



**KANCELARIA  
SENATU**

BIURO ANALIZ, DOKUMENTACJI  
I KORESPONDENCJI

Warszawa, 25 listopada 2020 r.

BADK.DPK.133.133.2020

<b>P10-86/20</b>	Data wpływu petycji 11 i 17 sierpnia 2020 r.
	Data sporządzenia informacji o petycji 25 listopada 2020 r.

**PODATEK DOCHODOWY OD OSÓB FIZYCZNYCH**

**TEMAT**

**PODNIESIENIE PROGU PODATKOWEGO**

**WNOSZĄCY PETYCJE:** petycje indywidualne

Dwie osoby fizyczne.

**PRZEDMIOT PETYCJI:**

Podjąć inicjatywę ustawodawczą dotyczącą zmiany ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, w celu podniesienia progu dochodowego, od którego ma zastosowanie stawka podatkowa 32%.

**UZASADNIENIE WNOSZĄCEGO PETYCJE:**

Autor pierwszej petycji postuluje podniesienia progu dochodowego, od którego ma zastosowanie stawka podatkowa 32% do poziomu 3-krotności aktualnej średniej pensji krajowej. W uzasadnieniu petycji wskazał, że kiedy została ustalona stawka 32% podatku to kwota dochodu 85 528 zł stanowiła 3-krotność średniej pensji krajowej, natomiast w 2019 r. kwota 85 528 zł stanowiła już tylko 1,5-krotność średniej pensji krajowej. Przez ponad 10 lat próg dochodowy nie był podnoszony, mimo corocznego wzrostu średniej pensji. Autor petycji wnosi o zapisanie w ustawie mechanizmu rewaloryzacji, „aby był ciągle utrzymany warunek 3-krotności średniej pensji krajowej”.

Autor drugiej petycji wnosi o podniesienie kwoty podstawy obliczenia podatku, od której zaczyna się tzw. drugi próg podatkowy czyli 85 528 zł. Wnoszący petycję zauważa, że wzrost wynagrodzeń w gospodarce od 2007 r. – czyli od ostatniego podniesienia tej kwoty wyniósł około 100% z około 2 600 zł brutto do ponad 5 000 zł. Ponadto wskazał, że płaca minimalna wzrosła w tym czasie z 936 zł do 2 800 zł, czyli praktycznie o 300%. Dlatego też, w jego ocenie, niezrozumiałym jest brak zmiany tej kwoty i zasadne jest jej dostosowanie do istniejących realiów.

**STAN PRAWNY:**

**Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych** (Dz. U. z 2020 r. poz. 1426 ze zm.) reguluje opodatkowanie podatkiem dochodowym dochodów osób fizycznych, określa zasady ustalania i poboru podatków od osób fizycznych.

Zgodnie z **art. 3 ust. 1** ustawy osoby fizyczne, jeżeli mają miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, podlegają obowiązkowi podatkowemu od całości swoich dochodów (przychodów) bez względu na miejsce położenia źródeł przychodów (nieograniczony obowiązek podatkowy).

Na mocy **art. 3 ust. 2b** za dochody (przychody) osiągnane na terytorium Polski przez podatników, uważa się w szczególności dochody (przychody) z:

- pracy wykonywanej na terytorium Polski na podstawie stosunku służbowego, stosunku pracy, pracy nakładczej oraz spółdzielczego stosunku pracy, bez względu na miejsce wypłaty wynagrodzenia;

- działalności wykonywanej osobiście na terytorium Polski, bez względu na miejsce wypłaty wynagrodzenia;

- działalności gospodarczej prowadzonej na terytorium Polski, w tym poprzez położony na terytorium Polski zagraniczny zakład;

- położonej na terytorium Polski nieruchomości lub praw do takiej nieruchomości, w tym ze zbycia jej w całości albo w części lub zbycia jakichkolwiek praw do takiej nieruchomości;

