



MINISTER ŚRODOWISKA

Andrzej Kraszewski

DGOop-070-1 28847/10/MP
L. dz. 22321010
L. wych. 070- 11053/10

GABINET MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 28.06.2010
nr. 3541 podpis.....

Warszawa, dnia 23 czerwca 2010 r.

KANCELARIA SENATU Komisja Ogólna
23.06.2010
BB/3541

SECRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 28.06.10
nr. 4924 podpis.....

Pan Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Janom Pani Mawnała,

Odpowiadając na pismo z dnia 26 maja 2010 r. (znak: BPS/DSK-043-2720/10) dotyczące oświadczenia senatora Ryszarda Knosali, w sprawie ustawy z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. Nr 25, poz. 202, z późn. zm.), uprzejmie przekazuję poniższe informacje.

Zgodnie z przepisem art. 2 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287, z późn. zm.), za kontrolę przestrzegania przepisów o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji odpowiedzialna jest Inspekcja Ochrony Środowiska (IOŚ).

Wojewódzki inspektor ochrony środowiska (wioś) prowadzi kontrole podmiotów objętych przepisami ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji, tj.:

- kontrole obowiązkowe:
 - przed wydaniem przez marszałka województwa pozwolenia na wytwarzanie odpadów - sprawdzanie przez wioś funkcjonowania instalacji i urządzeń do demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji;
 - coroczna kontrola każdej stacji demontażu znajdującej się w wykazie marszałka województwa;
- kontrole pozostałych podmiotów podlegających przepisom ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji - z częstotliwością uzależnioną od stwierdzonych wcześniej nieprawidłowości,
- kontrola wiarygodności i rzetelności rocznych sprawozdań o pojazdach wycofanych z eksploatacji składanych przez przedsiębiorców prowadzących stacje demontażu do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) – prowadzona w ramach współpracy z NFOŚiGW przed udzieleniem dopłaty dla stacji demontażu,

- kontrole podmiotów podejrzanych o prowadzenie nielegalnego demontażu pojazdów (tzw. szara strefa).

W celu skutecznego usuwania naruszeń przepisów o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji Główny Inspektor Ochrony Środowiska przyjął na 2010 r. następującą strategię:

- w stosunku do przedsiębiorców prowadzących stacje demontażu, punkty zbierania pojazdów i strzepiarki:
 - przy każdym stwierdzonym w trakcie kontroli naruszeniu przepisów ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (w szczególności w zakresie minimalnych wymagań technicznych) – kierowanie do marszałków województw lub starostów informacji celem wyznaczenia terminu do usunięcia naruszeń, bądź cofnięcia decyzji;
 - żądanie informacji o działaniach podjętych przez ww. organy – „przypominanie i ponaglanie”.

Ponadto Inspekcja Ochrony Środowiska od początku funkcjonowania przepisów ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji prowadzi kontrole podmiotów podejrzanych o prowadzenie demontażu pojazdów bez wymaganych pozwoleń w tym zakresie. W 2005 r. inspektorzy inspekcji ochrony środowiska skontrolowali 87 takich podmiotów, w 2006 r. - 232 podmioty, w 2007 r. – 228 podmiotów, w 2008 r. – 245 podmiotów. Prowadzenie nielegalnego demontażu stwierdzono odpowiednio w przypadku 18 podmiotów w 2005 r., 109 podmiotów w 2006 r., 158 podmiotów w 2007 r. i 161 podmiotów w 2008 r.

Działania pokontrolne w stosunku do podmiotów z szarej strefy sprowadzają się do działań realizowanych bezpośrednio przez wioś, jak i do kierowania wystąpień do innych organów, które mogą prowadzić działania, w ramach własnych kompetencji. Inspektorzy inspekcji ochrony środowiska kierują wystąpienia do właściwych organów, ale działania podejmowane przez te organy są ograniczone. Należy stwierdzić, że tylko jednoczesne oddziaływanie ze strony kilku organów może przynieść efekty ograniczenia funkcjonowania szarej strefy.

