



WARSZAWA, dnia 26.07.09
4037

Warszawa, dnia 23 lipca 2009 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

Maciej Nowicki

DGO tp - 070/45/A545/09/jd
L.dz. 2629/09

SEKRETARIAT
Minister Środowiska
Warszawa, dnia 24.07.09
5153
Podpis: *Maxim*

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Nawiązując do pisma z dnia 8 lipca 2009 r. (znak: BPS/DSK-043-1795/09) przesyłającego tekst oświadczenia złożonego przez Pana Senatora Marka Konopkę podczas 35. posiedzenia Senatu RP w dniu 1 lipca 2009 r., przedstawiam następujące stanowisko.

Na poziomie Unii Europejskiej zagadnienia związane ze składowaniem odpadów regulowane są poprzez następujące przepisy prawne: dyrektywę Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. WE L 182 z 16.7.1999, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 4, str. 228) oraz decyzję Rady z dnia 19 grudnia 2002 r. ustanawiającą kryteria i procedury przyjęcia odpadów na składowiska, na podstawie art. 16 i załącznika II do dyrektywy 1999/31/WE (Dz. Urz. WE L 11 z 16.1.2003, str. 27, Dz. Urz. WE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 7, str. 314). Wymienione akty prawne zostały transponowane i wdrożone do polskiego prawodawstwa przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz.U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251, z późn. zm.) wraz z wydanymi do niej aktami wykonawczymi.

Ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. o wprowadzeniu ustawy – Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach oraz zmianie niektórych ustaw (Dz.U. Nr 100, poz. 1085, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą wprowadzającą”, w art. 33 określa procedurę związaną z procesem dostosowywania istniejących składowisk odpadów do wymagań wynikających z nowych

przepisów. Zgodnie z tymi przepisami zarządzający składowiskami zostali zobowiązani do przedłożenia organowi ochrony środowiska przeglądu ekologicznego istniejącego składowiska odpadów, w terminie do dnia 30 czerwca 2003 r. Jeżeli z wykonanego przeglądu wynikała konieczność dostosowania funkcjonowania składowiska do wymogów przepisów o odpadach, organ ochrony środowiska, w zależności od wyników przeglądu, wydawał w terminie do dnia 31 grudnia 2003 r. następujące decyzje administracyjne:

- 1) Decyzja wydawana na podstawie art. 33 ust. 2 pkt 1 ustawy wprowadzającej, określająca sposób dostosowania składowiska odpadów do wymogów przepisów o odpadach, a w szczególności określająca niezbędne wyposażenie składowiska, konieczne do jego prawidłowego funkcjonowania. Zarządzający istniejącym składowiskiem odpadów był obowiązany dostosować funkcjonowanie składowiska odpadów do wymagań określonych w tej decyzji w terminie nie późniejszym niż 31 grudnia 2005 r. Jeżeli mimo wykonania nałożonych decyzją obowiązków, na podstawie prowadzonego monitoringu składowiska odpadów stwierdzono, że dane składowisko negatywnie oddziałuje na środowisko, organ ochrony środowiska z urzędu wydawał decyzję o zamknięciu tego składowiska, określając termin zamknięcia nie mogący przekraczać 31 grudnia 2009 r. ;
- 2) Decyzja wydawana na podstawie art. 33 ust. 2 pkt 2 ustawy wprowadzającej, zobowiązująca zarządzającego składowiskiem do wystąpienia z wnioskiem o wydanie pozwolenia na budowę lub jego zmianę, którego przedmiotem będzie przebudowa składowiska odpadów, określająca jednocześnie termin złożenia tego wniosku. Zarządzający istniejącym składowiskiem odpadów został zobowiązany w terminie nie późniejszym niż do dnia 31 grudnia 2009 r. do dostosowania funkcjonowania składowiska odpadów do wymagań określonych w decyzji o pozwoleniu na budowę lub jego zmianie.

W przypadku, gdy z przeprowadzonego przeglądu ekologicznego wynikał brak możliwości dostosowania funkcjonowania danego składowiska do nowych wymagań, organ ochrony środowiska, w terminie do dnia 31 grudnia 2003 r., z urzędu, wydawał decyzję o zamknięciu składowiska odpadów, określając termin zamknięcia składowiska oraz niezbędne działania do wykonania w czasie eksploatacji składowiska przed jego zamknięciem.

Zgodnie z przepisem art. 33 ust. 7 ustawy wprowadzającej, w przypadku gdy po dniu 31 grudnia 2009 r. istniejące składowisko odpadów będzie eksploatowane niezgodnie z wymaganiami określonymi ww. decyzjach, wojewódzki inspektor ochrony środowiska wyda decyzję o wstrzymaniu korzystania ze składowiska odpadów.

