



## MINISTER ŚRODOWISKA

*Andrzej Kraszewski*

DGOop-070-33/45557/10/IT  
L.dz. 3295/10  
L.wych. 070/1701/10

GABINET MARSZAŁKA  
wpłynęło dn. 23.09.10.  
4999  
nr.....podpis *Borusewicz*

Warszawa, dnia września 2010 r.

*Kwiecień*  
SEKRETARIA  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 24.09.10  
nr. 4340 podpis *Marian*

Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej

dotyczy pisma znak: BPS/DSK-043-2928/10

*Stanowny Panie Marszałku,*

Odpowiadając na pismo znak BPS/DSK-043-2928/10, w sprawie oświadczenia senatora Ryszarda Knosali w sprawie składowania odpadów ulegających biodegradacji, uprzejmie przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Przepisami art. 5 dyrektywy Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. WE L 182 z 16.07.1999, str. 1 i L 284 z 31.10.2003, str. 1), został nałożony obowiązek ograniczenia składowania komunalnych odpadów ulegających biodegradacji w 2010 r. do 75%, w 2013 r. do 50%, natomiast w 2020 r. do 35% w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. Przepisy ww. dyrektywy zostały transponowane do prawa polskiego przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251, z późn. zm.). Przedmiotowy obowiązek został zapisany w art. 16a, jako jedno z obowiązkowych zadań własnych gmin, oraz w Krajowym planie gospodarki odpadami 2010.

Mając na względzie powyższe, resort środowiska podejmuje szereg działań dla stworzenia ram prawnych celem wypełnienia powyższych obowiązków. Jednym z instrumentów

mających na celu redukcję składowania odpadów ulegających biodegradacji jest od 2008 r. coroczne podwyższenie opłat za korzystanie ze środowiska w przypadku odpadów komunalnych. Stawki na 2009 r. zostały określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 14 października 2008 r. w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska (Dz. U. Nr 196, poz. 1217). Wzrost stawek opłat za korzystanie ze środowiska powinien bezpośrednio przyczynić się do wzrostu konkurencyjności innych niż składowanie metod zagospodarowywania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. Przedmiotowe rozporządzenie jest kluczowym i niezwykle ważnym instrumentem w kształtowaniu polityki gospodarki odpadami w Polsce i stanowi w chwili obecnej narzędzie – stosowane także w innych państwach Unii Europejskiej – dla wypełnienia celów, nałożonych prawem wspólnotowym, w zakresie ograniczenia ilości składowanych odpadów.

Ponadto, bardzo istotnym krokiem podjętym w tym kierunku są założenia do projektu ustawy o odpadach stanowiącej transpozycję dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy, które w lipcu br. zostały przyjęte przez Radę Ministrów, zgodnie z którymi planuje się wprowadzić zakaz składowania odpadów ulegających biodegradacji zebranych selektywnie (od dnia 1 stycznia 2013 r.).

Jednocześnie, zgodnie z art. 14 ust. 1 obowiązującej ustawy o odpadach dla celów m.in. założonych w polityce ekologicznej państwa oraz realizacji zasad gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym odpadami ulegającymi biodegradacji, opracowywane są plany gospodarki odpadami. Plany te określają m.in.: cele w zakresie gospodarki odpadami ulegającymi biodegradacji z podaniem terminów ich osiągnięcia, rodzaj przedsięwzięć i harmonogram ich realizacji oraz instrumenty finansowe służące realizacji celów w zakresie gospodarki odpadami, w tym ograniczenia ilości odpadów ulegających biodegradacji zawartych w odpadach komunalnych kierowanych na składowiska.

Należy również zaznaczyć, że na etapie prac Rządu procedowany jest projekt założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zmianie niektórych innych ustaw. W przedmiotowym projekcie założeń proponuje się wprowadzenie takich rozwiązań, które przyczynią się do zmiany obecnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym odpadami ulegającymi biodegradacji, co tym samym powinno pozwolić Polsce wywiązać się z unijnych zobowiązań, w zakresie osiągnięcia określonych poziomów odzysku i recyklingu odpadów komunalnych oraz redukcji masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska odpadów.

