



ZARZĄD

Or.A.0711/10/23

Warszawa, 8 lutego 2023 roku

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Tadeusz Chrzan
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Mirosław Czapała
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Joanna Potocka-Rak
POWIAT CIECHANOWSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki
POWIAT GARWOLIŃSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Zdzisław Brezdeń
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHELIŃSKI

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trełka
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Kancelaria Senatu

ul. Wiejska 6/8

00-902 Warszawa

Składający petycję: Związek Powiatów Polskich, Pl. Defilad 1, 00-901 Warszawa, wpisany do Rejestru Stowarzyszeń KRS pod numerem 0000094303, adres do korespondencji: Biuro Związku Powiatów Polskich w Nowym Sączu ul. J. Długosza 63/2, 33-300 Nowy Sącz

- reprezentowany przez: Andrzeja Płonkę – Prezesa Zarządu
- Rudolfa Borusiewicza – Dyrektora Biura

PETYCJA

Działając w imieniu Związku Powiatów Polskich:

1) zwracamy się z petycją o zmianę art. 26 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (t.j. Dz.U.2022 poz. 896 z późn. zm) poprzez:

- zmianę w ust. 1 brzmienia pkt 1 na:

„1) osobę legitymującą się orzeczeniem właściwego organu orzekającego o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności z tytułu uszkodzenia narządu wzroku, zwaną dalej "osobą niewidomą lub ociemniałą", i adresowaną do biblioteki, jednostki sektora finansów publicznych realizującej zadania na rzecz osób niewidomych i ociemniałych lub organizacji osób niewidomych lub ociemniałych bądź do organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych”;

- dodanie w ust. 1 pkt 2a w brzmieniu:

„2a) jednostkę sektora finansów publicznych realizującą zadania na rzecz osób niewidomych i ociemniałych, i adresowaną do osoby niewidomej lub ociemniałej”.

2) wyrażamy zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję.

Uzasadnienie

Wedle obecnie obowiązującej regulacji ustawowej zawartej w art. 26 ust. 1 ustawy Prawo pocztowe zwolnienie od opłaty za przesyłkę pocztową dla osoby ociemniałej przysługuje trzem kategoriom podmiotów. Pierwszym z nich jest osoba legitymująca się orzeczeniem właściwego organu orzekającego o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności z tytułu uszkodzenia narządu wzroku (zwaną dalej "osobą niewidomą lub ociemniałą") nadająca przesyłkę dla ociemniałych adresowaną do biblioteki lub organizacji osób niewidomych lub ociemniałych bądź do organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych. Drugą kategorią podmiotów uprawnionych do zwolnień z tytułu nadania przesyłki dla ociemniałych jest biblioteka lub organizacja osób niewidomych lub ociemniałych lub organizacja, której celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych, i adresowana do osoby niewidomej lub ociemniałej, o ile podmioty te zostały ujęte w wykazie zawartym w Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 6 września 2013 r. w sprawie wykazu bibliotek, organizacji osób niewidomych lub ociemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych. Ostatnią grupą podmiotów uprawnionych do zwolnienia z opłaty od nadania przesyłki jest osoba niewidoma lub ociemniała, bądź podmiot nadający przesyłkę zawierającą wyłącznie informacje utrwalone pismem wypukłym adresowaną do osoby niewidomej lub ociemniałej.

W ocenie składającego petycję, taki przepis jest niepełny i nie wyczerpuje ratio legis, którym ustawodawca powinien kierować się przy wprowadzaniu omawianej regulacji. Omawiana regulacja przykładowo pomija publiczne podmioty takie jak ośrodki szkolno-wychowawcze dla osób niewidomych, szkoły i przedszkola posiadające oddziały integracyjne oraz biblioteki działające przy tych podmiotach. Podmioty takie często wysyłają podręczniki i materiały uzupełniające dla niewidomych uczniów zarówno własnych jak i uczniów innych szkół, w szczególności w przypadku dłuższej nieobecności ucznia np. spowodowanej chorobą lub pozostających w leczeniu lub czasie nauczania zdalnego/hybrydowego. Podobnie uczniowie zwracając materiały i pomoce szkolne do tych podmiotów narażeni są na ponoszenie kosztów wysyłki tych materiałów.

Dodać należy, że w/w podmioty nie zawsze są w stanie skorzystać z regulacji zawartej w art. 26 ust. 1 pkt 3. Przepis ten dopuszcza możliwość zwolnienia z opłaty pocztowej przesyłek zawierających wyłącznie informacje utrwalone pismem wypukłym, uniemożliwiając wysłanie bez opłaty innych materiałów np. zawierających nagrania audio.

Dodać należy, że obecne brzmienie art. 26 Prawa pocztowego stanowi powielenie nieobowiązującego już art. 30 Prawa pocztowego z dnia 12 czerwca 2003 r.. Polska od 2012 r. jest stroną Konwencji o prawach

osób niepełnosprawnych, która gwarantuje osobom z niepełnosprawnościami dostęp do edukacji. Z tego chociażby względu, powinien nastąpić przegląd obowiązujących regulacji.

Pobocznie pragniemy zwrócić uwagę, że nawet ustawa z 23 listopada 1990 r. przewidywała szerszy zakres zwolnień z opłaty pocztowej dla podmiotów kierujących przesyłki do osób niewidomych – zgodnie z art. 43 ust. 3 ustawy o łączności z opłat zwolnione były paczki z drukami lub innymi nośnikami informacji dla ociemniałych.

Obecna, niepełna regulacja ustawowa utrudnia efektywne realizowanie działań w zakresie pomocy osobom niewidomym lub ociemniałym wykonywaną przez jednostki sektora finansów publicznych.

Dyrektor Biura
Związku Powiatów Polskich



Signed by /
Podpisano przez:
Rudolf
Borusiewicz
Date / Data:
2023-02-09 22:35

Rudolf Borusiewicz

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich



Signed by / Podpisano
przez:
Andrzej Antoni Płonka
Starostwo Powiatowe
w Białym-Białej
Date / Data:
2023-02-13 10:32

Andrzej Płonka