Proces dostosowywania istniejących składowisk odpadów do wymagań technicznych wynikających z przepisów unijnych, trwa w Polsce już od kilku lat. Dla składowisk odpadów

niespełniających wymagań technicznych, został wyznaczony ostateczny termin na dostosowanie się upływający z końcem roku 2009. Po tym terminie nie będą mogły być eksploatowane składowiska niespełniające wymagań technicznych. Zarządzający składowiskami niespełniającymi wymagań do końca 2009 r. powinni uzyskać decyzje na zamknięcie tych obiektów i rozpocząć prace techniczne związane z zabezpieczeniem obiektów oraz związane z rekultywacją tych obiektów.

Organy administracji publicznej obowiązane są przygotowywać plany gospodarki odpadami i uwzględnić w nich zadanie polegające na zamykaniu składowisk niespełniających wymagań technicznych.

Plany gospodarki odpadami opracowywane są na szczeblu krajowym, wojewódzkim, powiatowym i gminnym. Plany te są opracowywane dla osiągnięcia celów założonych w polityce ekologicznej państwa oraz realizacji zasad gospodarowania odpadami, a także stworzenia w kraju zintegrowanej i wystarczającej sieci instalacji i urządzeń do odzysku i unieszkodliwiania odpadów spełniających wymagania określone w przepisach o ochronie środowiska. Krajowy plan gospodarki odpadami 2010 [Kpgo 2010] został przyjęty uchwałą Rady Ministrów z dnia 29 grudnia 2006 r. Zgodnie z postanowieniami Kpgo 2010, wśród kierunków działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz kształtowania systemu gospodarowania odpadami, dla odpadów komunalnych przyjęty został kierunek dotyczący uporządkowania składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne. W wojewódzkich planach gospodarki odpadami zostały szczegółowo przedstawione działania zmierzające do realizacji bezpiecznego składowania odpadów oraz podane są harmonogramy budowy składowisk odpadów komunalnych jako integralnych elementów zakładów zagospodarowania odpadów lub modernizacji części składowisk oraz zamykania składowisk niespełniających wymagań. Ponadto, jak wynika z Kpgo 2010 w poszczególnych województwach winno dążyć się do zredukowania liczby małych nieefektywnych składowisk lokalnych i zapewnienia funkcjonowania składowisk ponadgminnych w liczbie od 5 do 15 (maksymalnie) obiektów w skali województwa do końca roku 2014. W przypadku składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne preferuje się obiekty obsługujące obszar zamieszkiwany co najmniej przez 150 tys. mieszkańców. Łączna wielkość składowisk (ich pojemność chłonna) w województwie powinna być wystarczająca na co najmniej 15-letni okres eksploatacji. Gospodarka odpadami komunalnymi nie będzie obejmowała i zamykała się w obrębie jednej gminy, ale w obrębie regionu gospodarki odpadami komunalnymi. Regiony te zostały określone w wojewódzkich planach gospodarki odpadami.

Zwrócić uwagę należy także na kwestię związaną z masą odpadów składowanych na składowiskach odpadów komunalnych. Ilość odpadów składowanych na składowiskach

odpadów komunalnych niespełniających wymogów dyrektywy 1999/31/WE systematycznie maleje w związku z praktycznym wdrażaniem procedury dostosowywania składowisk odpadów do wymagań, określonej w ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. o wprowadzeniu ustawy – Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach oraz zmianie niektórych ustaw. W roku 2008 składowanych było 8 947 193 Mg odpadów na składowiskach odpadów komunalnych, z tego prawie 85% (tj. 7 584 806 Mg) składowanych było na składowiskach spełniających wymagania techniczne, natomiast około 15 % (tj. 1 362 386 Mg) na składowiskach niespełniających wymagań.

Wymaga podkreślenia, że proces dostosowywania składowisk odpadów komunalnych do wymagań technicznych określonych przepisami prawa został zapoczątkowany już kilka lat temu, i systematycznie jest realizowany, co powoduje sukcesywny spadek masy odpadów składowanych na składowiskach odpadów niespełniających wymagań. Zasadnicza większość odpadów - prawie 85% - składowana jest na składowiskach odpadów, które dostosowały się i spełniają wymagania techniczne zapewniające ochronę środowiska przed zdeponowanymi odpadami. Zważywszy, że około 15 % odpadów składowanych jest na składowiskach odpadów niespełniających wymagań, zasadne jest dalsze kontynuowanie procesu dostosowywania składowiska albo ich zamykanie. Wobec powyższego brak jest uzasadnienia do przedłużania terminu funkcjonowania składowisk odpadów stanowiących zagrożenie zarówno dla środowiska, jak i zdrowia i życia ludzi. W związku z powyższym uprzejmie informuję, że nie jest przewidywane podjęcie kroków legislacyjnych, które umożliwiłyby eksploatację niedostosowanych składowisk odpadów w okresie po dniu 31 grudnia 2009 r.

2
Bernard Błaszczak
z up. MINISTRA
PODSEKRETARZ STANU
Bernard Błaszczak

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM