

**Oświadczenie złożone
przez senatora Ryszarda Knosalę
na 74. posiedzeniu Senatu
w dniu 14 kwietnia 2011 r.**

Oświadczenie skierowane do ministra finansów Jana Vincenta-Rostowskiego

Od 1 lutego 2010 r. osoby fizyczne będące przedsiębiorcami mają możliwość aktualizacji danych jedynie za pomocą wniosku o zmianę wpisu w ewidencji działalności gospodarczej, składanego na formularzu EDG-1. Tym samym osoby te nie mogą już aktualizować danych na druku NIP-1. Z informacji, jakie uzyskałem, wynika, iż organy ewidencyjne niejednokrotnie nie chcą przyjąć wniosku o zmianę wpisu, jeżeli nowe dane oznaczają na przykład jedynie aktualizację danych dotyczących numeru firmowego, konta bankowego lub miejsca przechowywania dokumentacji podatkowej. Wspomnianego formularza aktualizacyjnego nie można złożyć również bezpośrednio w urzędzie skarbowym, gdyż w opinii służb skarbowych formularz EDG-1 może być złożony wyłącznie w organie ewidencyjnym, który następnie przesyła jego odpisy odpowiednio do ZUS lub KRUS, urzędu statystycznego i właściwego urzędu skarbowego.

Jak się wydaje, istotą problemu jest to, że zgodnie z rozporządzeniem ministra finansów z 29 września 2009 r. w sprawie wzorów zgłoszeń identyfikacyjnych, nowy wzór NIP-1 przeznaczony jest dla osób fizycznych prowadzących samodzielnie działalność gospodarczą, z wyjątkiem tych, które są przedsiębiorcami, przed nowelizacją zaś formularz NIP-1 był przeznaczony także dla przedsiębiorców. Dokonany podział jest niezrozumiały i powoduje wykluczenie znacznej grupy przedsiębiorców z możliwości wywiązania się z obowiązków aktualizacyjnych. Warto dodać, że to na przedsiębiorcy spoczywa odpowiedzialność za niedokonanie wymaganej aktualizacji zgłoszenia identyfikacyjnego – zaniechanie takie jest wykroczeniem skarbowym.

Podział osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na te, które są, i na te, które nie są przedsiębiorcami, jest w mojej ocenie sprzeczny z art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej. Zgodnie z tym przepisem każda osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą uznawana jest za przedsiębiorcę.

Podatnicy mają obowiązek aktualizowania danych objętych zgłoszeniem identyfikacyjnym przez dokonanie zgłoszenia aktualizacyjnego do właściwego naczelnika urzędu skarbowego. Brak jest jednak wzoru formularza aktualizacyjnego dla osób fizycznych będących przedsiębiorcami. Dlatego też podmioty te w celu aktualizacji danych stosują wnioski o wpis do ewidencji działalności gospodarczej. Przedsiębiorca, aby zgłosić zmianę na przykład numeru rachunku bankowego, składa druk EDG-1 odpowiedniemu organowi ewidencyjnemu. Prawo nakłada na przedsiębiorców obowiązek aktualizowania danych dotyczących rachunku bankowego, lecz nie przewiduje określonej formy dopełnienia tego obowiązku. Dlatego też przedsiębiorca może dokonać zgłoszenia aktualizacyjnego w tym zakresie co najwyżej zwykłym pismem. Niemniej jednak zdecydowanie bardziej praktycznym rozwiązaniem byłaby możliwość wykorzystania w tym przypadku istniejącego formularza EDG-1.

Opisany stan rzeczy, wynikający w istocie z luki prawnej, jest niedopuszczalny z punktu widzenia interesów podatnika. Wprawdzie niektóre urzędy skarbowe, próbując niejako ratować sytuację, skłonne są do przyjmowania omawianych zgłoszeń na drukach EDG-1 lub rzadziej na nowych formularzach NIP-1, jednakże takie rozwiązanie problemu wydaje się prowizoryczne.

Proszę zatem o rozważenie, czy w tym przypadku nie byłoby zasadne podjęcie stosownej inicjatywy ustawodawczej.

Z wyrazami szacunku
Ryszard Knosala