

Kancelaria Ogólna

05. 03. 2020

nr RPW. 8181/2020 P

Bawonisz

MIEJSKA
RADA SENIORÓW
ul. Kopernika 19
87-720 Ciechocinek



03980200313565
RPW/9181/2020 P
2020-03-05

Ciechocinek, 02.03.2020r.

Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Ul. Wiejska 6/8

00-902 WARSZAWA

Petycja do Senatu RP

Miejskiej Rady Seniorów w Ciechocinku

w sprawie podjęcia przez Senat RP inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 80 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 53) w celu podwyższenia wysokości zasiłku pogrzebowego do rzeczywistych kosztów pogrzebu.

Aktualny stan prawny:

Zgodnie z art. 80 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 53) w brzmieniu obowiązującym od 1 marca 2011 roku, wysokość zasiłku pogrzebowego wynosi 4000 zł. Dokonując od 1 stycznia 1999 roku reformy systemu ubezpieczeń społecznych ustawodawca określił, że wysokość zasiłku pogrzebowego wynosi 200% przeciętnego wynagrodzenia obowiązującego w dniu śmierci osoby, której koszty pogrzebu zostały poniesione.

Na koniec lutego 2011 roku wysokość przysługującego zasiłku wynosiła kwotę niewiele przekraczającą 6400,- zł. Tak więc wysokość zasiłku została obniżona o kwotę ponad 2400,- zł, a zatem faktycznie o ponad 50% jej aktualnie obowiązującej

wysokości. Mimo wzrostu kosztów utrzymania, w tym usług komunalnych, wysokość zasiłku od bez mała 9 lat nie uległa zmianie.

Propozycja zmiany.

Miejska Rada Seniorów wnosi o dokonanie zmian w art 80 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 53) poprzez nadanie mu nowego, następującego brzmienia:

- „ Art 80. 1. Zasiłek pogrzebowy przysługuje w wysokości 7000,- zł.**
- 2. Zasiłek pogrzebowy podlega corocznie waloryzacji od dnia 1 marca o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w poprzednim roku kalendarzowym.”**
- 3. W wyniku przeprowadzonej waloryzacji kwota świadczenia nie może ulec obniżeniu.**

Uzasadnienie

Wnioskodawcy proponują nową wysokość zasiłku pogrzebowego w kwocie **7000,- zł**

Kwota ta w przybliżeniu odpowiada wartości średniej:

- a) wysokości zasiłku jaki przysługiwałby obecnie wg zasad obowiązujących do końca lutego 2012 roku

Przeciętne wynagrodzenie wyliczone na dzień składania petycji 4931,59 zł.

200% tej kwoty to **9863,18 zł**

b) wysokości zasiłku, który przysługiwałby obecnie tj. od 1 marca 2020 roku gdyby stosowano do jego wyliczenia proponowany mechanizm waloryzacji, czyli jego coroczne podwyższanie od 1 marca 2012 roku do 1 marca 2020 roku o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych.

rok	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Wskaźnik inflacji	104,3	103,7	100,9	100,0	99,1	99,4	102,0	101,6	102,3
Wysokość zasiłku w zł	4172	4326	4365	4365	4365	4365	4452	4523	4627

Miejska Rada Seniorów wnioskuje także, aby wysokość zasiłku pogrzebowego była corocznie waloryzowana o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych. Proponowany mechanizm ma w pewnym stopniu utrzymać wartość zasiłku w stosunku do wzrastających kosztów związanych z ceremonią pogrzebową. Ponieważ koszty związane z usługą pogrzebową rosną w tempie wyższym niż inflacja, wnioskodawcy zakładają, że po upływie kilku lat wysokość zasiłku powinna ulec kolejnej weryfikacji.

Na etapie procedowania nowelizacji ustawy w 2011 zgłaszane były liczne uwagi w zakresie proponowanej wysokości zasiłku pogrzebowego. Już wówczas wielu ekspertów podnosiło, że proponowana zmiana najbardziej dotknie rodziny ubogie

oraz zamieszkałe w średnich i dużych miastach, gdyż kwota 4000 zł nie wystarczy tam na godziwy pochówek. Wskazywano także, że często kwota zasiłku pogrzebowego może nie wystarczyć na same opłaty cmentarne, nie mówiąc już o usługach pogrzebowych, czy posłudze duszpasterskiej. Trudno jest wyliczyć średnią cenę pogrzebu, gdyż zależy ona od regionu Polski i środowiska (miasto czy wieś). W dużych aglomeracjach koszty pogrzebu wynoszą od 7 do 10 tys. złotych, zdarzają się przypadki zaciągania kredytów przez rodzinę, by godnie pochować osobę bliską. Są sytuację, że rodzina zmuszona jest oszczędzać na wielu wydatkach związanych z zachowaniem godności zmarłego. Ten problem dotyczy osób starszych, samotnych, ubogich, z niskiego zasiłku nie są w stanie pokryć opłat cmentarnych i usług pogrzebowych by godnie pożegnać swoich bliskich.

