



Warszawa, dnia 04 sierpnia 2020 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

FS1.050.1.2020

Pan
Aleksander Pocij
Przewodniczący Komisji Praw
Człowieka, Praworządności i Petycji
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

odpowiadając na pismo znak: BPS.DKS.KPCPP.0330.16.2020 z dnia 30 czerwca 2020 r. dotyczące petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne oraz ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, w celu uregulowania zasad rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych (P10-32/19), proszę o przyjęcie co następuje.

1. W petycji zaproponowano dodanie pkt 18b w art. 43 ustawy o podatku od towarów i usług¹ w brzmieniu: „18b) usług w zakresie pełnienia dyżurów świadczonych przez apteki ogólnodostępne wskazane w uchwale rady powiatu, o której mowa w art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r.- Prawo farmaceutyczne (Dz.U. z 2019 poz. 499).”

Zgodnie z przedstawionym w petycji uzasadnieniem: „Proponowana kwota wynagrodzenia za jedną godzinę dyżuru wynosi 35 złotych, Jest to kwota uwzględniająca koszty osobowe (koszty wynagrodzenia z uwzględnieniem faktu, że praca w dużej mierze wykonywana będzie w porze nocnej, składki na ubezpieczenie społeczne), jaki eksploatacyjne (koszty energii, ogrzewania itp.). Przy obliczaniu wskazanej kwoty wzięto pod uwagę fakt utrzymania w dalszym ciągu dopłaty pacjenta za ekspedycję w porze nocnej, oraz, to że kwota 35 zł nie będzie pomniejszana o podatek VAT. Proponuje się, aby obsługą finansową aptek zajmował się Narodowy Fundusz Zdrowia, dysponujący środkami pochodzącymi z dotacji celowej budżetu państwa. Przyjęcie w projekcie kwoty 35 złotych za godzinę dyżuru stanowi odzwierciedlenie minimalnej stawki jaka w praktyce jest stosowana przez prowadzących apteki. Celem wprowadzenia takiego przepisu jest zapewnienie, że dyżurujące apteki otrzymają stosowną zapłatę za świadczone usługi.”

Odnosząc się do powyższego należy wskazać, że funkcjonowanie systemu podatku od wartości dodanej (w Polsce funkcjonuje jako podatek od towarów i usług) w państwach członkowskich Unii Europejskiej podlega ścisłej harmonizacji. Oznacza to, że wszystkie państwa członkowskie zobowiązane są do zapewnienia zgodności krajowych przepisów w zakresie tego podatku z regulacjami wynikającymi z prawa unijnego. Z tych względów również polskie przepisy

¹ Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2020 r. poz. 106, z późn. zm.).

dotyczące podatku od towarów i usług muszą być zgodne z przepisami unijnymi, w szczególności z przepisami dyrektywy VAT². Uniemożliwia ona państwowemu członkowskim UE dowolne kształtowanie wysokości stawek podatkowych i zwolnień od tego podatku. Dyrektywa ta w tytule IX wymienia katalog towarów i usług zwolnionych z VAT. Nie obejmuje on jednak wskazanych w petycji usług w zakresie pełnienia dyżurów świadczonych przez apteki.

Z uwagi na powyższe, brak jest możliwości objęcia zwolnieniem z VAT przedmiotowych usług pełnienia dyżuru przez apteki.

2. Zgodnie z obowiązującym art. 94 ustawy prawo farmaceutyczne, rozkład godzin pracy aptek, reguluje uchwała rady powiatu, po zaopiniowaniu przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta. Propozycja zmiany procedury podejmowania uchwały rady powiatu z pominięciem uzyskania opinii przez gminy z terenów powiatu – budzi wątpliwości, zwłaszcza że zgodnie z proponowanym brzmieniem art. 94 ust. 1 prawa farmaceutycznego „rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność do usług farmaceutycznych, (...) finansowanych ze środków publicznych, również w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy”. Zaopiniowanie ww. uchwały rady powiatu przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta zabezpiecza interesy mieszkańców dotyczące uzyskania optymalnego dostępu do aptek również w porze nocnej, w niedziele i święta.
3. Zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1220 z późn.zm.) regulatorem działu zdrowie jest minister właściwy do spraw zdrowia, który podejmuje decyzje mające na celu polepszenie i poprawę efektywności opieki zdrowotnej ukierunkowanej na pacjenta. Petycja odwołuje się do ustawy prawo farmaceutyczne (upf), która przynależy do katalogu regulacji, jakie obejmuje dział zdrowie. Minister Finansów nie został wyposażony w kompetencje, uprawniające do rekomendowania rozwiązań zawartych w art. 94 upf.

Z poważaniem

Z upoważnienia Ministra Finansów

Sebastian Skuza

Sekretarz Stanu

*/-dokument podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym-/*

² dyrektywa Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006, str. 1, z późn. zm.)