



**KANCELARIA  
SENATU**

BIURO ANALIZ, DOKUMENTACJI  
I KORESPONDENCJI

Warszawa, 30 maja 2023 r.

BADK.DPK.133.89.2023 GK

<b>P10-44/23</b>	Data wpływu petycji 10 kwietnia 2023 r.
	Data sporządzenia informacji o petycji 29 maja 2023 r.

**BYLI FUNKCJONARIUSZE SŁUŻB MUNDUROWYCH**  
**TEMAT**  
**ZALICZENIE WYŚŁUGI LAT Z POPRZEDNIEJ FORMACJI**  
**MUNDUROWEJ DO SŁUŻBY WOJSKOWEJ DLA OSÓB, KTÓRE**  
**PRZESZŁY DO WOJSKA BEZ ZGODY MINISTERIALNEJ**

**WNOSZACY PETYCJE:** petycja indywidualna

Michał Englisz.

**PRZEDMIOT PETYCJI:**

Podjęcie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany przepisów ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny, w celu zaliczenia byłym funkcjonariuszom służb mundurowych, którzy odeszli z dotychczasowej służby, aby pełnić zawodową służbę wojskową, wysługi lat z poprzedniej formacji mundurowej do służby wojskowej.

**UZASADNIENIE WNOSZĄCEGO PETYCJE:**

Autor petycji wskazał, że jego wniosek dotyczy byłych funkcjonariuszy służb mundurowych, którzy sami zwolnili się ze służby, aby móc podjąć pracę jako żołnierze zawodowi, ponieważ nie uzyskali zgody Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Uważa, że osoby te podjęły ryzyko, gdyż podczas rekrutacji do zawodowej służby wojskowej mogły odpaść na którymś jej etapie i zostać bezrobotnymi. Podkreślił, że po udanym przyjęciu do zawodowej służby wojskowej, wcześniej uzyskany stopień w służbie mundurowej przepisuje się na równorzędny wojskowy. W takim przypadku okresy emerytalne łączy się, poprzednią służbę wlicza się do nagrody jubileuszowej, ale nie wlicza się wysługi lat z poprzedniej formacji do wysługi wojskowej.

Petytor wskazał też na potrzebę zmiany przepisów w zakresie dodatku za długoletnią służbę, gdyż obecnie czas pełnienia służby w poprzedniej formacji nie zalicza się do tego 15-letniego okresu. To samo dotyczy dodatku za długoletnią służbę po 25 i 28,5 latach.

Autor petycji w uzasadnieniu podkreślił, że argumentacją do zmiany przepisów jest też fakt, że w trakcie obowiązywania poprzedniej ustawy o zawodowej służbie wojskowej, okresy służb w innych formacjach były zaliczane do służby wojskowej. Taka sama sytuacja ma miejsce również w aktualnych przepisach ustawy o obronie Ojczyzny. Jednak nie zachowano tu zasady równego traktowania, bowiem przepisy te nie dotyczą byłych funkcjonariuszy służb mundurowych, którzy odeszli z dotychczasowej służby, aby pełnić zawodową służbę wojskową, bez zgody ministra.

**STAN PRAWNY:**

**Ustawa z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny** (Dz. U. z 2022 r. poz. 2305 ze zm.) w **art. 137** wskazuje, że Funkcjonariusz Policji, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej, Straży Marszałkowskiej, Służby Celno-Skarbowej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego może

być na własną prośbę przeniesiony do dalszego pełnienia służby w ramach zawodowej służby wojskowej, jeżeli wykazuje predyspozycje do pełnienia tej służby.

Przeniesienie odbywa się za zgodą Ministra Obrony Narodowej oraz ministra nadzorującego daną służbę, z zachowaniem ciągłości służby. W takim przypadku do okresu służby, od którego jest uzależnione mianowanie na wyższy stopień wojskowy lub wyznaczenie na wyższe stanowisko służbowe, wlicza się okres posiadania równorzędnego stopnia służbowego w danej służbie oraz okres zajmowania równorzędnego stanowiska w danej służbie.

Funkcjonariusz otrzymuje wówczas stopień wojskowy równorzędny z posiadanym stopniem w odpowiedniej służbie zgodnie z art. 140 (określa tryb mianowania na wyższy stopień wojskowy).

Funkcjonariuszowi przenoszonemu w ww. trybie nie przysługuje odprawa ani inne należności przewidziane dla funkcjonariuszy odchodzących ze służby.

**Art. 138** określa, że osoba posiadająca stopień policyjny, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej, Straży Marszałkowskiej, Służby Celno-Skarbowej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, powołana na jej wniosek albo za jej zgodą do zawodowej lub terytorialnej służby wojskowej otrzymuje stopień równorzędny ze stopniem posiadanym w danej służbie, zgodnie z art. 140.

**Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 20 lutego 2023 r. w sprawie wyznaczania żołnierzy zawodowych na stanowiska służbowe i zwalniania z tych stanowisk** (Dz. U. z 2023 r. poz. 413) w § 9 ust. 4 wskazuje: „Funkcjonariusza, o którym mowa w art. 137 ust. 1 ustawy, lub osobę, o której mowa w art. 138 ustawy, powołanych do zawodowej służby wojskowej, wyznacza się na stanowisko służbowe zaszeregowane do stopnia wojskowego równorzędnego stopniowi służbowemu posiadanemu przed powołaniem do zawodowej służby wojskowej lub gdy stanowisko służbowe jest określone kilkoma stopniami wojskowymi - do stopnia wojskowego stanowiska etatowego odpowiadającego stopniowi służbowemu posiadanemu przed powołaniem do zawodowej służby wojskowej”.

#### **INFORMACJE DODATKOWE:**

W uzasadnieniu do projektu ustawy o obronie Ojczyzny wskazano, że wprowadza się możliwość przeniesienia funkcjonariusza Policji, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Więziennej, Straży Marszałkowskiej, Służby Celno-Skarbowej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego

na jego prośbę do dalszego pełnienia służby w ramach zawodowej służby wojskowej, jeżeli wykazuje on predyspozycje do pełnienia służby wojskowej. Przeniesienie takie odbywa się za zgodą Ministra Obrony Narodowej oraz ministra nadzorującego daną służbę, z zachowaniem ciągłości służby. W takim przypadku na wszystkie stopnie równorzędne będzie mianował Minister Obrony Narodowej. Do okresu służby, od którego uzależnione będzie mianowanie na wyższy stopień wojskowy lub wyznaczenie na wyższe stanowisko służbowe wliczany będzie okres posiadania równorzędnego stopnia służbowego w danej służbie oraz okres zajmowania równorzędnego stanowiska w danej służbie. Wskazanym funkcjonariuszom nie będzie przysługiwać odprawa ani inne należności przewidziane dla funkcjonariuszy odchodzących ze służby. Takie uregulowania poparte zostały przez podmioty, z którymi konsultowano projekt: Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich, Główny Inspektor Pracy, Krajowa Reprezentacja Doktorantów, Sąd Najwyższy, Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych, Krajowa Rada Sądownictwa.

Na podstawie art. 137 ust. 2 ustawy o obronie ojczyzny, funkcjonariusze służb mundurowych oraz służb specjalnych mogą być przenoszeni do dalszego pełnienia służby wojskowej z zachowaniem ciągłości służby. Możliwość przeniesienia jest nowym rozwiązaniem wprowadzonym do prawodawstwa wojskowego przepisami ustawy. Przeniesienie przewidziane w art. 137 ust. 1 ustawy powoduje zmiany w zasadzie wszystkich, poza podmiotem pełniącym służbę, elementów dotychczasowego stosunku służbowego. Ustawodawca wprowadza więc instytucję przekształcenia stosunku służbowego opartego na uznaniu, że stosunek przekształcony jest nieprzerwaną kontynuacją stosunku służbowego sprzed przeniesienia, z wynikającymi stąd konsekwencjami dla uprawnień przeniesionego funkcjonariusza.

Oznacza to, że w świetle art. 137 ust. 2 ustawy funkcjonariusz powinien być traktowany w taki sposób, jakby nieprzerwanie pełnił służbę wojskową, mimo uprzedniego pełnienia służby w innej formacji. Przyjąć więc należy, że jeden dzień służby w innej służbie odpowiada jednemu dniowi służby w nowym miejscu. Zgodnie zaś z brzmieniem art. 815 ustawy omawianą regulację w zakresie ciągłości służby stosuje się odpowiednio do osób, które pełniły służbę w formacjach, o których mowa w tym przepisie, które przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zostały powołane do zawodowej służby wojskowej. Należy zauważyć, że Służba Celno-Skarbowa została po raz pierwszy włączona do katalogu formacji mundurowych dopiero przepisami ustawy o obronie ojczyzny. Poprzednio obowiązująca ustawa o służbie żołnierzy zawodowych nie uwzględniała ani Służby Celno-Skarbowej, ani Służby Celnej.

### Uposażenia i inne należności żołnierzy zawodowych

Uposażenie żołnierzy zawodowych, zgodnie z ustawą o obronie Ojczyzny, składa się z **uposażenia zasadniczego i dodatków do uposażenia** tj. dodatku specjalnego, służbowego, za długoletnią służbę wojskową, motywacyjnego, kompensacyjnego lub wyrównawczego. Żołnierze zawodowi otrzymują następujące inne należności pieniężne:

a) **zasilek na zagospodarowanie** - żołnierz zawodowy, po powołaniu do zawodowej służby wojskowej, otrzymuje zasilek na zagospodarowanie w wysokości jednomiesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym (art. 441);

b) **dodatkowe uposażenie roczne** - żołnierz zawodowy pełniący zawodową służbę wojskową przez okres całego roku kalendarzowego nabywa prawo do dodatkowego uposażenia rocznego w wysokości 1/12 uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym (art. 442);

c) **nagrody uznaniowe i zapomogi** - żołnierzom zawodowym mogą być przyznawane nagrody uznaniowe i zapomogi (art. 443);

d) **nagrody jubileuszowe** - żołnierzom zawodowym przysługują nagrody jubileuszowe w wysokości (art. 444):

