



**KANCELARIA  
SENATU**

BIURO ANALIZ, DOKUMENTACJI  
I KORESPONDENCJI

Warszawa, 16 stycznia 2023 r.

BADK.DPK.133.154.2022 MK

<b>P10-82/22</b>	Data wpływu petycji 17 listopada 2022 r.
	Data sporządzenia informacji o petycji 10 stycznia 2023 r.

**REGULAMIN SENATU**

**TEMAT**

**ZMIANA ART. 29 UST. 2**

**WNOSZACY PETYCJE:** petycja indywidualna

Sebastian Adamowicz.

**PRZEDMIOT PETYCJI:**

Podjąć inicjatywę uchwałodawczą w sprawie zmiany art. 29 ust. 2 Uchwały Senatu RP z dnia 23 listopada 1990 r. Regulamin Senatu, celem uporządkowania treści przepisu.

**UZASADNIENIE WNOSZĄCEGO PETYCJE:**

Autor petycji wnioskuje, aby w art. 29 ust. 2 Regulaminu Senatu zastąpić wyraz „zarządzeniu” wyrazem „postanowieniu” i nadać przepisowi brzmienie: „Kancelaria Senatu zawiadamia senatorów o postanowieniu Prezydenta w tej sprawie.”

W uzasadnieniu petycji podniesiono, że Prezydent RP zwołuje pierwsze w kadencji posiedzenie nowo wybranych Sejmu i Senatu, wydając akt rangi postanowienia.

Wnioskowana zmiana na celu uporządkowanie systemu prawa.

**STAN PRAWNY:**

**Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.** (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) w art. 142 stanowi, że Prezydent Rzeczypospolitej wydaje rozporządzenia i zarządzenia na zasadach określonych w art. 92 i art. 93, natomiast w zakresie realizacji pozostałych kompetencji Prezydent wydaje postanowienia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1, rozporządzenia są wydawane przez organy wskazane w Konstytucji, na podstawie szczegółowego upoważnienia zawartego w ustawie i w celu jej wykonania. Upoważnienie powinno określać organ właściwy do wydania rozporządzenia i zakres spraw przekazanych do uregulowania oraz wytyczne dotyczące treści aktu.

Organ upoważniony do wydania rozporządzenia (art. 92 ust. 2) nie może przekazać swoich kompetencji, o których mowa w ust. 1, innemu organowi.

Na podstawie art. 93 ust. 1 ustawy zasadniczej, uchwały Rady Ministrów, zarządzenia Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów mają charakter wewnętrzny i obowiązują tylko jednostki organizacyjne podległe organowi wydającemu te akty. Zarządzenia są wydawane tylko na podstawie ustawy (art. 93 ust. 2), nie mogą stanowić podstawy decyzji podejmowanych wobec obywateli, osób prawnych oraz innych podmiotów.

Uchwały i zarządzenia podlegają kontroli co do ich zgodności z powszechnie obowiązującym prawem (art. 93 ust. 3).

Pierwsze posiedzenia Sejmu i Senatu (art. 109 ust. 2) Prezydent Rzeczypospolitej zwołuje na dzień przypadający w ciągu 30 dni od dnia wyborów, z wyjątkiem przypadków określonych w art. 98 ust. 3 i 5.

Prezydent Rzeczypospolitej, w ramach konstytucyjnych i ustawowych kompetencji, wydaje akty urzędowe (art. 144 ust. 1). Akty wymagają dla swej ważności podpisu Prezesa Rady Ministrów, który ponosi odpowiedzialność przed Sejmem (art. 144 ust. 2).

Przywołany przepis nie dotyczy następujących sytuacji (art. 144 ust. 3):

- zarządzania wyborów do Sejmu i Senatu;
- zwoływania pierwszego posiedzenia nowo wybranych Sejmu i Senatu;
- skracania kadencji Sejmu w przypadkach określonych w Konstytucji;
- inicjatywy ustawodawczej,
- zarządzania referendum ogólnokrajowego;
- podpisywania albo odmowy podpisania ustawy;
- zarządzania ogłoszenia ustawy i umowy międzynarodowej w Dzienniku Ustaw RP;
- zwracania się z orędzim do Sejmu, Senatu lub Zgromadzenia Narodowego;
- wniosku do Trybunału Konstytucyjnego;
- wniosku o przeprowadzenie kontroli przez Najwyższą Izbę Kontroli;
- desygnowania i powoływania Prezesa Rady Ministrów;
- przyjmowania dymisji Rady Ministrów i powierzania jej tymczasowego pełnienia obowiązków;
- wniosku do Sejmu o pociągnięcie do odpowiedzialności przed Trybunałem Stanu członka Rady Ministrów;
- odwoływanie ministra, któremu Sejm wyraził wotum nieufności;
- zwoływania Rady Gabinetowej;
- nadawania orderów i odznaczeń;
- powoływania sędziów;
- stosowania prawa łaski;
- nadawania obywatelstwa polskiego i wyrażania zgody na zrzeczenie się obywatelstwa polskiego;
- powoływania Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego;
- powoływania Prezesa i Wiceprezesa Trybunału Konstytucyjnego;
- powoływania Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego;
- powoływania prezesów Sądu Najwyższego oraz Wiceprezesów Naczelnego Sądu Administracyjnego;
- wniosku do Sejmu o powołanie Prezesa Narodowego Banku Polskiego;

