



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO ANALIZ, DOKUMENTACJI
I KORESPONDENCJI

Warszawa, 31 maja 2023 r.

BADK.DPK.133.81.2023

| | |
|------------------|--|
| P10-40/23 | Data wpływu petycji 21 marca 2023 r. |
| | Data sporządzenia informacji o petycji 30 maja 2023 r. |

PODATEK OD TOWARÓW I USŁUG
TEMAT
WPROWADZENIE 5% STAWKI PODATKU VAT DLA
DOSTAWY ENERGII I PALIW

WNOSZACY PETYCJE: petycja zbiorowa

Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP.

PRZEDMIOT PETYCJI:

Podjąć inicjatywę ustawodawczą w celu zmiany ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług w celu wprowadzenia 5% stawki podatku VAT dla dostawy energii i paliw.

UZASADNIENIE WNOSZACYCH PETYCJE:

Autorzy petycji podnieśli, że obecnie funkcjonujące rozwiązania prawne nie chronią odbiorców końcowych przed zbytnimi wzrostami cen energii. Ich zdaniem, obniżka stawki podatku VAT na nośniki energii i ciepło, która funkcjonowała w 2022 r., w znacznym stopniu kompensowała wzrost cen, zaś powrót dawnych stawek negatywnie odbił się na konsumentach. W opinii autorów petycji, wprowadzenie wnioskowanego obniżenia stawki podatku VAT do 5% pozytywnie wpłynie na stan domowych budżetów.

Obecnie funkcjonujące ograniczenia cen nośników energii dotyczą cen netto. Wskazuje się, że rzeczywiste podwyżki cen nośników energii były znacznie wyższe niż zapowiadane. Odstąpienie od 1 stycznia 2023 r. od stosowania obniżonych stawek podatku VAT spowodowało, że wzrost cen energii był znacznie wyższy niż zapowiadany.

STAN PRAWNY:

Ustawą z dnia 7 października 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2180) wydłużono okres obowiązywania obniżonej stawki podatku VAT do dnia 31 grudnia 2022 r.

Przywołaną ustawą wydłużono działanie Tarczy Antyinflacyjnej z 31 października 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. i utrzymano czasowe obniżenia stawek VAT dotyczących żywności, paliw silnikowych, gazu ziemnego, energii elektrycznej i ciepłej, nawozów i innych środków wspomagających produkcję rolniczą, które zakładały:

- wprowadzenie zerowej stawki VAT na gaz ziemny;
- przedłużenie 5% stawki VAT na energię elektryczną i energię ciepłą;
- wprowadzenie stawka 8% VAT na benzyny silnikowe, oleje napędowe oraz gaz ziemny (mokry) i pozostałe węglowodory gazowe.

Analogiczne zmiany wprowadzono w **ustawie o podatku akcyzowym**, wydłużając okres stosowania zwolnienia od akcyzy przy sprzedaży energii elektrycznej nabywcy końcowemu, będącemu odbiorcą energii elektrycznej w gospodarstwie domowym oraz okres czasowego obniżenia stawek akcyzy na określone wyroby energetyczne.

Aktualnie stawka podatku VAT na dostawę ciepła i energii wróciła do poprzednio obowiązującej stawki 23%.

Ze względu na podwyżki cen nośników energii wprowadzono szereg rozwiązań funkcjonujących w 2023 r.:

- na podstawie **ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw** (Dz. U. poz. 1967 ze zm.) wprowadzono mechanizm wsparcia odbiorców ciepła systemowego oparty o system rekompensat oraz wyrównania dla przedsiębiorstw ciepłowniczych;

- zgodnie z **ustawą z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej** (Dz. U. z 2023 r. poz. 269 ze zm.) oraz **ustawą z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparcia niektórych odbiorców w 2023 r.** (Dz. U. z 2022 r. poz. 2243 ze zm.) wprowadzono ceny maksymalne dla energii elektrycznej;

- na podstawie **ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu** (Dz. U. poz. 202 ze zm.) oraz **ustawy z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu** (Dz. U. poz. 2687 ze zm.) wprowadzono zamrożenie cen dostawy gazu ziemnego na określonym poziomie.

Zgodnie z art. 98 **Dyrektywy 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej** państwa członkowskie mogą stosować nie więcej niż dwie stawki obniżone. Stawka podatku nie może być niższa niż 5%, i jest stosowana wyłącznie do dostaw towarów i świadczenia usług wymienionych w załączniku III. Stawki obniżone mogą być stosowane do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie 24 punktach w załączniku. Dostawa energii elektrycznej, ciepła sieciowego i chłodzenia sieciowego oraz biogazu produkowanego z określonych surowców są ujęte w pkt. 22 załącznika.

INFORMACJE DODATKOWE:

Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji 29 marca 2023 r. rozpatrzyła dwie petycje **P10-38/22** i **P10-63/22** zawierające postulaty wprowadzenia zerowej stawki podatku od towarów i usług na drewno opałowe oraz węgiel i ekogroszek. Komisja zdecydowała o niepodjęciu prac nad petycjami.

Prezentowana petycja Związku Rewizyjnego Spółdzielni Mieszkaniowych RP spotkała się z szerokim poparciem spółdzielni mieszkaniowych z całej Polski, czego wyrazem było nadesłanie blisko 150 pism wspierających petycję.

OPRACOWAŁ

Arkadiusz Waszkiewicz

WICEDYREKTOR

Danuta Antoszkiewicz