



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO ANALIZ I PETYCJI

BAP.DPK.133.28.2024 MK

Warszawa, 17 kwietnia 2024 r.

Informacja o petycji P11-29/24

Zwiększenie bezpieczeństwa w ruchu pieszych

I. Wnoszący petycję:

Osoba fizyczna.

Dwie petycje indywidualne z dnia 18 lutego 2024 r.

II. Przedmiot petycji:

Podjąć inicjatywę ustawodawczą dotyczącą zmiany art. 11 ust. 4a i art. 14 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo ruchu drogowym, celem zwiększenia bezpieczeństwa pieszych.

III. Uzasadnienie wnoszącego petycję:

Autor petycji wnioskuje o wprowadzenie następujących zmian w Prawie o ruchu drogowym:

- 1) ust. 4a w art. 11 nadać brzmienie: „Pieszy idący po zmiernych po jezdni lub poboczu albo drodze dla rowerów jest obowiązany używać elementów odblaskowych w sposób widoczny dla innych uczestników ruchu.”

W uzasadnieniu wnoszący petycję podniósł argument, że przyjęcie postulowanego przepisu wpłynie na podniesienie bezpieczeństwa pieszych korzystających z pobocza lub jezdni po zmiernych, niezależnie od sposobu oznakowania drogi. Dodatkowo, zapewni innym kierującym możliwość zaplanowania oraz wykonania w sposób bezpieczny manewru omijania, wymijania lub wyprzedzania pieszego poruszającego się po drodze.

- 2) w art. 14 określającym zakazy dotyczące pieszych:

- w pkt 1 dodać wyraz „torowisko”;
- w pkt 3 dodać zwrot „zmiany kierunku ruchu”;
- w pkt 4 dodać wyraz „torowisko”;
- w pkt 6 dodać zwrot „albo podnoszenie nie zostało zakończone.”

W opinii wnoszącego petycję, postulowane zmiany uporządkują obowiązujące przepisy dotyczące zasad korzystania z przejść dla pieszych oraz zasad przechodzenia przez torowisko pojazdów szynowych.

IV. Stan prawny:

Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320) w art. 4 pkt 2 definiuje drogę jako budowlę składającą się z części i urządzeń drogi, budowli ziemnych, lub drogowych obiektów inżynierskich, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, stanowiącą całość techniczno-użytkową, usytuowaną w pasie drogowym i przeznaczoną do ruchu lub postoju pojazdów, ruchu pieszych, ruchu osób poruszających się przy użyciu urządzenia wspomagającego ruch, jazdy wierzchem lub pędzenia zwierząt.

Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047) w art. 2 definiuje:

– drogę dla pieszych - droga lub część drogi przeznaczona do ruchu pieszych i osób poruszających się przy użyciu urządzenia wspomagającego ruch oraz pełnienia innych funkcji, w szczególności zatrzymania lub postoju pojazdów (art. 2 pkt 4a);

– drogę dla pieszych i rowerów - droga lub część drogi, oznaczoną odpowiednimi znakami drogowymi, przeznaczoną do ruchu pieszych, osób poruszających się przy użyciu urządzenia wspomagającego ruch, rowerów, hulajnóg elektrycznych i urządzeń transportu osobistego (art. 2 pkt 4b);

– drogę dla rowerów - droga lub część drogi niebędącą jezdnią, oznaczoną odpowiednimi znakami drogowymi, przeznaczoną do ruchu rowerów, hulajnóg elektrycznych i urządzeń transportu osobistego oraz osób poruszających się przy użyciu urządzenia wspomagającego ruch i ruchu pieszych, w przypadkach przewidzianych w ustawie (art. 2 pkt 5).

Zgodnie z art. 11 ust. 4a, pieszy poruszający się po drodze po zmierniku poza obszarem zabudowanym jest obowiązany używać elementów odblaskowych w sposób widoczny dla innych uczestników ruchu, chyba że porusza się po drodze dla pieszych, drodze dla pieszych i rowerów lub drodze dla rowerów.

