

p. J. Kocieniak

Warszawa, dnia 24 listopada 2010 r.



MINISTER FINANSÓW

PT2/0602/8/553/TXW/2010/BMI9-14805

GAJNET MARSZAŁKA SENATU

wypłynęło dn. 26.11.2010

nr. 6090 podpis

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
wplynęło dn. 26.11.2010
nr. 9376 podpis

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z pismem Pana Marszałka z dnia 28 października 2010 r. znak BPS/DSK-043-3023/10 przy którym przekazane zostało oświadczenie senatora Sławomira Kowalskiego, złożone na 63. posiedzeniu Senatu w dniu 21 października 2010 r., uprzejmie informuję:

Przedstawione przez Pana Senatora propozycje w zakresie zmiany zasad opodatkowania importu towarów zostały już w części uwzględnione w przygotowywanym projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo o miarach. Należy podkreślić, że jednym z głównych celów przygotowywanej nowelizacji ustawy o podatku od towarów i usług jest ułatwienie przedsiębiorcom dokonywania rozliczeń podatku VAT związanego z importem towarów. Proponowane rozwiązania w zakresie opodatkowania importu towarów, zawarte w projekcie nowelizacji ustawy o podatku od towarów i usług, zostały przygotowane w taki sposób, aby zmniejszyć obciążenia przedsiębiorców związane z rozliczaniem podatku z tytułu importu towarów, przy jednoczesnym odpowiednim zabezpieczeniu interesów budżetu państwa. Najistotniejsze zmiany w tym zakresie obejmują zniesienie obowiązku składania zabezpieczeń przy stosowaniu w imporcie towarów niektórych procedur uproszczonych oraz ułatwienie rozliczeń podatku związanego z importem towarów przesyłanych następnie za granicę.

Zmiana polegająca na zniesieniu obowiązku składania zabezpieczenia kwoty podatku dla podmiotów rozliczających podatek na zasadach określonych w art. 33a ustawy o podatku od towarów i usług (rozliczenie podatku z tytułu importu towarów w deklaracji podatkowej) będzie korzystna dla importerów, gdyż uwolni ich od ciężaru finansowego związanego ze składaniem zabezpieczeń. Interes budżetu państwa będzie zabezpieczony co do zasady w postaci obowiązku przedstawiania organom celnym dokumentów potwierdzających rozliczenie kwoty podatku należnego z tytułu importu w deklaracji podatkowej. Proponowane

regulacje wychodzą zatem naprzeciw oczekiwaniom podatników dokonujących importu towarów.

W zakresie ułatwienia przedsiębiorcom rozliczania importu towarów przesyłanych za granicę, ww. projekt ustawy przewiduje wprowadzenie możliwości pełnienia przez agencję celną funkcji przedstawiciela podatkowego, w sytuacji gdy agencja celna nie będzie uprawniona do zawodowego wykonywania doradztwa podatkowego, zgodnie z przepisami o doradztwie podatkowym lub do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych zgodnie z przepisami o rachunkowości. Zwolnienie agencji celnej z posiadania takich uprawnień będzie miało zastosowanie w przypadku, gdy podmiot ustanawiający agencję celną przedstawicielem podatkowym będzie dokonywał na terytorium kraju wyłącznie importu towarów, a miejscem przeznaczenia tych towarów będzie terytorium państwa członkowskiego inne niż terytorium kraju i wywóz z terytorium kraju będzie dokonywany przez importera tych towarów w ramach wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów. W takim przypadku konieczne formalności podatkowe związane z dalszym przemieszczaniem towaru do innego państwa członkowskiego również będzie mógł wypełnić za takiego podatnika przedstawiciel podatkowy – agencja celna. Należy zauważyć, że przepisy umożliwiające agencji celnej pełnienie funkcji przedstawiciela podatkowego zostaną wprowadzone wyłącznie dla celów importu towarów, których miejscem przeznaczenia będzie inny kraj członkowski UE. Projektowane przepisy mają zatem na celu ułatwienie dokonywania rozliczeń należności celno podatkowych związanych z odprawami celnymi towarów i skierowane są do podmiotów dokonujących na terytorium Polski wyłącznie importu towarów, których miejscem przeznaczenia jest terytorium innego państwa członkowskiego. Wprowadzane rozwiązania powinny zwiększyć zainteresowanie dokonywaniem na terytorium Polski odpraw celnych przez podmioty zagraniczne.

