



**KANCELARIA  
SENATU**

BIURO ANALIZ, DOKUMENTACJI  
I KORESPONDENCJI

Warszawa, 6 kwietnia 2021 r.

BADK.DPK.133.214.2020

<b>P10-133/20</b>	Data wpływu petycji 17 grudnia 2020 r. (uzupełniona 31 grudnia 2020 r.)
	Data sporządzenia informacji o petycji 30 marca 2021 r.

**UCHYLENIE USTAWY – PRZEPISY WPROWADZAJĄCE  
USTAWĘ O SWOBODZIE DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ**

**TEMAT**

**UPORZĄDKOWANIE SYSTEMU PRAWNEGO**

**WNOSZACY PETYCJE:** petycja indywidualna

Sebastian Adamowicz.

**PRZEDMIOT PETYCJI:**

Podjąć inicjatywę ustawodawczą dotyczącą uchylecia ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o swobodzie działalności gospodarczej, w celu uporządkowania systemu prawnego.

**UZASADNIENIE WNOSZĄCEGO PETYCJE:**

Autor petycji wnosi o uchylenie ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o swobodzie działalności gospodarczej. W uzasadnieniu petycji autor podnosi, że wnioskowana zmiana ma charakter porządkujący, gdyż dotyczy uchylecia ustawy, która stała się bezprzedmiotowa wobec uchylecia ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

**STAN PRAWNY:**

**Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o swobodzie działalności gospodarczej** (Dz. U. Nr 178, poz. 1808 ze zm.) weszła w życie 21 sierpnia 2004 r., tj. po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z zastrzeżeniem art. 89 i 90 ustawy.

Ustawa została uchylona z dniem 30 kwietnia 2018 r. przez art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650), zgodnie z którym traci moc ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, 2290 i 2486 oraz z 2018 r. poz. 107 i 398).

**Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”** (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w § 47 ust. 1 załącznika do rozporządzenia (dalej: „ZTP”) wskazano, że w przypadku ustaw szczególnie obszernych lub zasadniczo zmieniających dotychczasowe ustawy, przepisy o wejściu w życie ustawy „głównej” oraz przepisy zmieniające, uchylające, epizodyczne, przejściowe i dostosowujące można zamieścić w oddzielnej ustawie (ustawie wprowadzającej).

W myśl § 48 ZTP, przepisy ustawy wprowadzającej zamieszcza się w następującej kolejności: przepisy o wejściu w życie ustawy „głównej”; przepisy zmieniające; przepisy uchylające; przepisy epizodyczne, przejściowe i dostosowujące; przepisy o wejściu w życie ustawy wprowadzającej.

Zgodnie z § 49 ust. 1 ZTP, wyznaczany przez ustawę wprowadzającą termin wejścia w życie ustawy „głównej” ustala się na ten sam dzień co dzień wejścia w życie ustawy wprowadzającej.

Jeżeli poszczególne przepisy ustawy „głównej” mają wejść w życie w innym terminie niż ustawa „główna”, termin wejścia w życie przepisów ustawy wprowadzającej, których zakres regulacji jest nierozdzielnie związany z tymi przepisami ustawy „głównej”, ustala się na ten sam dzień, co dzień wejścia w życie tych przepisów (ust. 2).

Przepis § 50 ZTP stanowi, że w przypadku uchylania ustawy „głównej”, w ustawie uchylającej nie zamieszcza się przepisu uchylającego ustawę wprowadzającą ustawę „główną”; przepis uchylający ustawę wprowadzającą zamieszcza się tylko w przypadku, gdy ustawa ta zawiera przepisy inne niż wymienione w § 48 [*ustawa wprowadzająca może zawierać tylko przepisy o wejściu w życie ustawy „głównej”, uchylające, zmieniające, epizodyczne, przejściowe i dostosowujące i przepis o wejściu w życie ustawy wprowadzającej*].

#### **INFORMACJE DODATKOWE:**

W doktrynie przyjmuje się, że wraz z uchyceniem ustawy „głównej” ustawa wprowadzająca staje się bezprzedmiotowa i w związku z tym jest oczywiste, że traci ona moc wraz z uchyceniem ustawy „głównej”.

W tej sytuacji najlepiej przyjąć, że podjęcie decyzji o zamieszczeniu w przepisie uchylającym przepisu uchylającego ustawę wprowadzającą musi zależeć od oceny przepisów zawartych w tej ustawie, dlatego „należy zalecić uchylanie tych ustaw wprowadzających, które mają jakąkolwiek treść samodzielną, nawet jeśli są to tylko przepisy przejściowe lub dostosowujące.

Uchycenia nie wymagają jedynie te ustawy, których wszystkie przepisy mają charakter jednorazowy, a więc składają się tylko z przepisów o wejściu w życie oraz przepisów uchylających lub zmieniających oraz te ustawy, które poza przepisami jednorazowymi mają również przepisy epizodyczne, które już wygasły.<sup>1</sup>

OPRACOWAŁA

Monika Ruszczyk

WICEDYREKTOR

Danuta Antoszkiewicz

<sup>1</sup> Wierczyński G., *Komentarz do § 50 rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”*, [w:] *Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz*, wyd. II, Wolters Kluwer 2016.