



Znak sprawy: DBI-3.050.16.2021

**Szanowny Pan**  
**Aleksander Pocij**  
Przewodniczący Senackiej Komisji  
Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

*Szanowny Panie Senatorze,*

w odpowiedzi na pismo z dnia 15 kwietnia br. (znak BPS.DKS.KPCPP.0330.6.2021) dotyczące petycji osoby fizycznej w sprawie przyznania uprawnień zasłużonym honorowym dawcom krwi i szpiku kostnego do ulg w transporcie publicznym przedstawiam poniżej stanowisko resortu w przedmiotowej sprawie.

Do Ministerstwa Infrastruktury stale napływają interpelacje poselskie, prośby osób fizycznych, wnioski różnych grup społecznych i organizacji dotyczące rozszerzenia uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego o kolejne grupy pasażerów m.in. o osoby głuchonieme, z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, emerytów i rencistów (obecnie tylko 2 przejazdy w roku), dawców szpiku kostnego, honorowych dawców krwi itp. Na przestrzeni ostatnich dwóch lat Ministerstwo Infrastruktury otrzymało cztery postulaty dotyczące przyznania uprawnień do ustawowych ulg przejazdowych dla tylko jednej z wielu z potencjalnych grup beneficjentów - honorowych dawców krwi. Postulaty te kierowały do resortu zarówno sami zainteresowani, jak i Rzecznik Praw Pacjenta, czy też Parlamentarzyści. Ich realizacja wiązałaby się z koniecznością wygospodarowania w budżecie państwa dodatkowych, znacznych środków budżetowych służących pokryciu przewoźnikom i operatorom przewozów utraconych przychodów z tytułu sprzedaży biletów, w przypadku nałożenia ustawowego obowiązku honorowania uprawnień tych grup do zakupu biletów ulgowych. Obecnie wydatki z budżetu państwa na sfinansowanie przewoźnikom drogowym i kolejowym utraconych przychodów w związku z honorowaniem ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów co roku przekraczają kwotę 1 mld zł. W ustawie budżetowej na 2021 r. zaplanowano na ten cel łącznie przeszło 1,2 mld zł. Stąd przyjmowanie rozwiązań prawnych, które miałyby dodatkowo obciążać sektor finansów publicznych wymaga szczegółowej analizy pod kątem dostępności środków i zapewnienia odpowiednich źródeł finansowania w kolejnych latach budżetowych.

Rzecznik Praw Pacjenta wnioskując o rozszerzenie ulg ustawowych dla *Honorowych Dawców Krwi – Zasłużonych dla Zdrowia Narodu* przedstawił szacunkowe koszty dla budżetu państwa, jakie wiązały się z tym faktem. Z szacunków tych wynikałaby konieczność wyasygnowania z budżetu państwa dodatkowej kwoty rzędu 180-190 mln zł, która stanowi aż 1/3 kwoty zaplanowanej w budżecie państwa w roku 2021 na zrekompensowanie przewoźnikom kolejowym utraconych przychodów z tytułu obowiązku honorowania ulg ustawowych przysługujących wszystkim uprawionym grupom pasażerów (w szczególności osobom niepełnosprawnym i ich opiekunom, uczniom i studentom) i to mając na uwadze, że ulga dotyczyłaby stosunkowo wąskiej grupy *Honorowych Dawców Krwi – Zasłużonych dla Zdrowia Narodu* (ok. 14 tys. osób) a nie ogółu krwiodawców (ok. 590 tys. osób).

W przypadku aktualnie rozpatrywanej petycji, wymiar ulgi jest mniejszy (10%), natomiast grupa beneficjentów znacznie większa i wynosi ok. 590 tys. osób. Należy zatem przypuszczać, że w budżecie

*niepodlega*

POLEKA  
STURDIE ODZYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

państwa należałoby zabezpieczyć na ten cel kwotę znacznie przekraczającą przedstawione przez Rzecznika Praw Pacjenta szacunku dla 14 tysięcznej grupy beneficjentów.

Na podkreślenie zasługuje też fakt, że Sejm RP w ramach podejmowania działań zmierzających do łagodzenia skutków pandemii koronawirusa SARS-CoV-2 uchwalił w dniu 21 stycznia br. *ustawę o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 159)*, która w art. 3 przewiduje przyznanie honorowym dawcom krwi, którzy oddali co najmniej 3 donacje krwi lub jej składników, w tym osocze po chorobie COVID-19, ulgi w wysokości 33% na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego w komunikacji krajowej na podstawie biletów jednorazowych:

- w 1 i 2 klasie pociągów osobowych i pospiesznych oraz w komunikacji autobusowej zwykłej i przyspieszonej,
- w 2 klasie pociągów innych niż osobowe i pospieszne.

Uprawnienie to, zgodnie z art. 31 ust. 1 pkt 1 uchwalonej ustawy przysługuje przez okres 6 miesięcy od dnia wystawienia zaświadczenia o oddaniu co najmniej trzech donacji krwi lub jej składników, w tym osocza po chorobie COVID-19.

Ostrożne podejście w zakresie ewentualnej zmiany przepisów rozszerzając uprawnienia grup społecznych do ulg ustawowych nabiera szczególnego znaczenia w dobie walki z wirusem SARS–COV–2 oraz konieczności poszukiwania dodatkowych środków budżetowych na sfinansowanie działań wspierających gospodarkę i gospodarstwa domowe. Każde zwiększenie wydatków budżetu państwa implikuje konieczność poszukiwania dodatkowych środków w ramach nieprzekraczalnego limitu wydatków, tj. ograniczenia wydatków pozostałych podmiotów objętych regułą wydatkową. W konsekwencji każde przyjmowane rozwiązanie prawne, które miałyby obciążać budżet państwa wymaga zapewnienia odpowiednich źródeł finansowania.

*Z wyrazami szacunku*

*Dokument podpisany elektronicznie*

*Z upoważnienia Ministra Infrastruktury*

*Andrzej Bittel*

*Sekretarz Stanu*