



MINISTER INFRASTRUKTURY

Nr BS-ZGK-2-0701-10/09/1482

Warszawa, dnia 14 maja 2009 r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 12. 05. 09.

nr 2751 podpis. Borusewicz

1. Kwasny
Marszałek Senatu
13.05.09
3404 podpis. Kwasny

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Janusz Kwasny

Odpowiadając na przesłane przy piśmie z dnia 7 kwietnia br., znak BPS/DSK-043-1541-09, oświadczenie złożone przez Pana Senatora Ryszarda Knosalę, podczas 30. posiedzenia Senatu RP w dniu 2 kwietnia 2009 r., w sprawie przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.), uprzejmie przekazuję poniższe wyjaśnienia.

Odnosząc się do problematyki egzekucji przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast obowiązków nałożonych na właścicieli nieruchomości ww. ustawą, w tym m.in.:

- posiadania aktualnych umów o odbieranie odpadów komunalnych lub opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych,
- przyłączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej, lub w przypadku gdy budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona, wyposażenie jej w zbiornik bezodpływowy nieczystości ciekłych lub przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych, spełniające wymagania określone w przepisach odrębnych,
- pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi,

pragnę zauważyć, że obowiązujące przepisy przedmiotowej ustawy przewidują instrumenty prawne, umożliwiające egzekwowanie realizacji ww. obowiązków.

W myśl art. 6 ust. 6 gmina jest obowiązana zorganizować odbieranie odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli stosownych umów. W takich przypadkach wójt, burmistrz, prezydent miasta wydaje z urzędu decyzję (art. 6 ust. 7), w której ustala:

- obowiązek uiszczania opłat za odbieranie odpadów komunalnych lub opróżnianie zbiorników bezodpływowych,
- wysokość opłat wyliczonych z zastosowaniem górnych stawek opłat, uchwalanych przez radę gminy,
- terminy uiszczania opłat,
- sposób i terminy udostępniania urządzeń lub zbiorników w celu ich opróżnienia.

Decyzji powyższej nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności i jest wydawana na okres 1 roku. Ulega ona przedłużeniu na kolejny okres, jeżeli właściciel nieruchomości nie przedstawi, na co najmniej 3 miesiące przed upływem daty obowiązywania decyzji, umowy, w której termin rozpoczęcia wykonywania usługi nie jest późniejszy niż data utraty mocy obowiązującej decyzji.

Zgodnie zaś z art. 5 ust. 7 wójt (burmistrz lub prezydent miasta) jest uprawniony - w przypadku stwierdzenia niewykonania obowiązku przyłączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej, lub w przypadku gdy budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona, wyposażeń jej w zbiornik bezodpływowy nieczystości ciekłych lub przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych - do wydania decyzji nakazującej właścicielowi nieruchomości jego wykonanie. W decyzji tej uprawniony organ powinien wyznaczyć termin realizacji określonego wyżej obowiązku, pod rygorem jego egzekucji. W myśl art. 5 ust. 9 wykonywanie decyzji podlega egzekucji w trybie przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2005 r. Nr 229, poz. 1954).

Należy również nadmienić, że przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewidują sankcje karne w postaci kary grzywny za brak realizacji obowiązków przez właściciela nieruchomości. Postępowanie w tej sprawie odbywa się zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia.

W świetle powyższego, należy stwierdzić, iż gminy posiadają instrumenty prawne umożliwiające egzekwowanie realizacji przez właścicieli nieruchomości obowiązków nałożonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ich skuteczność uzależniona jest jednakże od konsekwentnego i pełnego wykorzystania przysługujących gminom uprawnień, określonych w ustawie.

Niezależnie od powyższego, uważam, iż dla skuteczniejszego eliminowania opisanych przez Pana Senatora patologii w zakresie pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych przez właścicieli nieruchomości oraz usprawnienia egzekucji obowiązków nałożonych na podmioty objęte regulacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazana byłaby jej nowelizacja.

W celu poprawy stanu gospodarki odpadami komunalnymi w ubiegłym roku Ministerstwo Infrastruktury, Ministerstwo Środowiska oraz Ministerstwo Rozwoju Regionalnego (jako koordynator działań zaangażowanych resortów) podjęły wspólne prace koncepcyjne. Efektem tych prac jest projekt dokumentu rządowego pod tytułem „Założenia do projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach, ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw”. Dokument ten, opisujący koncepcję reformy regulacji gospodarki odpadami komunalnymi, w przypadku przyjęcia przez Radę Ministrów, zostanie wykorzystany jako podstawa do opracowania projektu ustawy.

Jak wynika z tytułu przedmiotowego dokumentu, propozycje w nim zawarte przewidują również zmiany w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.). Zgodnie z projektem „Założeń”, wzmocnione zostaną uprawnienia kontrolne organów gmin zarówno w stosunku do właścicieli nieruchomości, jak i przedsiębiorców świadczących określone usługi. Przewiduje się m.in. wprowadzenie uprawnień dla osób upoważnionych przez organy gminy do wejścia na teren nieruchomości celem przeprowadzenia kontroli.

Pragnę zaznaczyć, że „Założenia” mają charakter ogólny a ich uszczegółowienie nastąpi na etapie prac przygotowujących projekt ustawy. Konkretnie rozwiązania prawne zostaną dostosowane do ostatecznej koncepcji nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, po przyjęciu przez Radę Ministrów. Zatem wprowadzenie proponowanych w oświadczeniu Pana Senatora rozwiązań pozwalających na skuteczniejszą egzekucję obowiązków

nałożonych na obywateli przedmiotową ustawą zostanie rozważone w toku dalszych prac legislacyjnych.

2

Wojciech

Zamówienia
MINISTERSTWA INFRASTRUKTURY

Piotr

Piotr Styczeń
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM
2. Biuro Ministra