- powoływania członków Rady Polityki Pieniężnej;
- powoływania i odwoływania członków Rady Bezpieczeństwa Narodowego;
- powoływania członków Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji;
- nadawania statutu Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej oraz powoływania i odwoływania Szefa Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej;
- wydawania zarządzeń na zasadach określonych w art. 93;
- zrzeczenia się urzędu Prezydenta Rzeczypospolitej.

**Uchwała Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 23 listopada 1990 r. Regulamin Senatu** (M. P. z 2018 r. poz. 846 ze zm.) w art. 29 stanowi, że pierwsze w kadencji posiedzenie Senatu zwołuje Prezydium w terminie określonym w Konstytucji. Kancelaria Senatu zawiadamia senatorów o zarządzeniu Prezydenta w tej sprawie.

**Postanowienie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 5 listopada 2019 r. w sprawie zwołania pierwszego posiedzenia Senatu Rzeczypospolitej Polskiej** (Dz. U. poz. 1057), w którym Prezydent RP, na podstawie art. 109 ust. 2 Konstytucji RP, zwołuje pierwsze posiedzenie Senatu Rzeczypospolitej Polskiej wybranego 13 października 2019 r. na dzień 12 listopada o godz. 16-tej.

#### **INFORMACJE DODATKOWE:**

Aktami urzędowymi Prezydenta, w rozumieniu art. 144 ust. 1 ustawy zasadniczej, są rozporządzenia, zarządzenia i postanowienia.

W przypadku aktów prawa wewnętrznego, aktywność Prezydenta jest ograniczona w związku z treścią art. 93 ust. 1 Konstytucji. Zgodnie z przywołanym przepisem, tego rodzaju akty obowiązują tylko jednostki organizacyjne podległe organowi wydającemu. Natomiast specyfika zarządzeń Prezydenta polega na tym, że są one w niektórych przypadkach wydawane bez wyraźnej podstawy w ustawie zwykłej.

Akty normatywne Prezydenta podlegają kontroli z punktu widzenia zgodności z Konstytucją oraz z innymi aktami wyższej rangi, na analogicznych zasadach jak rozporządzenia i zarządzenia wydawane przez inne centralne organy państwowe.

W zakresie realizacji swoich pozostałych kompetencji (art. 142 ust. 2) głowa państwa wydaje postanowienia, są to władcze rozstrzygnięcia o charakterze jednostkowym regulujące daną sprawę w sposób ostateczny. W tym miejscu można wskazać kilka postanowień głowy państwa z 2022 r.:

- Postanowienie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z 22 lutego 2022 r. w sprawie wydania zgody na pobyt komponentu Sił Zbrojnych Stanów Zjednoczonych Ameryki,

komponentu Sił Zbrojnych Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej oraz komponentu Sił Zbrojnych Kanady na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;

– Postanowienie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z 15 czerwca 2022 r. o zmianie w składzie Rady Ministrów;

– Postanowienie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z 29 września 2022 r. o przedłużeniu okresu użycia Polskiego Kontyngentu Wojskowego w operacji wojskowej Unii Europejskiej na Morzu Śródziemnym.

Z uwagi na ustrojową pozycję Prezydenta, którego nie zalicza się do organów administracji publicznej, wydawane przez niego postanowienia nie podlegają co do zasady kontroli sądów administracyjnych.

Jak podnosi się w doktrynie, samo użycie w Konstytucji lub w ustawie upoważniającej sformułowań „Prezydent zarządza” (np. w art. 98 ust. 2, art. 136) lub „Prezydent ma prawo zarządzić” (art. 125 ust. 2) nie oznacza, że odpowiedni akt urzędowy głowy państwa musi mieć formę zarządzenia.

Z dotychczasowej praktyki wynika, że Prezydent RP zwoływał pierwsze posiedzenia Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w kolejnych kadencjach Senatu wydając w tej sprawie postanowienia:

– Postanowienie Prezydenta RP z dnia 5 listopada 2019 r. w sprawie zwołania pierwszego posiedzenia Senatu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. poz. 1057);

– Postanowienie Prezydenta RP z dnia 5 listopada 2015 r. w sprawie zwołania pierwszego posiedzenia Senatu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. poz. 1075);

– Postanowienie Prezydenta RP z dnia 18 października 2011 r. w sprawie zwołania pierwszego posiedzenia Senatu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. Nr 95, poz. 959).

OPRACOWAŁA

Marzena Krysiak

WICEDYREKTOR

Danuta Antoszkiewicz