

, 19 lutego 2024 r.

Pani Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałkini Senatu

Petycja o zmianę prawa (do Komisji ds. Petycji).

Szanowna Pani Marszałek,

Mając na względzie art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz artykuł 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 ze zm.) wnoszę petycję w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej i wprowadzenia zmian w art. 27f ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (zwana dalej *ustawą*, Dz. U. z 2022 r. poz. 2647) w zakresie stawek odliczeń na dziecko/dzieci oraz progów kwotowych zawartych w tym artykule. W wyniku podjętej inicjatywy ustawodawczej kwoty ulg obecnie wynoszące 92,67 zł, 166,67 zł i 225 zł oraz progi kwotowe wynoszące obecnie 112 000 zł i 56 000 zł powinny zostać urealnione i zwaloryzowane, co nie miało miejsca od ponad 10 lat oraz powinien być ustanowiony wskaźnik do ich corocznego podnoszenia, by ulegały zmianie, tak jak zmianie ulegać będą wynagrodzenia podatników.

Uzasadnienie:

W minioną sobotę 17 lutego 2024 r. rozliczałem swój PIT i zwróciłem uwagę na niezmienną się stawkę ulgi na dzieci. Obecne brzmienie artykułu 27f ust. 2 *ustawy*, w którym podaje się kwoty odliczeń i progi ich zastosowania, jest następujące:

Art. 27f

2. Odliczeniu podlega za każdy miesiąc kalendarzowy roku podatkowego, w którym podatnik wykonywał władzę, pełnił funkcję albo sprawował opiekę, o których mowa w ust. 1, w stosunku do:

1) jednego małoletniego dziecka - kwota **92,67 zł**, jeżeli dochody podatnika:

a) pozostającego przez cały rok podatkowy w związku małżeńskim i jego małżonka, nie przekroczyły w roku podatkowym kwoty **112 000 zł**,

b) niepozostającego w związku małżeńskim, w tym również przez część roku podatkowego, nie przekroczyły w roku podatkowym kwoty **56 000 zł**, za wyjątkiem podatnika samotnie wychowującego małoletnie dziecko wymienionego w art. 6 ust. 4c i 4g, do którego ma zastosowanie kwota dochodu określona w lit. a;

2) dwojga małoletnich dzieci - kwota **92,67 zł** na każde dziecko;

3) trojga i więcej małoletnich dzieci - kwota:

a) **92,67 zł** odpowiednio na pierwsze i drugie dziecko,

b) **166,67 zł** na trzecie dziecko,

c) **225 zł** na czwarte i każde kolejne dziecko.

Kwoty nie były nowelizowane od blisko 10 lat, chociaż wzrastały wynagrodzenia Polaków a poniżej szczegółowe omówienie.

Progi dochodowe

Na szczególną uwagę zasługuje, że kwoty progów dochodów, o których mowa w art. 27f ust. 2 pkt 1 lit. a i lit. b ustawy zostały ustanowione ponad 10 lat temu w ramach ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych z dnia 24 października 2012 r. (Dz.U. z 2012 r. poz. 1278 zm.), która weszła w życie od 1 stycznia 2013 r. a podatnicy mogli odliczać ulgę korzystając z tych progów, za 2012 r. Co się zaś zmieniło między rokiem 2012 a 2023 (obecnie trwa rozliczanie podatku PIT za ten właśnie rok)? Poniżej prezentuję pewne dane, które obrazują jak zmieniały się wynagrodzenia Polaków między tymi latami.

Wynagrodzenie w gospodarce w IV Kw 2012 r. – 3690,30 zł¹

Przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej w 2012 r. – 3080,84 zł²

Wynagrodzenie w gospodarce w IV Kw 2023 r. – 7540,36 zł³

Przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej w 2023 r. – 7155,48 zł⁴

Minimalne wynagrodzenie od 1 stycznia 2012 r. – 1500 zł⁵

Minimalne wynagrodzenie od 1 stycznia 2023 r. – 3490 zł⁶ i od 1 lipca 3600 zł (średnia 3545 zł)

Wzrosło zarówno minimalne wynagrodzenie, wzrosło średnie wynagrodzenie w gospodarce narodowej. Ale próg dochodowy o których mowa w art. 27f ust. 2 pkt 1 lit. a i lit. b ustawy nie uległ zmianie. Poniżej dodatkowe porównanie tych wartości:

dane:	kwota w zł	różnica 2023 - 2012	ile wzrosło w %
przeciętne wynagrodzenie w IV Kw 2012	3 690,30		
przeciętne wynagrodzenie w IV Kw 2023	7 540,36	3 850,06	104,3%
przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej w 2012	3 080,84		
przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej w 2023	7 155,48	4 074,64	132,3%
minimalne wynagrodzenie w 2012	1 500,00		
minimalne wynagrodzenie w 2023 (średnia)	3 545,00	2 045,00	136,3%