Pieszy wchodzący na jezdnię, drogę dla rowerów lub torowisko albo przechodzący przez te części drogi jest obowiązany zachować szczególną ostrożność oraz korzystać z przejścia dla pieszych (art. 13 ust. 1).

Pieszemu zabrania się (art. 14):

- 1) wchodzenia na jezdnię lub drogę dla rowerów:
 - a) bezpośrednio przed jadącym pojazdem, w tym również na przejściu dla pieszych,
 - b) spoza pojazdu lub innej przeszkody ograniczającej widoczność drogi;
- 2) przechodzenia przez jezdnię lub drogę dla rowerów w miejscu o ograniczonej widoczności drogi;
- 3) zwalniania kroku lub zatrzymywania się bez uzasadnionej potrzeby podczas przechodzenia przez jezdnię, drogę dla rowerów lub torowisko;
- 4) przebiegania przez jezdnię lub drogę dla rowerów;
- 5) chodzenia po torowisku;

6) wchodzenia na torowisko, gdy zapory lub półzapory są opuszczone lub opuszczanie ich rozpoczęto;

7) przechodzenia przez jezdnię lub drogę dla rowerów w miejscu, w którym urządzenie zabezpieczające lub przeszkoda oddzielają drogę dla pieszych lub drogę dla pieszych i rowerów od jezdni lub drogi dla rowerów, bez względu na to, po której stronie jezdni one się znajdują;

8) korzystania z telefonu lub innego urządzenia elektronicznego podczas wchodzenia lub przechodzenia przez jezdnię, drogę dla rowerów lub torowisko, w tym również podczas wchodzenia lub przechodzenia przez przejście dla pieszych - w sposób, który prowadzi do ograniczenia możliwości obserwacji sytuacji na jezdni, drodze dla rowerów, torowisku lub przejściu dla pieszych.

Ustawa definiuje termin „niedostateczna widoczność” (art. 2 pkt 25) jako widoczność występującą od zmierzchu do świtu, a także w warunkach zmniejszonej przejrzystości powietrza od świtu do zmierzchu.

V. Informacje dodatkowe:

Do Ministerstwa Infrastruktury 16 lutego 2024 r. wpłynęła petycja w sprawie zmiany art. 11 ust. 4a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (treść tożsama z petycją złożoną do Senatu RP).

W ocenie resortu infrastruktury, obecnie zmiana przedmiotowego przepisu w proponowanym przez autora petycji zakresie, nie znajduje uzasadnienia.

W zawiadomieniu o sposobie załatwienia petycji Ministerstwo poinformowało, że planuje w 2024 r. przeprowadzenie pogłębionych analiz terenowych, w zakresie wskazanym w petycji, poprzez wdrożenia monitoringu zachowań uczestników ruchu drogowego.

Do Ministerstwa Infrastruktury 22 lutego 2024 r. wpłynęła petycja w sprawie zmiany art. 14 ust. 4a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (treść tożsama z petycją złożoną do Senatu RP). Petycja oczekuje na rozpatrzenie przez resort.

VI. Uwagi:

Przepis art. 11 Prawa o ruchu drogowym określa obowiązki pieszych w zakresie używania elementów odblaskowych poza obszarem zabudowanym po zmierzchu, w czasie występowania niedostatecznej widoczności. Zdefiniowanej przez ustawodawcę, jako widoczność od zmierzchu do świtu, a także w warunkach zmniejszonej przejrzystości powietrza od świtu do zmierzchu.

Zakazy dotyczące pieszych, określone w art. 14 ustawy, mają istotne znaczenie dla bezpieczeństwa i zachowania ostrożności w ruchu lądowym. Uczestnik ruchu drogowego lub inna osoba znajdująca się na drodze publicznej, w strefie zamieszkania lub strefie ruchu, a także właściciel lub posiadacz pojazdu, nie przestrzegając obowiązujących norm może stać się sprawcą wykroczenia określonego w art. 97 Kodeksu wykroczeń, które jest zagrożone alternatywnie karą grzywny w wysokości do 3 000 zł albo karą nagany.

OPRACOWAŁA
Marzena Krysiak

Danuta Antoszkiewicz
wicedyrektor
/podpisano elektronicznie/