- papierów wartościowych oraz pochodnych instrumentów finansowych niebędących papierami wartościowymi, dopuszczonych do publicznego obrotu w Polsce w ramach regulowanego rynku giełdowego, w tym uzyskane ze zbycia tych papierów albo instrumentów oraz z realizacji praw z nich wynikających;

- tytułu przeniesienia własności udziałów (akcji) w spółce, ogółu praw i obowiązków w spółce niebędącej osobą prawną lub tytułów uczestnictwa w funduszu inwestycyjnym, instytucji wspólnego inwestowania lub innej osobie prawnej i praw o podobnym charakterze lub z tytułu należności będących następstwem posiadania tych udziałów (akcji), ogółu praw i obowiązków, tytułów uczestnictwa lub praw - jeżeli co najmniej 50% wartości aktywów tej spółki, spółki niebędącej osobą prawną, tego funduszu inwestycyjnego, tej instytucji wspólnego inwestowania lub osoby prawnej, bezpośrednio lub pośrednio, stanowią nieruchomości położone na terytorium Polski lub prawa do takich nieruchomości;

- tytułu przeniesienia własności udziałów (akcji), ogółu praw i obowiązków, tytułów uczestnictwa lub praw o podobnym charakterze w spółce nieruchomościowej.

Na mocy **art. 9 ust. 1** opodatkowaniu podatkiem dochodowym podlegają wszelkiego rodzaju dochody, z wyjątkiem dochodów wymienionych w ustawie.

Zgodnie z **art. 27 ust. 1** podatek dochodowy, z zastrzeżeniem art. 29-30f, pobiera się od podstawy jego obliczenia według następującej skali:

Podstawa obliczenia podatku w złotych		Podatek wynosi	
ponad	do		
	85 528 zł	<b>17%</b>	minus kwota zmniejszająca podatek
85 528 zł		14 539 zł 76 gr + <b>32%</b> nadwyżki ponad 85 528 zł	

Roczny dochód nie powodujący obowiązku zapłaty podatku tzw. kwota wolna od podatku, kształtowała się w poszczególnych latach następująco:

- 2007 r. – 3 013,37 zł;
- 2008 r. – 3 089,00 zł;
- 2009 r. - 2016 r. – 3 091,00 zł;
- 2017 r. – 6 600 zł;
- 2018 r. - 2021 r. – 8 000 zł.

Należność wpłacanej do Skarbu Państwa zaliczki z tytułu podatku dochodowego jest zależna od rocznych dochodów uzyskanych z różnorodnych źródeł. Ich dokładną wysokość określają progi podatkowe, które wyznaczają limity podstawy opodatkowania wahające się w granicach od 4% do 32%.

#### **INFORMACJE DODATKOWE:**

Nowelizacją ustawy podatkowej z dnia 30 sierpnia 2019 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 1835) ustawodawca od 2020 r. obniżył próg podatkowy z 18% na 17% dla osób fizycznych, których roczny dochód nie przekracza kwoty 85 528 zł.

Wprowadzona została też nowa ulga dla pracowników do 26. roku życia i wyższe pracownicze koszty uzyskania przychodu. Nową regulacją jest także wprowadzenie tzw. trzeciego progu podatkowego, czyli daniny solidarnościowej dla najbogatszych - wynosi ona 4% dla dochodów przekraczających 1 000 000 zł. Wspomniane czynniki przyczyniły się do znaczących zmian w wartościach wypłacanych zaliczek z tytułu podatku dochodowego.

Każdy podatnik otrzymujący wynagrodzenie z tytułu pracy jest zobligowany do rozliczenia się z Urzędem Skarbowym. Kwota należnych podatków jest zależna od rocznych dochodów i skorelowana z limitami granicznymi drugiego i trzeciego progu podatkowego. Kwoty te mogą być pomniejszone o ulgi i odliczenia - system podatkowy przewiduje szereg ulg i odliczeń, pozwalający obniżyć skalę płaconych podatków.

OPRACOWAŁA

Joanna Leśniarek

WICEDYREKTOR

Danuta Antoszkiewicz