¹ Główny Urząd Statystyczny, „Zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2012 r.”, Warszawa 2013, s. 20, dostępne: <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rynek-pracy/pracujacy-zatrudnieni-wynagrodzenia-koszty-pracy/zatrudnienie-i-wynagrodzenia-w-gospodarce-narodowej-i-iv-kwartal-2012-r-,1,9.html>

² Główny Urząd Statystyczny, Obwieszczenie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 lutego 2013 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w 2012 r. i w drugim półroczu 2012 r. (M.P.2013.107), dostęp: <https://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/obwieszczenie-w-sprawie-przecietnego-wynagrodzenia-miesiecznego-w-gospodarce-narodowej-w-2012-r-i-w-drugim-polroczu-2012-r-,43,1.html>

³ Główny Urząd Statystyczny, Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 9 lutego 2024 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w czwartym kwartale 2023 r., dostęp: <https://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-przecietnego-wynagrodzenia-w-czwartym-kwartale-2023-roku,271,43.html>

⁴ Główny Urząd Statystyczny, Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 9 lutego 2024 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2023 r., dostęp: <https://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-przecietnego-wynagrodzenia-w-gospodarce-narodowej-w-2023-roku,273,11.html>

⁵ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2013 r. (Dz. U. z 2011 r. Nr 192, poz. 1141).

⁶ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2022 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2023 r. (Dz.U. z 2022 r. poz. 1952)

Ile powinny wynosić progi podatkowe o których mowa w art. 27f ust. 2 pkt 1 lit. a i lit. b *ustawy* jeśli wzrastałyby wraz ze wzrostem powyższych wartości dotyczących zarobków Polaków, pokazują dane poniżej:

	próg dochodu do zastosowania ulgi, o którym mowa w art. 27f ust. 1 pkt a i pkt b	ile powinien wynosić według wzrostu przeciętnego wynagrodzenia IV Kw 2023 do IV Kw 2012 [próg + próg x % wzrostu]	ile powinien wynosić według wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej 2023 do 2012 [próg + próg x % wzrostu]	ile powinien wynosić według wzrostu kwoty minimalnego wynagrodzenia 2023 do 2012 [próg + próg x % wzrostu]
Art. 27f ust. 1 pkt a	112 000	228 849	260 128	264 693
Art. 27f ust. 1 pkt b	56 000	114 424	130 064	132 347

Porównanie tych wartości pokazuje, że dzisiaj zamiast kwoty progu dochodowego 112 000 zł powinien ten próg wynosić od 228 849 zł do 264 693 zł. Z kolei próg dochodowy wynoszący dzisiaj 56 000 zł powinien od 114 424 zł do 132 347 zł.

Brak nowelizacji tych progów od ponad 10 lat oznacza, że rodzice dzieci relatywnie dużo stracili przez ten czas i w większym stopniu zasilają budżet państwa, niż przed 10 laty, gdy te zmiany wchodziły w życie.

Stawka odliczeń na dziecko

Na szczególną uwagę zasługuje, że kwoty stawki odliczeń na dziecko, o których mowa w art. 27f ust. 1, ust. 3 i ust. 3 pkt a, pkt b i pkt c *ustawy* zostały ustanowione blisko 10 lat temu w ramach *ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw z dnia 23 października 2014 r.* (Dz.U. z 2014 r. poz. 1644 zm.), która weszła w życie od 1 stycznia 2015 r. a podatnicy mogli odliczać ulgę korzystając z tych progów, za 2014 r. Co się zaś zmieniło między rokiem 2014 a 2023 (obecnie trwa rozliczanie podatku PIT za ten właśnie rok)? Poniżej prezentuję pewne dane, które obrazują jak zmieniały się wynagrodzenia Polaków między tymi latami.