Po 9 latach zamrożenia wysokości zasiłku pogrzebowego ówczesna prognoza stała się rzeczywistością i dotyka już całe społeczeństwo bez względu na miejsce zamieszkania czy pochówku zmarłego.

Obniżając wysokość zasiłku pogrzebowego Sejm przychylił się do wniosku rządu, który argumentował zaproponowaną zmianę potrzebą dostosowanie wysokości świadczenia do średniej wysokości tego zasiłku w innych krajach Unii Europejskiej.

Analogiczną argumentację wysuwa obecnie resort rodziny, pracy i polityki społecznej nie uwzględniając wniosków dot. podwyższenia kwoty zasiłku wysuwanych m.in. przez organizacje zrzeszające pracowników.

Zdaniem Miejskiej Rady Seniorów wysuwana argumentacja jest nie do zaakceptowania. Nie ma bowiem jakichkolwiek regulacji wspólnotowych nakazujących dostosowywanie wysokości świadczeń społecznych do wysokości obowiązujących w innych krajach. Równocześnie obniżenie wysokości zasiłku pogrzebowego nastąpiło bez dokonania jakiejkolwiek analizy obowiązującego w innych krajach UE wysokości zasiłku pogrzebowego w stosunku do poziomu życia

społeczeństwa w tych krajach, a w szczególności wysokości wynagrodzeń i świadczeń emerytalnych i rentowych oraz kosztów usług związanych z pochówkiem, czyli możliwościami finansowymi pokrywania kosztów pogrzebu przez najbliższych osób, zmarłych obywateli innych krajów Wspólnoty.

Skutki finansowe:

Przyjmując, że w skali roku przyznawane jest średnio ok 400 tys. zasiłków pogrzebowych i przy założeniu podwyższenia zasiłku o kwotę 3 tys. złotych wówczas nastąpi wzrost wydatków na przedmiotowe świadczenie o ok. 1,2 mld zł.

Wydatki na podwyższoną wysokość zasiłków pogrzebowych zostaną pokryte prawie w całości z dwóch źródeł finansowania tj.:

- funduszu rentowego, wyodrębnionego z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (ok. 1,05 mld zł);
- funduszu emerytalno-rentowego Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (ok. 0,15 mld zł).

Miejska Rada Seniorów w Ciechocinku zwraca się do Pań i Panów Senatorów o pozytywne rozpatrzenie petycji.

Osoba do kontaktu:

Wiesława Taranowska – Przewodnicząca Miejskiej Rady Seniorów

Tel. 607 059 216 e-mail: radamiejska@ciehocinek.pl

Ciechocinek, 02.03.2020r.

Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Ul. Wiejska 6/8

00-902 WARSZAWA

Petycja do Senatu RP

Miejskiej Rady Seniorów w Ciechocinku

w sprawie podjęcia przez Senat RP inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 80 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 53) w celu podwyższenia wysokości zasiłku pogrzebowego do rzeczywistych kosztów pogrzebu.

Aktualny stan prawny:

Zgodnie z art. 80 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 53) w brzmieniu obowiązującym od 1 marca 2011 roku, wysokość zasiłku pogrzebowego wynosi 4000 zł. Dokonując od 1 stycznia 1999 roku reformy systemu ubezpieczeń społecznych ustawodawca określił, że wysokość zasiłku pogrzebowego wynosi 200% przeciętnego wynagrodzenia obowiązującego w dniu śmierci osoby, której koszty pogrzebu zostały poniesione.

Na koniec lutego 2011 roku wysokość przysługującego zasiłku wynosiła kwotę niewiele przekraczającą 6400,- zł. Tak więc wysokość zasiłku została obniżona o kwotę ponad 2400,- zł, a zatem faktycznie o ponad 50% jej aktualnie obowiązującej

wysokości. Mimo wzrostu kosztów utrzymania, w tym usług komunalnych, wysokość zasiłku od bez mała 9 lat nie uległa zmianie.

Propozycja zmiany.

Miejska Rada Seniorów wnosi o dokonanie zmian w art 80 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 53) poprzez nadanie mu nowego, następującego brzmienia:

- „ Art 80. 1. Zasiłek pogrzebowy przysługuje w wysokości 7000,- zł.**
- 2. Zasiłek pogrzebowy podlega corocznie waloryzacji od dnia 1 marca o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w poprzednim roku kalendarzowym.”**
- 3. W wyniku przeprowadzonej waloryzacji kwota świadczenia nie może ulec obniżeniu.**

Uzasadnienie

Wnioskodawcy proponują nową wysokość zasiłku pogrzebowego w kwocie **7000,- zł**

Kwota ta w przybliżeniu odpowiada wartości średniej:

- a) wysokości zasiłku jaki przysługiwałby obecnie wg zasad obowiązujących do końca lutego 2012 roku

Przeciętne wynagrodzenie wyliczone na dzień składania petycji 4931,59 zł.