Odnosząc się do postulatu przyjęcia w Polsce zasad opodatkowania importu towarów stosowanych w Niemczech, informuję, że system podatkowy obowiązujący w określonym kraju powinien odpowiadać warunkom i potrzebom tego kraju. Nie oznacza to zatem automatycznego przenoszenia rozwiązań stosowanych w innych krajach. Każde państwo członkowskie, w zakresie dopuszczonym przez przepisy prawa wspólnotowego, może ustalić własne warunki korzystania m.in. ze zwolnień od podatku importu towarów, tak aby warunki te zapewniały prawidłowe funkcjonowanie systemu podatku od wartości dodanej. Zatem wprowadzane w przepisach ustawy o podatku od towarów i usług uproszczenia i ułatwienia w rozliczeniach dokonywanych przez podatników muszą uwzględniać również interesy budżetu państwa. Wprowadzenie rozwiązań pozbawionych odpowiedniego systemu kontroli zwiększa natomiast ryzyko wystąpienia nadużyć w systemie i może prowadzić tym samym do zmniejszenia dochodów budżetowych. Potwierdzają to różne raporty Komisji Europejskiej, wskazujące na występowanie licznych nadużyć przy stosowaniu zwolnień i odroczeń podatku w imporcie towarów. Odstąpienie od zabezpieczenia interesu budżetu w postaci odpowiednich regulacji mogłoby zwiększyć możliwość wystąpienia tych nadużyć. Jak wynika również, ze złożonego przez Pana Senatora oświadczenia, kwestie dotyczące konieczności zabezpieczenia systemu podatku od towarów i usług przed potencjalnymi oszustwami podatkowymi są oczywiste i nie powodują wątpliwości. Pragnę przy tym dodać, że w jednym z ostatnio opublikowanych dokumentów Komisja Europejska wskazała, że z powodu m.in. oszustw podatkowych lub uchylania się od płacenia podatków nie jest pobierane prawie 12 % VAT. (dokument z dnia 27 października 2010 r. KOM (2010) 608).

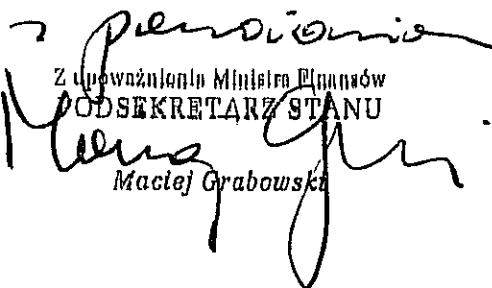
Jednocześnie informuję, że zwolnienie od podatku importu towarów przeznaczonych do innego państwa członkowskiego, wiąże się ze szczególnym ryzykiem wystąpienia nadużyć

podatkowych. W praktyce, zwolnienie od podatku importu towarów przeznaczonych na terytorium innego państwa członkowskiego, było często wykorzystywane do wprowadzania na terytorium Wspólnoty towarów bez uiszczenia należnych podatków. Kwestie te były wielokrotnie analizowane przez Komisję Europejską, a efektem tych prac jest dyrektywa Rady 2009/69/WE z dnia 25 czerwca 2009 r. zmieniająca dyrektywę 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej w odniesieniu do uchylania się od opodatkowania związanego z importem. W preambule do dyrektywy podkreślono, że warunki udzielania zwolnienia od podatku określonego w art. 143 lit. d) określają państwa członkowskie, zaś rozbieżności w jego stosowaniu wykorzystywane są przez podatników do celów unikania zapłaty VAT od importowanego na takich zasadach towaru. W celu przeciwdziałania takim nadużyciom wprowadzono na poziomie wspólnotowym minimalne warunki stosowania zwolnienia określonego w art. 143 lit. d) dyrektywy 2006/112/WE. Nowe przepisy dyrektywy dają również państwom członkowskim możliwość wprowadzenia dodatkowych warunków, których celem jest zabezpieczenie systemu przed nadużyciami w przypadku stosowania ww. zwolnienia od podatku.

W krajowych przepisach podatku od towarów i usług zwolnienie od podatku importu towarów przemieszczanych następnie do innego państwa członkowskiego uregulowane zostało w §13 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 grudnia 2009 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o podatku od towarów i usług (Dz.U. Nr 224, poz. 1799 z późn. zm.). W związku ze zmianą przepisów ww. dyrektywy trwają prace legislacyjne nad zmianą przepisów w tym zakresie.

Nawiązując do kwestii zaangażowania organów celnych w proces wymiany informacji, uprzejmie informuję, że przedmiotowe kwestie powinny zostać rozwiązane na szczeblu wspólnotowym. Niezbędne w tym celu jest stworzenie odpowiednich podstaw prawnych do tego typu działań oraz budowa odpowiednich systemów umożliwiających dokonywanie wymiany informacji pomiędzy poszczególnymi państwami członkowskimi. Prace w tym zakresie prowadzi obecnie Komisja Europejska. Należy jednak podkreślić, że osiągnięcie oczekiwanych celów w postaci ograniczenia nadużyć podatkowych związanych z importem towarów, wymaga zaangażowania w ten proces wszystkich państw członkowskich.

Reasumując, projektowane zmiany w zakresie opodatkowania podatkiem VAT importu towarów, zawarte w projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo o miarach, powinny ułatwić przedsiębiorcom dokonywanie importu towarów oraz jego rozliczanie. Wprowadzenie proponowanych regulacji w tym zakresie powinno przyczynić się do przeniesienia części odpraw celnych dokonywanych w innych krajach członkowskich na terytorium Polski. Zwracam jednak uwagę, że na sposób dokonywania importu towarów mają wpływ również inne czynniki, a nie tylko obowiązujące przepisy w zakresie podatku od towarów i usług. Istotne znaczenie przy wyborze miejsca dokonywania odprawy celnej ma przede wszystkim położenie geograficzne poszczególnych państw członkowskich, a także inne czynniki, takie jak np. sprawność połączeń transportowych drogowych, kolejowych i wodnych śródlądowych. Kompleksowa analiza wszystkich czynników, mających wpływ na import towarów, prowadzi dopiero do wyboru określonego państwa członkowskiego jako miejsca dokonywania odpraw celnych.


Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Maciej Grabowski