



Warszawa, 6 września 2021 roku

Sprawa: Prośba o opinię
BPS.DKS.KPCPP.0330.22.2021

Znak sprawy: PG3.056.5.2021

Kontakt: Departament PG
tel. +48 22 694 47 20
e-mail: sekretariat.pg@mf.gov.pl

Aleksander Pocij
Przewodniczący
Senacka Komisja Praw Człowieka,
Praworządności i Petycji
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

uprzejmie prosimy o przyjęcie wyjaśnień Ministerstwa Finansów do projektu inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmian w ustawie z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego.

Projekt przewiduje objęcie ulgą 100% w przejazdach kolejowych na podstawie biletów jednorazowych osób legitymujących się odznaką „Honorowy Dawca Krwi – Zasłużony dla Zdrowia Narodu” (dalej: odznaka) .

Odnakę może otrzymać Zasłużony Honorowy Dawca Krwi, który oddał co najmniej 20 litrów krwi lub odpowiadającą tej objętości ilość jej składników¹. Z informacji Ministerstwa Zdrowia wynika, iż od roku 2006 wydanych zostało łącznie 37 743 odznak. Co roku przybywa około 7,5 tysięcy nowych wniosków o jej nadanie.

Przyjęcie proponowanego rozwiązania wywołałoby skutki finansowe dla budżetu państwa.

¹ Art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 roku o publicznej służbie krwi (Dz. U. z 2020 r. poz. 1777, z późn. zm.)

Autor petycji z 18 marca 2020 r. wskazał, że „petycja nie będzie wywoływać skutków finansowych, ponieważ Zasłużony dla zdrowia narodu - honorowy krwiodawca będzie otrzymywał całkowicie darmowy bilet w pociągach regionalnych typu kolej mazowieckie czy kolej śląskie.”. Z punktu widzenia beneficjenta taki bilet jest faktycznie bezpłatny. Jednak aby skorzystać z tego uprawnienia, konieczny jest „zakup” u przewoźnika biletu z ulgą 100%. Każdy wydany w ten sposób bilet jest rekompensowany przewoźnikowi przez budżet państwa (w równowartości ceny biletu normalnego).

Oszacowanie skutków finansowych proponowanych zmian wymaga przyjęcia pewnych założeń:

- bilet jest darmowy, więc skłonność korzystania z niego jest relatywnie wysoka;
- co trzeci uprawniony (12 581 osób) skorzysta z darmowych biletów jednorazowych w darmowych dojazdach do pracy (pięć dni w tygodniu przez 11 miesięcy w roku). Osoby takie będą zamawiały bilety tam/powrót w cenie 30 złotych dziennie.

Daje to kwotę ok. 95 mln zł rocznie. W związku z sukcesywnym zwiększaniem się liczby uprawnionych, kwota ta corocznie wzrastałaby o 19 mln zł.

Szacunek nie uwzględnia jednorazowych przejazdów w pociągach dalekobieżnych (gdzie ceny biletów są zasadniczo wyższe) oraz przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego. Zauważamy, że przyjęcie proponowanej regulacji uprawni krwiodawców także do ulgi w wymiarze 78% w komunikacji zwykłej i przyspieszonej autobusowej, na podstawie biletów jednorazowych.

W efekcie skutki finansowe projektowanej regulacji znacząco mogą przekroczyć 100 mln zł.

Łączna kwota środków przeznaczonych na refundację ulg kolejowych wynosi w roku 2021 r. ok. 600 mln zł. Przyjęcie omawianej propozycji legislacyjnej spowodowałoby co najmniej 20 procentowy wzrost nakładów na ten cel.

Pragniemy dodatkowo zauważyć, że w obowiązującym system ulg:

- uprawniony co do zasady partycypuje w cenie biletu. Brak odpłatności za ulgowy bilet może skłonić niektórych uprawnionych np. do zakupu biletu i nieskorzystania z przejazdu;

- skala wsparcia innych grup uprawnionych jest niższa niż zaproponowana wysokość ulgi dla honorowych krwiodawców. Przykładowo najwyższa ulga dla osób niepełnosprawnych wynosi 93 %.

W podsumowaniu uprzejmie zauważamy, że decyzja o przyznawaniu ulg dla honorowych krwiodawców powinna zostać podjęta po dogłębnej analizie polskiego systemu ulg ustawowych, dokonanej z uwzględnieniem potrzeb szczególnie wrażliwych grup społecznych, a także możliwości finansowych budżetu państwa.

Z poważaniem

Z upoważnienia Ministra Finansów,

Funduszy i Polityki Regionalnej

Piotr Patkowski

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	5149497.18408135.12067333
Nazwa dokumentu	Odp MF prośba o przedstawienie skutków finansowych postulowanych w projektów zmian ustaw przedstawionych w petycji P10-38.20 oraz P10-34.19 dot. ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego..pdf
Tytuł dokumentu	Odp MF prośba o przedstawienie skutków finansowych postulowanych w projektów zmian ustaw przedstawionych w petycji P10-38.20 oraz P10-34.19 dot. ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego.
Sygnatura dokumentu	PG3.056.5.2021
Data dokumentu	2021-09-06 12:11:46
Skrót dokumentu	401DF8FF224D65B495DC135A8C57F82038A4F304
Wersja dokumentu	1.24
Data podpisu	2021-09-06
Podpisane przez	Piotr Patkowski Podsekretarz Stanu
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego karta
	EZD 3.104.37.37.30363
Data wydruku:	2021-09-06 14:17:28
Autor wydruku:	Naruszewicz Michał