200% tej kwoty to **9863,18 zł**

b) wysokości zasiłku, który przysługiwałby obecnie tj. od 1 marca 2020 roku gdyby stosowano do jego wyliczenia proponowany mechanizm waloryzacji, czyli jego coroczne podwyższanie od 1 marca 2012 roku do 1 marca 2020 roku o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych.

rok	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Wskaźnik inflacji	104,3	103,7	100,9	100,0	99,1	99,4	102,0	101,6	102,3
Wysokość zasiłku w zł	4172	4326	4365	4365	4365	4365	4452	4523	4627

Miejska Rada Seniorów wnioskuję także, aby wysokość zasiłku pogrzebowego była corocznie waloryzowana o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych. Proponowany mechanizm ma w pewnym stopniu utrzymać wartość zasiłku w stosunku do wzrastających kosztów związanych z ceremonią pogrzebową. Ponieważ koszty związane z usługą pogrzebową rosną w tempie wyższym niż inflacja, wnioskodawcy zakładają, że po upływie kilku lat wysokość zasiłku powinna ulec kolejnej weryfikacji.

Na etapie procedowania nowelizacji ustawy w 2011 zgłaszane były liczne uwagi w zakresie proponowanej wysokości zasiłku pogrzebowego. Już wówczas wielu ekspertów podnosiło, że proponowana zmiana najbardziej dotknie rodziny ubogie

oraz zamieszkałe w średnich i dużych miastach, gdyż kwota 4000 zł nie wystarczy tam na godziwy pochówek. Wskazywano także, że często kwota zasiłku pogrzebowego może nie wystarczyć na same opłaty cmentarne, nie mówiąc już o usługach pogrzebowych, czy posłudze duszpasterskiej. Trudno jest wyliczyć średnią cenę pogrzebu, gdyż zależy ona od regionu Polski i środowiska (miasto czy wieś). W dużych aglomeracjach koszty pogrzebu wynoszą od 7 do 10 tys. złotych, zdarzają się przypadki zaciągania kredytów przez rodzinę, by godnie pochować osobę bliską. Są sytuację, że rodzina zmuszona jest oszczędzać na wielu wydatkach związanych z zachowaniem godności zmarłego. Ten problem dotyczy osób starszych, samotnych, ubogich, z niskiego zasiłku nie są w stanie pokryć opłat cmentarnych i usług pogrzebowych by godnie pożegnać swoich bliskich.

Po 9 latach zamrożenia wysokości zasiłku pogrzebowego ówczesna prognoza stała się rzeczywistością i dotyka już całe społeczeństwo bez względu na miejsce zamieszkania czy pochówku zmarłego.

Obniżając wysokość zasiłku pogrzebowego Sejm przychylił się do wniosku rządu, który argumentował zaproponowaną zmianę potrzebą dostosowanie wysokości świadczenia do średniej wysokości tego zasiłku w innych krajach Unii Europejskiej.

Analogiczną argumentację wysuwa obecnie resort rodziny, pracy i polityki społecznej nie uwzględniając wniosków dot. podwyższenia kwoty zasiłku wysuwanych m.in. przez organizacje zrzeszające pracowników.

Zdaniem Miejskiej Rady Seniorów wysuwana argumentacja jest nie do zaakceptowania. Nie ma bowiem jakichkolwiek regulacji wspólnotowych nakazujących dostosowywanie wysokości świadczeń społecznych do wysokości obowiązujących w innych krajach. Równocześnie obniżenie wysokości zasiłku pogrzebowego nastąpiło bez dokonania jakiegokolwiek analizy obowiązującego w innych krajach UE wysokości zasiłku pogrzebowego w stosunku do poziomu życia

społeczeństwa w tych krajach, a w szczególności wysokości wynagrodzeń i świadczeń emerytalnych i rentowych oraz kosztów usług związanych z pochówkiem, czyli możliwościami finansowymi pokrywania kosztów pogrzebu przez najbliższych osób, zmarłych obywateli innych krajów Wspólnoty.

Skutki finansowe:

Przyjmując, że w skali roku przyznawane jest średnio ok 400 tys. zasiłków pogrzebowych i przy założeniu podwyższenia zasiłku o kwotę 3 tys. złotych wówczas nastąpi wzrost wydatków na przedmiotowe świadczenie o ok. 1,2 mld zł.

Wydatki na podwyższoną wysokość zasiłków pogrzebowych zostaną pokryte prawie w całości z dwóch źródeł finansowania tj.:

- funduszu rentowego, wyodrębnionego z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (ok. 1,05 mld zł);
- funduszu emerytalno-rentowego Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (ok. 0,15 mld zł).

Miejska Rada Seniorów w Ciechocinku zwraca się do Pań i Panów Senatorów o pozytywne rozpatrzenie petycji.

z wyrazami szacunku

PRZEWODNICZĄCA
MIEJSKIEJ RADY SENIORÓW
Wiesława Taranowska
Wiesława Taranowska

Osoba do kontaktu:

Wiesława Taranowska – Przewodnicząca Miejskiej Rady Seniorów

Tel. 607 059 216 e-mail: radamiejska@ciechocinek.pl