Wynagrodzenie w gospodarce w IV Kw 2014 r. – 3942,67 zł⁷

Przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej w 2014 r. – 3783,46 zł⁸

Wynagrodzenie w gospodarce w IV Kw 2023 r. – 7540,36 zł⁹

Przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej w 2023 r. – 7155,48 zł¹⁰

⁷ Główny Urząd Statystyczny, Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 10 lutego 2015 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w czwartym kwartale 2014 r. (M.P.2015.181) dostęp: <https://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-przecietnego-wynagrodzenia-w-czwartym-kwartale-2014-r-,271,5.html>

⁸ Główny Urząd Statystyczny, Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 10 lutego 2015 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2014 r. (M.P.2015.179), dostęp: <https://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-przecietnego-wynagrodzenia-w-gospodarce-narodowej-w-2014-r-,273,2.html>

⁹ Główny Urząd Statystyczny, Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 9 lutego 2024 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w czwartym kwartale 2023 r., dostęp: <https://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-przecietnego-wynagrodzenia-w-czwartym-kwartale-2023-roku,271,43.html>

¹⁰ Główny Urząd Statystyczny, Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 9 lutego 2024 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2023 r., dostęp: <https://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-przecietnego-wynagrodzenia-w-gospodarce-narodowej-w-2023-r-,271,43.html>

Minimalne wynagrodzenie od 1 stycznia 2014 r. – 1680 zł¹¹

Minimalne wynagrodzenie od 1 stycznia 2023 r. – 3490 zł¹² i od 1 lipca 3600 zł (średnia 3545 zł)

Wzrosło zarówno minimalne wynagrodzenie, wzrosło średnie wynagrodzenie w gospodarce narodowej. Ale stawki ulg o których mowa w art. 27f ust. 1, ust. 3 i ust. 3 pkt a, pkt b i pkt c *ustawy* nie uległy zmianie. Poniżej dodatkowe porównanie tych wartości:

dane:	kwota w zł	różnica 2023 - 2014	ile wzrosło w %
przeciętne wynagrodzenie w IV Kw 2014	3 942,67		
przeciętne wynagrodzenie w IV Kw 2023	7 540,36	3 597,69	91,3%
przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej w 2014	3 783,46		
przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej w 2023	7 155,48	3 372,02	89,1%
minimalne wynagrodzenie w 2014	1 680,00		
minimalne wynagrodzenie w 2023 (średnia)	3 545,00	1 865,00	111,0%

Ile powinny wynosić ulgi na dziecko o których mowa w art. 27f ust. 1, ust. 3 i ust. 3 pkt a, pkt b i pkt c *ustawy* jeśli wzrastałyby wraz ze wzrostem powyższych wartości dotyczących zarobków Polaków, pokazują dane poniżej:

	stawka ulgi w zł o której mowa w art. 27f ust. 1, ust. 3 i ust. 3 pkt a, pkt b i pkt c	ile powinna wynosić według wzrostu przeciętnego wynagrodzenia IV Kw 2023 do IV Kw 2014 [ulga + ulga x % wzrostu]	ile powinna wynosić według wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej 2023 do 2014 [ulga + ulga x % wzrostu]	ile powinna wynosić według wzrostu kwoty minimalnego wynagrodzenia 2023 do 2014 [ulga + ulga x % wzrostu]
na pierwsze i drugie dziecko	92,67	177,23	175,26	195,54
na trzecie dziecko	166,67	318,76	315,22	351,69
na czwarte i każde kolejne dziecko	225,00	430,31	425,53	474,78

Porównanie tych wartości pokazuje, że dzisiaj zamiast kwoty ulgi w kwocie 92,67 zł powinna ta kwota wynosić od 175,26 zł do 195,54 zł, zamiast kwoty ulgi 166,67 zł powinna ta kwota wynosić od 315,22 zł do 351,69 zł, a zamiast kwoty ulgi 225,00 zł powinna ta kwota wynosić od 425,53 zł do 474,78 zł.

Brak nowelizacji tych progów od blisko 10 lat oznacza, że rodzice dzieci relatywnie dużo stracili przez ten czas i w większym stopniu zasilają budżet państwa, niż przed 10 laty, gdy te zmiany wchodziły w życie.

Należy wprowadzić również zapis w art. 27f *ustawy* aby rokrocznie kwoty były nowelizowane wraz ze wskaźnikiem wzrostu jednego z podanych przeze mnie walorów – albo wzrostu przeciętnego wynagrodzenia za IV kwartał roku

[obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-przecietnego-wynagrodzenia-w-gospodarce-narodowej-w-2023-roku,273,11.html](#)

¹¹ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 września 2013 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2014 r. (Dz. U. z 2013 r. poz. 1074)

¹² Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2022 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2023 r. (Dz.U. z 2022 r. poz. 1952)

poprzedniego, albo wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej roku poprzedniego, albo wzrostu stawki minimalnego wynagrodzenia. Do ustalenia przez Sejm. Nie powinno przecież być tak, że przez kolejnych kilka lat pozostaną te stawki bez zmian, przy zmieniającym się otoczeniu makroekonomicznym.

Ponadto wnoszę, aby na mocy art. 4 ust. 3 ustawy o petycjach, wnoszę o anonimizację moich danych osobowych podczas publikowania petycji.

Z poważaniem