



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO ANALIZ, DOKUMENTACJI
I KORESPONDENCJI

Warszawa, 17 czerwca 2021 r.

BADK.DPK.133.110.2021

P10-45/21	Data wpływu petycji 12, 16 i 18 maja 2021 r.
	Data sporządzenia informacji o petycji 16 czerwca 2021 r.

ZMIANY PORZĄDKUJĄCE PRZEPISY USTAW:

- O UTRZYMANIU PORZĄDKU I CZYSTOŚCI W GMINACH,
- PRZEPISY WPROWADZAJĄCE USTAWĘ O SAMORZĄDZIE
TERYTORYALNYM i USTAWĘ O PRACOWNIKACH
SAMORZĄDOWYCH,
- O ZMIANIE USTAWY O GRACH LOSOWYCH, ZAKŁADACH
WZAJEMNYCH I GRACH NA AUTOMATACH (...),
- O KRAJOWYM REJESTRZE SĄDOWYM.

WNOSZACY PETYCJE: trzy petycje indywidualne

Sebastian Adamowicz.

PRZEDMIOT PETYCJI:

Podjąć inicjatywę ustawodawczą dotyczącą:

- zmiany art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;

- uchylecia art. 39 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych;

- uchylecia art. 14 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o zmianie ustawy o grach losowych, zakładach wzajemnych i grach na automatach oraz o zmianie niektórych innych ustaw;

- zmiany art. 3a ust. 3 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym.

Zdaniem autora petycji wskazane zmiany mają charakter porządkujący system prawa.

UZASADNIENIE WNOSZĄCEGO PETYCJE:

Autor petycji postuluje zastąpienie w sankcji art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wyrazu „lub” wyrazem „albo” i dodanie na końcu sankcji wyrazów „albo obu karom łącznie”. W ocenie wnoszącego petycję proponowana zmiana ma na celu dostosowanie brzmienia przepisów do Zasad Techniki Prawodawczej poprzez wprowadzenie zmian o charakterze porządkującym.

Petytor wnosi o uchylenie art. 39 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (*jednak to art. 38 dotyczy sejmików samorządowych*). Zdaniem autora petycji przepis odwołuje się do uchylonego przepisu ustawy, gdyż obecnie nie funkcjonują sejmiki samorządowe.

Wnoszący petycję wnioskuje o uchylenie art. 14 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o zmianie ustawy o grach losowych, zakładach wzajemnych i grach na automatach oraz o zmianie niektórych innych ustaw. W opinii autora petycji przywołany przepis pomija fakt wejścia w życie ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych.

Autor petycji postuluje też zmianę odesłania do przepisów o ochronie danych osobowych w art. 3a ust. 3 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym, z uwagi na to, że wspomniany przepis odwołuje się do uchylonej ustawy.

STAN PRAWNY:

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888) w art. 10 zawiera przepisy karne dotyczące niedopełnienia obowiązków zawartych w ustawie. Sankcjami wymienionymi w przepisie jest kara aresztu oraz kara grzywny.

Stosowane w przepisach spójniki „lub” oraz „albo” mają zasadnicze znaczenie dla sposobu wymiaru kary. Zastosowanie alternatywy łącznej „lub” pozwala na łączne zastosowanie przewidzianych prawem środków, zaś alternatywa rozłączna „albo” implikuje konieczność zastosowania wyłącznie jednej możliwości. Postępowanie w razie naruszenia przepisów ustawy prowadzone jest zgodnie z ustawą z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia.

Ustawa z dnia 10 maja 1990 r. Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 191, poz. 32 ze zm.) w art. 38 stanowi, że pierwsze posiedzenie sejmiku samorządowego w 1990 r. zwołuje wojewoda w terminie czternastu dni od otrzymania wszystkich uchwał rad gmin w sprawie wyborów delegatów do sejmiku samorządowego. Sejmiki samorządowe zakończyły swoje funkcjonowanie wraz z wejściem w życie reformy administracyjnej w 1999 r.

Ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 r. o zmianie ustawy o grach losowych, zakładach wzajemnych i grach na automatach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 774, poz. 84 ze zm.) została uchylona na mocy art. 144 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych. Ustawodawca uchylając ustawę pominął część przepisów, w tym art. 14. Zgodnie z jego brzmieniem, jeżeli w innej ustawie jest mowa o „ustawie o grach losowych, zakładach wzajemnych i grach na automatach” albo „o przepisach o grach losowych, zakładach wzajemnych i grach na automatach”, należy przez to rozumieć odpowiednio ustawę o grach i zakładach wzajemnych lub przepisy o grach i zakładach wzajemnych.

Ustawa z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 112) była zmieniana, m.in. ustawą z dnia 26 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz niektórych innych ustaw, którą do ustawy - od dnia 1 lipca 2021 r. - dodano art. 3a.

Na podstawie tego przepisu Minister Sprawiedliwości jest administratorem danych użytkowników systemu teleinformatycznego, o którym mowa w ust. 1, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych.

Na mocy art. 175 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781) ustawa z 1997 r. utraciła moc obowiązującą.

INFORMACJE DODATKOWE:

Powołanie sejmików samorządowych wynikało z przyjęcia przez twórców reformy samorządowej z 1990 r. koncepcji samorządu terytorialnego działającego na jednym szczeblu – w gminach. Uznali oni za konieczne powołanie na poziomie województw reprezentacji gmin, służącej kontaktom z administracją rządową oraz uzgodnieniom w razie konfliktu interesów między gminami. Sejmiki były rozwiązaniem tymczasowym, które miało istnieć do czasu powołania samorządu terytorialnego na wyższych szczeblach.

OPRACOWAŁ

Arkadiusz Waszkiewicz

WICEDYREKTOR

Danuta Antoszkiewicz