodarki odpadami efektywny zarówno pod względem ekologicznym, jak i ekonomicznym.


Zgodnie z ww. propozycją, do obowiązkowych zadań własnych ustanowionych związków międzygminnych oraz gmin stanowiących regiony gospodarki odpadami komunalnymi należeć będzie:

- objęcie wszystkich mieszkańców związku międzygminnego lub gminy zorganizowanym systemem odbierania wszystkich rodzajów odpadów komunalnych,
- wprowadzenie i utrzymanie systemu selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, aby było możliwe osiągnięcie celów wynikających z krajowego i wojewódzkiego planu gospodarki odpadami,
- budowa, utrzymanie i eksploatacja własnych lub wspólnych z przedsiębiorcami instalacji i urządzeń do odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

Przewiduje się także ograniczenie zadań w zakresie planowania gospodarki odpadami poprzez przeniesienie obowiązku przygotowania planów ze szczebla gminnego na związki międzygminne, co powinno ułatwić proces przygotowania i opiniowania projektów planów, a także przygotowywania sprawozdań z ich realizacji.

Jednocześnie nowelizując ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska przewiduje się, że wpływy z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów w 60 %, będą stanowić przychód związków międzygminnych lub gmin powyżej 500 tys. stałych mieszkańców, jeżeli zostaną określone w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, jako odrębny region gospodarki odpadami komunalnymi. W przypadku nieutworzenia związków międzygminnych, ww. wpływy stanowić będą przychód wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W każdym przypadku opłaty będą przeznaczane na:

- zamykanie i rekultywację składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, na których składowane były odpady komunalne,
- monitorowanie i nadzór nad zamkniętymi składowiskami odpadów innymi niż niebezpieczne i obojętne, na których składowane były odpady komunalne,
- budowę zakładów zagospodarowania odpadów komunalnych,
- edukację ekologiczną dotyczącą zagospodarowania odpadów, w wysokości do 5% wpływów.

MINISTER ŚRODOWISKA  
  
Maciej Nowicki

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM

k/o:

1. a/a