Przyjęte w ww. projekcie założeń rozwiązania umożliwią gminom przejęcie gospodarowania odpadami komunalnymi wytworzonymi na ich terenie, a także odpowiednie kierowanie strumieniem odpadów, tak aby ograniczyć ilość odpadów komunalnych deponowanych na składowiskach odpadów, a tym samym wprowadzić system selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Po przyjęciu ww. projektu założeń przez stały komitet rady Ministrów i w dalszej kolejności przez Radę Ministrów, projekt założeń zostanie przekazany do Rządowego Centrum Legislacji celem opracowania na jego podstawie projektu ustawy. Planowany termin wejścia w życie ustawy to 1 stycznia 2010 r.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że zgodnie z przyjętym w grudniu 2006 r. przez Radę Ministrów Krajowym planem gospodarki odpadami 2010 zostały wyznaczone regiony, w ramach których ze względu na liczbę mieszkańców będą powstawały instalacje do zagospodarowania odpadów komunalnych, w tym dla aglomeracji powyżej 300 tys. mieszkańców instalacje do termicznego przekształcania odpadów. W związku z powyższym, jednym z najważniejszych działań podejmowanych przez samorządy jest budowa nowych instalacji do zagospodarowywania odpadów komunalnych, w tym odpadów ulegających biodegradacji, które do 2006 r. były finansowane m.in. z funduszu ISPA, natomiast w chwili obecnej środki finansowe na tego rodzaju inwestycje są pozyskiwane m.in. z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko (POIiŚ) oraz z Regionalnych Programów Operacyjnych. W ramach wydatkowania środków finansowane są kompleksowe przedsięwzięcia z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi poprzez budowę nowoczesnych technologii odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, w tym instalacji do mechaniczno-biologicznego lub termicznego przekształcania odpadów. W chwili obecnej, na Liście projektów indywidualnych (LPI) Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko (POIiŚ) dla działania 2.1 *Kompleksowe przedsięwzięcia z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi ze szczególnym uwzględnieniem odpadów niebezpiecznych*, po ostatniej jej aktualizacji w sierpniu 2010 r., znajduje się obecnie 10 kluczowych projektów (z czego jeden na liście rezerwowej) mających w swoim zakresie budowę instalacji do termicznego przekształcania odpadów:

- Budowa Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów Komunalnych dla **Bydgosko-Toruńskiego Obszaru Metropolitalnego**;
- Program gospodarki odpadami komunalnymi w **Krakowie**;

- Budowa zakładu termicznego unieszkodliwiania odpadów dla **Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego**;
- Zintegrowany system gospodarki odpadami dla aglomeracji **bialostockiej**;
- System gospodarki odpadami dla Miasta **Poznań**;
- System gospodarki odpadami oraz budowa zakładu termicznego przekształcania odpadów dla miast i gmin **Pomorza Środkowego**;
- Gospodarka odpadami komunalnymi w **Łodzi** – faza II;
- System gospodarki odpadami dla miast **Górnośląskiego Związku Metropolitalnego** wraz z budową zakładów termicznej utylizacji odpadów;
- Uporządkowanie gospodarki odpadami na terenie Subregionu **Konińskiego**;
- System gospodarki odpadami dla **metropolii trójmiejskiej** - zmiana zakresu projektu na przygotowawczy.

Ponadto na liście priorytetowych programów Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej planowanych do finansowania znajduje się program dla przedsięwzięć w zakresie redukcji ilości składowanych odpadów poprzez uzupełnianie i rozbudowę systemów służących ich zagospodarowaniu. Inwestycje takie są również wspierane przez inne fundusze ochrony środowiska.

Stopień zaawansowania budowy regionalnych zakładów gospodarki odpadami w znacznym zakresie uzależniony jest m.in. od wielkości województwa, zdobytego doświadczenia w zakresie gospodarki odpadami, a także w wielu przypadkach od możliwości pozyskania środków finansowych, w postaci pożyczek finansowych przyznanych na preferencyjnych warunkach bądź dotacji z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, jak również środków finansowych pochodzących z funduszy unijnych, t.j. z Funduszy spójności, w ramach którego prowadzony jest Program Infrastruktura i Środowisko, a także z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach którego prowadzone są regionalne Programy Operacyjne.

Należy przy tym zaznaczyć, że zgodnie z Kpgo 2010 jako ostateczny termin tworzenia regionalnych zakładów gospodarki odpadami wskazano 2013 r.

Odnosząc się do obecnej sytuacji w zakresie ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska należy zaznaczyć, że zgodnie z obowiązującymi przepisami w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi informacje dotyczące masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji deponowanych na składowiskach odpadów

są przekazywane do gmin przez przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości. Na podstawie sprawozdawczości w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi całkowitą ilość odpadów ulegających biodegradacji deponowanych na składowiskach będzie można określić w 2011 r. Biorąc jednak pod uwagę dotychczasowy sposób gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym odpadami ulegającymi biodegradacji, należy przypuszczać, że Polska może mieć trudności z osiągnięciem określonego przez UE poziomu redukcji na 2010 r. Nie mniej jednak, zostały podjęte działania zmierzające do wprowadzenia radykalnych zmian w całym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi, które powinny skutecznie przyczynić się do wywiązania się Polski z unijnych zobowiązań w dalszej perspektywie czasowej.

—

poważaniem

Z PR. MINISTRA  
RODZICIELSTWA I STANU  
CYWILIZACYJNEGO I PRACY  
*[Signature]*  
Jacek Zaleski

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM