

**Oświadczenie złożone
przez senatora Ryszarda Knosalę
na 49. posiedzeniu Senatu
w dniu 18 lutego 2010 r.**

Oświadczenie skierowane do wiceprezesa Rady Ministrów, ministra gospodarki Waldemara Pawlaka

Oceniając funkcjonowanie specjalnych stref ekonomicznych (SSE) na przestrzeni ostatnich kilkunastu lat ich działalności, należy zauważyć, że okazały się one skutecznym instrumentem zachęcającym do inwestowania. W wyniku inwestycji poczynionych w specjalnych strefach ekonomicznych możliwe było utrzymanie około pięćdziesięciu tysięcy miejsc pracy oraz utworzenie stu pięćdziesięciu tysięcy nowych miejsc pracy. Łączna wartość wspomnianych inwestycji przekroczyła już 60 milionów zł.

Intensywny wzrost wartości inwestycji w strefach odnotowywany był jeszcze w latach 2007–2008. Na przestrzeni 2007 r. wzrost wartości poniesionych nakładów inwestycyjnych wyniósł ponad 14 miliardów zł, natomiast w roku 2008 było to ponad 10 miliardów zł. Równie dynamicznie rosła liczba miejsc pracy w strefach, tych utrzymanych oraz tych nowo utworzonych. Na początku 2007 r. istniały w strefach w sumie sto trzydzieści cztery tysiące miejsc pracy, podczas gdy na koniec 2008 r. liczba ta wynosiła już dwustu dziesięciu tysięcy. Wstępne dane za 2009 r. wprawdzie nadal mówią o wzroście wartości inwestycji, jednakże jego dynamika może być znacznie słabsza w porównaniu z latami poprzednimi, spadek może wynosić nawet 50–60%. Zauważalny jest też nieznaczny spadek liczby miejsc pracy w strefach, co może być niepokojące z uwagi na fakt, że jest to sytuacja, która w dotychczasowej działalności stref nie miała miejsca. Również pierwsze dane z bieżącego roku nie mogą napawać optymizmem. W styczniu zainicjowano zaledwie czternaście nowych inwestycji, których łączna wartość wynosi około 173 milionów zł. Ponadto podmioty zarządzające strefami wskazują na coraz liczniejsze przypadki, kiedy inwestorzy występują z wnioskiem o wygaszenie zezwolenia i występują z SSE.

Problem obniżenia dynamiki inwestycyjnej w strefach wynika zapewne po części z ogólnej sytuacji gospodarczej na świecie, niemniej jednak jego przyczyny mogą leżeć również w niedostatecznie korzystnej lub niedostosowanej do obecnych warunków gospodarczych ofercie inwestycyjnej w SSE.

Wśród przedsiębiorców przeważa zadowolenie z warunków inwestycyjnych oferowanych w strefach. Dotychczasowi inwestorzy zwracają uwagę między innymi na łatwość w pozyskaniu wykwalifikowanych pracowników oraz na przygotowanie terenów inwestycyjnych, w tym zapewnienie koniecznej infrastruktury komunikacyjnej. Jednakże wskazują oni również na poważne utrudnienia wynikające z mało przejrzystych przepisów prawa, szczególnie w zakresie interpretacji zagadnień prawa podatkowego oraz dopełnienia wymogów proceduralnych związanych z wykorzystaniem pomocy publicznej. Dlatego coraz częściej mówi się o konieczności dalszego reformowania przepisów utrudniających rozwój stref.

Specjalne strefy ekonomiczne to miejsca, w których skupione są inwestycje związane z rozwojem innowacyjnych technologii oraz nowoczesnych usług. Rozwój stref ma zatem szczególne znaczenie dla rozwoju całej gospodarki i dlatego niezwykle istotne wydaje się podjęcie wszelkich starań, aby przynajmniej utrzymać tempo wzrostu notowane w ostatnich latach.

Mając na uwadze powyższe, proszę o odpowiedź na pytania.

Czy jakieś działania mogą zostać podjęte w celu dalszej poprawy warunków inwestycyjnych w specjalnych strefach ekonomicznych? Jakże to mogą być działania?

Z wyrazami szacunku
Ryszard Knosala