



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO ANALIZ, DOKUMENTACJI
I KORESPONDENCJI

Warszawa, 14 grudnia 2020 r.

BADK.DPK.133.171.2020 MKo

P10-102/20	Data wpływu petycji 9 i 18 października 2020 r.
	Data sporządzenia informacji o petycji 10 grudnia 2020 r.

**USTAWA O WSPIERANIU NOWYCH INWESTYCJI,
USTAWA PRAWO PRZEWOZOWE,
PRZEPISY WPROWADZAJĄCE KODEKS KARNY,
KODEKS KARNY**

TEMAT

UPORZĄDKOWANIE PRZEPISÓW USTAW

WNOSZĄCY PETYCJE: petycje indywidualne

Sebastian Adamowicz.

PRZEDMIOT PETYCJI:

Podjąć inicjatywę ustawodawczą dotyczącą zmiany ustaw:

- z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji,
- z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe,
- z dnia 6 czerwca 1997 r. Przepisy wprowadzające Kodeks karny,
- z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny

w celu uporządkowania przepisów wymienionych ustaw.

UZASADNIENIE WNOSZĄCEGO PETYCJE:

Autor petycji wnosi o zmianę art. 7 ust. 2 pkt 8 lit. b oraz art. 10 ust. 2 pkt 2 ustawy o wspieraniu nowych inwestycji w zakresie odesłań w tych przepisach do obecnie obowiązującej ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce. Jak słusznie zauważył wnoszący petycję, odesłania nie są aktualne.

Ponadto, autor petycji postuluje zmianę art. 87c Prawa przewozowego przez skreślenie w tym przepisie odwołania do art. 87b. Uzasadnieniem tego wniosku jest orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego, który art. 87b uznał za niezgodny z Konstytucją.

Wnoszący petycję postuluje też uchylenie art. 8 Przepisów wprowadzających Kodeks karny i dodanie go do obecnie obowiązującego Kodeksu karnego w postaci nowego art. 189b. W opinii autora petycji treść tego przepisu stanowi o przestępstwie handlu niewolnikami i należy uznać je za przestępstwo przeciwko wolności. W związku z tym wnioskodawca uważa, że art. 8 Przepisów wprowadzających Kodeks karny powinien zostać umieszczony w rozdziale XXIII Kodeksu karnego, dotyczącym przestępstw przeciwko wolności.

Postulowane przez wnioskodawcę zmiany mają charakter porządkujący.

STAN PRAWNY:

Ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1752) określa zasady udzielania przedsiębiorcom wsparcia na realizację nowych inwestycji, organ właściwy w sprawach wspierania nowych inwestycji oraz jego kompetencje i tryb działania, a także zadania zarządzających obszarami odpowiedzialnych za wspieranie nowych inwestycji.

Zgodnie z art. 2 ust. 4 za zarządzającego obszarem uznać należy zarządzającego specjalną strefą ekonomiczną ustanowioną na podstawie przepisów ustawy z dnia

20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych.

Do zadań zarządzającego obszarem należy prowadzenie działań zmierzających do powstawania nowych inwestycji i ich rozwoju na terenie obszarów przypisanych zarządzającemu obszarem, w tym m.in.: współpraca w zakresie uwzględniania w procesie kształcenia potrzeb rynku pracy:

a) ze szkołami ponadpodstawowymi, w szczególności ze szkołami prowadzącymi kształcenie zawodowe oraz placówkami kształcenia ustawicznego, placówkami kształcenia praktycznego oraz ośrodkami dokształcania i doskonalenia zawodowego, o których mowa w art. 2 pkt 2 lit. b i pkt 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910 i 1378),

b) z uczelniami, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2183, z późn. zm.) (art. 7 ust. 2 pkt 8).

Ponadto, zgodnie z art. 10 ust. 1 zarządzający obszarem świadczy na rzecz przedsiębiorcy korzystającego ze wsparcia nowej inwestycji usługi inne niż informacyjne na podstawie umowy, która określa wynagrodzenie za świadczenie tych usług.

Za usługi, o których mowa w ust. 1, uznaje się: usługi doradcze, usługi wsparcia i pośrednictwa z podmiotami otoczenia biznesu, jednostkami naukowymi, o których mowa w art. 2 pkt 9 lit. a-e ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2018 r. poz. 87), podmiotami posiadającymi zaplecze badawczo-rozwojowe, podmiotami, o których mowa w art. 7 ust. 2 pkt 8, przedsiębiorcami oraz klastrami.

Ustawa z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 8) reguluje przewóz osób i rzeczy, wykonywany odpłatnie na podstawie umowy, przez uprawnionych do tego przewoźników, z wyjątkiem transportu morskiego, lotniczego i konnego.

Art. 87c ustawy stanowi, że orzekanie w sprawach określonych w art. 87a (czyny polegające na odmowie zapłacenia należności i okazania dokumentu, umożliwiającego stwierdzenie jego tożsamości w czasie kontroli dokumentów przewozu osób lub bagażu) oraz art. 87b (uchylony) następuje w trybie Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia.

Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Przepisy wprowadzające Kodeks karny (Dz. U. z 1997 r. Nr 88, poz. 554 ze zm.) w art. 1 określa początek wejścia w życie kodeksu karnego z 1997 r. Pierwotnie datę początku obowiązywania kodeksu ustawodawca ustanowił na dzień 1 stycznia 1998 r.

Zgodnie z art. 8 ustawy, kto powoduje oddanie osoby w stan niewolnictwa lub utrzymuje ją w tym stanie albo uprawia handel niewolnikami, podlega karze pozbawienia wolności na czas nie krótszy od lat 3.

Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2020 r. 1444 ze zm.) w art. 189a § 1 stanowi, że kto dopuszcza się handlu ludźmi, podlega karze pozbawienia wolności na czas nie krótszy od lat 3. Natomiast kto czyni przygotowania do popełnienia przestępstwa określonego w § 1, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.

INFORMACJE DODATKOWE:

Do Sejmu 9 i 18 października 2020 r. złożono petycje o tożsamych wnioskach i treści (BKSP-144-IX-227/20 i BKSP-144-IX237/20). Autorem petycji jest również Sebastian Adamowicz. Petycje 17 i 22 października 2020 r. zostały skierowane do Komisji do Spraw Petycji celem rozpatrzenia.

Biuro Analiz Sejmowych w dniu 19 listopada 2020 r. sporządziło opinię prawną na temat petycji (BKSP-144-IX-227/20) w sprawie zmiany przepisów ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji. W jej wnioskach stwierdzono, iż art. 7 ust. 2 pkt 8 lit. b i art. 10 ust. 2 pkt 2 ustawy o wspieraniu nowych inwestycji zawiera odesłanie do uchylonych aktów prawnych, a w ustawie uchylającej te akty nie zamieszczono norm kolizyjnych, które stanowiłyby *expressis verbis* o tym jakie przepisy należy stosować. Należy jednak podkreślić, iż przy zastosowaniu wykładni funkcjonalnej możliwe jest odczytanie, jakie przepisy powinny mieć zastosowanie – przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

Trybunał Konstytucyjny wyrokiem z dnia 28 lipca 2014 r., w sprawie o sygn. akt K 16/12, uznał, że art. 87b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. - Prawo przewozowe (Dz. U. z 2012 r. poz. 1173 i 1529 oraz z 2013 r. poz. 1014) jest niezgodny z art. 41 ust. 1 w związku z art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

OPRACOWAŁ

Maciej Kowalski

WICEDYREKTOR

Danuta Antoszkiewicz