



**MINISTER FINANSÓW**  
PT7/0602/6/597/KWA /10/BMI 9-16172

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn..... 8.12.10.....

nr..... 6309..... podpis..... Borusewicz

Warszawa, dnia 6 grudnia 2010 roku

*J. Kwiecień*  
Biuro Prac Senackich  
wpłynęło dn..... 9.12.10.....  
nr..... 9814..... podpis.....

Pan  
Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu RP  
WARSZAWA

*Stanisław Porcie Krawiec*

Odpowiadając na przekazane przy piśmie znak: BPS/DSK-043-3115/10 z dnia 24 listopada 2010 r. oświadczenie Pana Senatora Przemysława Błaszczyka w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących, uprzejmie informuję.

Obowiązek prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących został wprowadzony mocą ustawy. Obowiązek ten, wynikający z regulacji zawartych w art. 111 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535 z późn. zm.), dotyczy wszystkich podatników dokonujących sprzedaży na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych. Minister Finansów upoważniony został jedynie do wprowadzenia w drodze rozporządzenia, na czas określony, zwolnień od ewidencjonowania przy zastosowaniu kas dla niektórych grup podatników oraz niektórych czynności.

Wprowadzenie kas rejestrujących jako narzędzia ewidencjonującego obrót przy detalicznej sprzedaży towarów i świadczeniu usług miało miejsce w latach 1993 – 1994 i było związane z wdrożeniem w krajowym systemie podatkowym zasad funkcjonującego w krajach członkowskich UE podatku od wartości dodanej.

Instytucja kas rejestrujących w systemie podatku od towarów i usług powinna być kojarzona nie tylko z realizacją funkcji ewidencyjnej przy zastosowaniu tych urządzeń, ale również z koncepcją ochrony praw konsumenckich w zakresie przywileju otrzymania, bez specjalnych życzeń lub żądań ze strony klientów, dowodu dokumentującego nabycie towaru lub usługi, dowodu przedstawiającego sposób skalkulowania ceny i jej strukturę prezentującą kwotę naliczonego podatku na rzecz budżetu lub zastosowanie ulgi albo zwolnienia od podatku.

Celowość rezygnacji z dalszego stosowania zwolnień z obowiązku ewidencjonowania za pomocą kas rejestrujących była przedmiotem dezyderatów wnoszonych przez komisje sejmowe, licznych interpelacji poselskich oraz wniosków i wystąpień obywatelskich.

Zagadnienie to było również szeroko komentowane przez prasę i inne publikatory. Rzecznik Praw Obywatelskich kierując stosowne wystąpienie do Ministra Finansów, zwracał również uwagę na konstytucyjną zasadę równości podmiotów wobec prawa i na tym tle zgłaszał swoje zastrzeżenia do praktyki przedłużania zwolnień od stosowania kas, w szczególności w sferze usług prawnych oraz medycznych.

Pragnę zauważyć, iż w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 26 lipca 2010 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz. U. Nr 138, poz. 930) zrezygnowano z dalszego stosowania zwolnień od ewidencji kasowej w zakresie licznych grup zawodowych świadczących usługi m. in.: medyczne, prawnicze, doradcze i pokrewne, związane z szeroko rozumianą opieką społeczną, w zakresie kultury i sportu, a także dotyczące szerokiej kategorii drobnych grup zawodów rzemieślniczych, takich jak np.: usługi ślusarskie, bednarstwo, kołodziejstwo, usługi hafciarskie, usługi krawieckie. Tym samym obowiązkiem ewidencjonowania na kasach objęci będą podatnicy reprezentujący różne zawody o różnicowanej skali obrotów osiągniętych w wyniku prowadzenia działalności gospodarczej.

Chciałbym też zaznaczyć, iż ww. rozporządzenie przewiduje funkcjonowanie pewnych szczególnych rozwiązań związanych z wchodzeniem w obowiązek stosowania kas do ewidencji dla podatników o bardzo małych obrotach. Mniejsi podatnicy osiągający obroty poniżej kwoty 40 000 zł lub wykonujący niewielką ilość transakcji (do 50 w skali roku), czy też świadczący usługi, za które zapłata w całości wpływa odpowiednio na rachunek bankowy podatnika są nadal objęci systemem zwolnień od ewidencjonowania przy zastosowaniu kas rejestrujących.

Znaczącym jest również fakt, że w celu tworzenia odpowiednich warunków dla rozpoczynających działalność gospodarczą, nadal obowiązuje zapis ustawowy zapewniający refundację kosztów nabycia każdej z kas przez podatników w wysokości 90 % ceny zakupu (netto), nie więcej jednak niż 700 zł przy zakupie kas na tzw. pierwsze wyposażenie. W związku z tym, zakup kas nie powinien stanowić istotnego obciążenia fiskalnego.

Reasumując, rozstrzygnięcia zawarte w ww. rozporządzeniu, które w przyszłym roku obejmą również działalność żłobków, zmierzają do systematycznego i stopniowego ograniczania zakresu odstępstw od docelowego rozwiązania, o którym mowa w art. 111 ust. 1 ww. ustawy o podatku od towarów i usług.

W związku z powyższym nie mogę podzielić poglądu, że uzasadnionym jest objęcie usług świadczonych przez żłobki zwolnieniem z obowiązku ewidencjonowania przy zastosowaniu kas rejestrujących.

2 porażaniem  
Z upoważnienia Ministra Finansów  
PODSEKRETARZ STANU  
Maciej Grabowski