



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Warszawa, dnia 8... lipca 2010 roku

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP-0724-4730/10/AK

SECRETARIA
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn.....13.07.10.....
nr.....5379.....podpis.....

Pan
Bogdan BORUSEWICZ

Marszałek Senatu RP

namowienie Burki Mennetku

W nawiązaniu do pisma z dnia 10 czerwca 2010 roku (sygn. BPS/DSK-043-2748/10) przesyłającego tekst oświadczenia złożonego przez Senatora RP Pana Henryka Górskiego podczas 56. posiedzenia Senatu RP w dniu 28 maja 2010 roku w sprawie sytuacji w gminie Parysów, w woj. mazowieckim, przekazanego przez Pana Tomasza Arabskiego, Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów pismem z dnia 16 czerwca 2010 roku, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie pragnę wskazać, że poruszony w wystąpieniu problem był już przedmiotem analiz. W stanowisku przedstawionym w tej sprawie, Rządowe Centrum Legislacji wyraziło pogląd, zgodnie z którym przepisy ustawy z dnia 17 grudnia 2009 roku o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie województwa oraz ustawy o samorządzie powiatowym (Dz. U. Nr 28, poz. 142) nie mają zastosowania do sytuacji zaistniałej w gminie Parysów.

Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 4 marca 2009 roku Prezes Rady Ministrów, działając na podstawie art. 97 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), zawiesił organy gminy Parysów i ustanowił zarząd komisaryczny dla gminy na okres do dwóch lat, nie dłużej jednak niż do wyboru rady oraz wójta na kolejną kadencję, wyznaczając jednocześnie komisarza rządowego dla tej gminy.

Naczelny Sąd Administracyjny wyrokiem z dnia 24 listopada 2009 roku (sygn. akt II OSK 1786/09), w wyniku rozpatrzenia skargi kasacyjnej Prezesa Rady Ministrów od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 5 sierpnia 2009 roku (sygn. akt II SA/Wa 640/09) w sprawie ze skargi Gminy Parysów na ww. rozstrzygnięcie nadzorcze Prezesa Rady Ministrów z dnia 4 marca 2009 roku, uchylił zaskarżony wyrok i oddalił skargę. Tym samym, pozostało w obrocie prawnym powołane rozstrzygnięcie nadzorcze Prezesa Rady Ministrów z dnia 4 marca 2009 roku. Ustanowiony dla gminy Parysów komisarz rządowy przejął z dniem powołania, tj. z dniem 5 marca 2009 roku kompetencje i obowiązki zawieszonych organów gminy, w tym organu stanowiącego, na okres wskazany w rozstrzygnięciu nadzorczym, czyli do dwóch lat, nie dłużej jednak niż do wyboru rady oraz wójta na kolejną kadencję.

W tym miejscu wskazać należy, że rozwiązanie wprowadzone ustawą o zmianie ustawy (...), odnosi się do wyboru przewodniczącego i wiceprzewodniczących działających rad gmin, powiatów i sejmiku województwa. Mając na uwadze, iż działanie rady gminy Parysów

zostało zawieszono, przepisy ww. ustawy nie mają zastosowania do sytuacji zaistniałej w tej gminie.

Nowelizacja ww. ustaw samorządowych miała na celu takie uregulowanie sytuacji, aby odwołanie lub przyjęcie rezygnacji przewodniczącego i wiceprzewodniczących rady lub sejmiku, nie uniemożliwiało zwoływania posiedzeń organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego. Wprowadzenie przedmiotowych zmian ma zapobiec paraliżowi działania organów stanowiących gminy, a w konsekwencji wyeliminowaniu przestanki skutkującej, tak jak w gminie Parysów, zastosowaniem nadzwyczajnych środków nadzoru nad działalnością samorządów.

Interpretacja przepisu art. 4 ustawy o zmianie ustawy (...) wskazuje, że ustawa ta ma zastosowanie do sytuacji, w których odwołanie lub przyjęcie rezygnacji przewodniczącego i wiceprzewodniczących organów stanowiących w jednostkach samorządu terytorialnego nastąpi nie wcześniej niż 30 dni od dnia poprzedzającego dzień wejścia w życie ustawy. Wobec powyższego podkreślenia wymaga, że przepis ten nie może mieć zastosowania w przypadkach, gdy jest już ustanowiony zarząd komisaryczny dla gminy. Ideą nowelizacji ustaw było bowiem stworzenie możliwości kontynuacji funkcjonowania organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sytuacji, gdy stanowiska pełniących obowiązki przewodniczącego i wiceprzewodniczących tego organu podlegać będą wakatowi w trakcie kadencji tych organów.

Z uprzejmym pozdrowieniem

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Tomasz SIEMONIAK
Sekretarz Stanu

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (sygn. DSPA-4813-57-(1)/10)