- po 20 latach czynnej służby wojskowej – 75%,
- po 25 latach czynnej służby wojskowej – 100%,
- po 30 latach czynnej służby wojskowej – 150%,
- po 35 latach czynnej służby wojskowej – 200%,
- po 40 latach czynnej służby wojskowej – 300% - miesięcznego uposażenia

zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym.

e) **należności za podróże służbowe i przeniesienia służbowe** (art. 445) - żołnierzowi zawodowemu wyznaczonemu na stanowisko służbowe poza miejscowością stanowiącą siedzibę jednostki wojskowej lub wydzielonego pododdziału, w której żołnierz zajmował dotychczas stanowisko służbowe, przysługują: ryczałt z tytułu przeniesienia, diety, ryczałt na pokrycie kosztów przejazdu z miejsca zamieszkania do nowego miejsca pełnienia służby.

W przypadku przesiedlenia się żołnierza zawodowego do nowego miejsca pełnienia służby przysługują mu ponadto: zasilek osiedleniowy (250% najniższego uposażenia żołnierza zawodowego - jeżeli żołnierz przesiedlił się z członkami rodziny, 50% jeżeli żołnierz jest samotny albo przesiedlił się bez członków rodziny), zwrot kosztów przewozu urządzeń domowych (do 200% najniższego uposażenia);

f) **gratyfikację urlopową** - żołnierzowi zawodowemu powołanemu do zawodowej służby

wojskowej w trakcie roku kalendarzowego gratyfikacja urlopowa za ten rok przysługuje, jeśli pełnił służbę przez okres co najmniej 6 miesięcy kalendarzowych (art. 446);

g) **dotatkowe wynagrodzenie w przypadku czasowego pełnienia dodatkowych obowiązków służbowych**, wykraczających poza zadania wynikające z zajmowanego stanowiska służbowego (art. 447);

h) **świadczenie teleinformatyczne, o którym mowa w art. 5 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa** - żołnierzowi zawodowemu realizującemu zadania, o których mowa w art. 5 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa, przysługuje świadczenie teleinformatyczne, o którym mowa w art. 5, na czas wykonywania tych zadań w wysokości ustalonej zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 8 ust. 1 tej ustawy (art. 448);

i) **świadczenie motywacyjne** - żołnierzowi zawodowemu przyznaje się świadczenie motywacyjne po osiągnięciu 25 lat służby wojskowej, ale nie więcej niż 28 lat i 6 miesięcy - w wysokości 1 500 zł miesięcznie, 28 lat i 6 miesięcy służby wojskowej – w wysokości 2 500 zł miesięcznie (art. 449);

j) **świadczenie za długoletnią służbę wojskową** - żołnierzowi zawodowemu przyznaje się świadczenie za długoletnią służbę wojskową po osiągnięciu 15 lat służby wojskowej w wysokości 5% należnego uposażenia zasadniczego miesięcznie. Świadczenie za długoletnią służbę wojskową zwiększa się o kwotę 1% należnego uposażenia zasadniczego za każdy kolejny rok służby wojskowej, nie więcej jednak niż do wysokości 15% po 25 latach tej służby;

k) **należności związane z pełnieniem zawodowej służby wojskowej poza granicami państwa;**

l) **świadczenia w okresie pozostawania w dyspozycji albo w okresie urlopu;**

ł) **należności związane ze zwolnieniem z zawodowej służby wojskowej** - żołnierzowi zwolnionemu z zawodowej służby wojskowej przysługuje odprawa (art. 458) w wysokości:

- po 1 roku służby – 100%,
- po 5 latach służby – 200%,
- po 10 latach służby – 300% – kwoty uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami

o charakterze stałym, należnego w ostatnim dniu pełnienia służby.

Wysokość odprawy, ulega zwiększeniu o 20% uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym za każdy rok zawodowej służby wojskowej pełnionej ponad 10 lat, nie więcej jednak niż do wysokości 600%.

m) w przypadku śmierci żołnierza zawodowego lub członka jego rodziny przysługują (art. 462-467):

- zasiłek pogrzebowy;
- odprawa pośmiertna;
- pokrycie kosztów pogrzebu i zwrot kosztów przewozu zwłok do miejscowości,

w której zmarły żołnierz ma być pochowany, z części budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.

Żołnierze, poza innymi należnościami opisanymi powyżej, mogą otrzymać dodatki do uposażenia zasadniczego: dodatek specjalny, służbowy, za długoletnią służbę wojskową, motywacyjny, kompensacyjny, wyrównawczy (art. 439).

OPRACOWAŁA

Gabriela Kopania

WICEDYREKTOR

Danuta Antoszkiewicz