



20.04.11

1997

Warszawa, dnia 20 kwietnia 2011 r.

**MINISTER ŚRODOWISKA***Andrzej Kraszewski*

DGOpz 070 - 15/17211/11/KB

L.wych. 070 /572/11/KB

Dot: BPS/DSK-043-3443/11

P. J. Kwiecień  
Marszałek Senatu  
Warszawa, dnia 22.04.11  
3727 podpis

**Pan****Bogdan Borusewicz****Marszałek Senatu****Rzeczypospolitej Polskiej**

Odpowiadając na oświadczenie senatora Przemysława Błaszczyka dotyczące kar pieniężnych za nieprawidłowe lub nieterminowe dopełnianie obowiązku sprawozdawczego dla posiadaczy odpadów, uprzejmie informuję.

Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243, z późn. zm.) zobowiązuje posiadacza odpadów prowadzącego ewidencję odpadów do sporządzania na formularzu zbiorczego zestawienie danych o rodzajach i ilości odpadów, o sposobach gospodarowania nimi oraz o instalacjach i urządzeniach służących do odzysku i unieszkodliwiania tych odpadów. Art. 79c ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243, z późn. zm.) określa kary administracyjne w wysokości 10 000 zł m. in. za niewywiązywanie się z ww. obowiązków, a także za wykonanie ich nieterminowo lub niezgodnie ze stanem rzeczywistym. Propozycja takiego zapisu została wprowadzona na etapie konsultacji społecznych i zgodnie z obowiązującymi zasadami tworzenia prawa. Zaproponowana kara miała być surowa i odstrasżająca. Wprowadzenie omawianego przepisu wynikało z nałożonego w Krajowym planie gospodarki odpadami 2010 na Ministra Środowiska zadania, polegającego na przeprowadzeniu procesu legislacyjnego zmiany ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach m. in. w kierunku wprowadzenia środków dyscyplinujących przedsiębiorców, aby wywiązywali się z obowiązku składania zbiorczych zestawień danych. Należy przy tym zaznaczyć, że obowiązująca konstrukcja prawna praktycznie uniemożliwia odstępianie od wydania decyzji nakładającej karę pieniężną. Natomiast można w stosunku do wymierzonej kary pieniężnej zastosować przepisy o ordynacji podatkowej.

Należy jednak ze szczególną stanowczością podkreślić, że w przypadku małych i średnich przedsiębiorstw zgodnie z ustawą o odpadach, a w szczególności rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11 grudnia 2001 r. w sprawie rodzajów odpadów lub ich ilości, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów, oraz kategorii małych i średnich przedsiębiorstw, które mogą prowadzić uproszczoną ewidencję odpadów (Dz. U. Nr 152, poz. 1735) funkcjonują liczne zwolnienia w zakresie konieczności prowadzenia ewidencji odpadów. Przepisy ww. rozporządzenia wymieniają zarówno rodzaje odpadów, jak i ich ilości, które

najczęściej powstają w omawianej kategorii przedsiębiorstw w niewielkiej ilości, dla których nie ma konieczności prowadzenia ewidencji odpadów (np. zużyte tonery do drukarek, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, oleje silnikowe).

Zwolnienie w zakresie prowadzenia ewidencji odpadów dotyczy również wytwórców odpadów komunalnych.

Powyższe regulacje są niezwykle istotne z punktu widzenia podlegania wspomnianej karze 10 tys. zł bowiem wyłącznie podmiot prowadzący ewidencję odpadów jest zobowiązany również do przedkładania marszałkowi województwa zbiorczego zestawienia danych. Wynika stąd, że znaczna część małych i średnich przedsiębiorstw nie będzie podlegała omawianej karze, będą oni bowiem w większości wytwórcami wyłącznie odpadów komunalnych lub odpadów wyszczególnionych we wspomnianym rozporządzeniu Ministra Środowiska (zwolnienia z obowiązku prowadzenia ewidencji).

Należy podkreślić, że gromadzone w ostatnich latach, na podstawie składanych przez podmioty zbiorczych zestawień danych, dane określające stan gospodarki odpadami w Polsce, są niekompletne i niejednokrotnie nie znajdują odzwierciedlenia w rzeczywistości. Wpływa to negatywnie zarówno na możliwości rzetelnego planowania gospodarki odpadami w Polsce na wszystkich poziomach administracyjnych, jak również na wywiązywanie się Polski z obowiązków sprawozdawczych nakładanych przez prawo UE. Sprawozdania państw członkowskich mają na celu wykazanie, iż dany kraj członkowski osiąga cele zawarte w określonej dyrektywie. W zakresie gospodarki odpadami obowiązuje 12 dyrektyw, które zostały transponowane do krajowego porządku prawnego. Brak osiągnięcia tych celów może się wiązać z wszczęciem przez Komisję Europejską postępowań przeciwko Polsce. W związku z powyższym niezwykle istotne jest rzetelne wywiązywanie się podmiotów gospodarujących odpadami z obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów oraz sporządzania i przekazywania zbiorczych zestawień danych.

W związku z powyższym również przyjęte w dniu 8 lipca 2010 r. przez Radę Ministrów założenia do projektu ustawy o odpadach stanowiącej transpozycję dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. UE L 312 z 22.11.2008, str. 3) przewidywały utrzymanie dotychczasowego systemu sankcji za tego rodzaju naruszenia. Jednakże wskutek zgłaszanych postulatów dotyczących złagodzenia kar w przygotowanym przez Rządowe Centrum Legislacji projekcie ustawy zaproponowano złagodzenie sankcji za tego rodzaju naruszenie poprzez odejście od systemu kar pieniężnych i powrót do poprzednio stosowanych kar na podstawie Kodeksu ds. wykroczeń.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że obecnie w Sejmie rozpatrywany jest poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach (druk sejmowy 4012), który zakłada uchycenie art. 79c ust. 3 ustawy o odpadach oraz dodanie art. 76b, który łagodzi karę za niesporządzenie zbiorczego zestawienia danych, dając jednocześnie możliwość udzielania kar proporcjonalnych do stopnia niewywiązania się z obowiązujących przepisów.

Kary pieniężne, o których mowa, wymierza w drodze decyzji, właściwy marszałek województwa. Organem właściwym do złożenia zbiorczego zestawienia danych oraz do wymierzania kary w przypadku nie wywiązania się z tego obowiązku lub wykonania go nieterminowo jest marszałek województwa właściwy ze względu na miejsce wytwarzania, zbierania, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów. W związku z powyższym za realizację ww. obowiązków odpowiedzialni są marszałkowie województw.

Odnosząc się do wspomnianych przez Pana senatora upomnień uprzejmie informuje, że Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego wysyłał do posiadaczy odpadów upomnienia związane ze składaniem zbiorczych zestawień o odpadach w 2010 r. jak i w latach poprzednich. Trudno jednak określić jakim trybie upominano podmioty - nie wymagają tego bowiem obowiązujące przepisy. Prawdopodobnie były to czynności wykonywane dobrowolnie.

Podobne postępowanie miało miejsce w Urzędzie Marszałkowskich Województwa Mazowieckiego.

Podsumowując, przepisy z omawianego wyżej zakresu są moim zdaniem przejrzyste. Jednakże ze względu na brak elastyczności w wymierzaniu kar planowana jest ich zmiana. Natomiast administracja rządowa nie ma wpływu na sposób ich realizacji przez samorządy.

Z up. MINISTRA  
PODSEKRETARZ STANU  
*Bernard Błaszczak*

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.