W 2008 r. Inspektorzy inspekcji ochrony środowiska wydali 135 zarządzeń pokontrolnych, dotyczących m.in. zakazu zbierania i demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji, bądź usunięcia innych stwierdzonych nieprawidłowości, nałożyli kary grzywny w drodze mandatu karnego na kierowników 158 podmiotów, u których stwierdzono prowadzenie demontażu pojazdów bez odpowiedniej decyzji w zakresie gospodarki odpadami, wydali 17 decyzji wstrzymujących działalność polegającą na demontażu pojazdów poza instalacjami spełniającymi określone wymagania. Ponadto udzielono 32 podmiotom pouczenia w zakresie przepisów o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji. Dodatkowo w 68 przypadkach skierowano do organów samorządowych wystąpienia o wydanie dla nielegalnych podmiotów decyzji nakazującej usunięcie odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania lub magazynowania, w stosunku do 13 podmiotów złożono zawiadomienia do prokuratury o podejrzeniu popełnienia przestępstwa (w 4 przypadkach zawiadomienie dotyczyło utrudnień w przeprowadzeniu kontroli). W 5 przypadkach skierowano wnioski do sądu grodzkiego o ukaranie, w 6 przypadkach skierowano wystąpienia do powiatowych

inspektoratów nadzoru budowlanego. Skierowano również 57 wystąpień do starosty, wojewody i marszałka województwa informujących o stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowościach, by podjęli działania leżące w ich kompetencjach.

Jak wynika z informacji uzyskanych od wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska oraz od innych organów, 60 podmiotów zaprzestało działalności w zakresie nielegalnego demontażu pojazdów, 2 podmioty podjęły działania w celu uregulowania stanu formalnoprawnego w zakresie gospodarki odpadami (1 otrzymał stosowną decyzję). Organy samorządowe wydały zaś 26 decyzji nakazujących usunięcie odpadów z miejsc na ten cel nieprzeznaczonych.

Stwierdzono również pozytywne tendencje w tym zakresie polegające na:

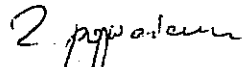
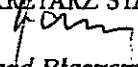
- wzroście liczby kontroli prowadzonych przy udziale Policji;
- wzroście liczby wydawanych przez organy samorządowe decyzji nakazujących usunięcie odpadów z miejsc nieprzeznaczonych na ten cel;
- coraz większej liczbie wszczynanych przez prokuraturę postępowań w zakresie nielegalnego sprowadzania z zagranicy pojazdów będących odpadami, przez podmioty prowadzące następnie nielegalny ich demontaż;
- zwiększaniu się liczby podmiotów zaprzestających prowadzenia działalności w zakresie nielegalnego demontażu pojazdów w następstwie działań prowadzonych ze strony organów kontrolnych.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że w dniu 22 stycznia 2010 r. uchwalona została ustawa o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, która wprowadziła również zmiany do ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji. Zmiany dotyczyły m.in. zaostrzenia kar za prowadzenie demontażu pojazdów poza stacjami demontażu.

Ponadto w projekcie planu prac Rządu na II półrocze 2010 r. został zawarty projekt ustawy o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz o zmianie niektórych innych ustaw. Zasadniczym celem opracowania projektu ustawy będzie zapewnienie pełnej transpozycji dyrektywy 2000/53/WE w sprawie pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także konieczność ograniczenia działalności tzw. „szarej strefy” w przetwarzaniu pojazdów wycofanych z eksploatacji i zapewnienie rozwiązań umożliwiających osiągnięcie wymaganych poziomów odzysku i recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji.

Podjęto również działania organizacyjne mające na celu ograniczenie działalności szarej strefy, które będą skuteczne jedynie wówczas, gdy podjęta będzie ścisła współpraca pomiędzy wszystkimi organami, w tym inspekcji ochrony środowiska, Policji, służbami celnymi, skarbowymi.

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM


Z up. MINISTRA
PODSEKRETARZ STANU

Bernard Błaszczak