



Bariery rozwoju sektora biogazu w Polsce i propozycje ich rozwiązań

*Posiedzenie Komisji Środowiska i Komisji Rolnictwa i
Rozwoju Wsi*

Senat, Warszawa, 7 czerwca 2022r.



Sektor biogazu w Polsce

- ❑ Potencjał Polski w obszarze wytwarzania biogazu można oszacować bardzo ostrożnie **na 4-5 mld biometanu rocznie.**
- ❑ Biogazownie wykorzystują substraty biodegradowalne, w tym **utylicują odpady z rolnictwa i przemysłu rolno-spożywczego**, zgodnie z zasadami gospodarki obiegu zamkniętego.
- ❑ **Produktem ubocznym w produkcji biogazu jest masa pofermentacyjna** (1 biogazownia daje ekwiwalent nawozu azotowego na areał upraw o powierzchni 1000 ha).
- ❑ Obecnie jest 320 instalacji biogazowych w Polsce (w tym ok. 130 biogazowni rolniczych) co stanowi **zaledwie 5% potencjału.**
- ❑ **Kontent krajowy sięga ponad 70% niezbędnych nakładów inwestycyjnych.**
- ❑ **Program budowy 2000 biogazowni – biogazownia w każdej gminie – do 2030 roku.**

Program rozwoju sektora biogazowego

❑ Brak jasnego programu rozwoju branży biogazowej i biometanowej

PROPOZYCJA: przygotowanie programu rozwoju sektora biogazu i biometanu, uwzględniającego co najmniej:

- ✓ **Cele średnio- i długoterminowe i priorytety** rozwoju branży, łącznie z rozwojem infrastruktury dystrybucyjnej;
- ✓ Określenie priorytetów w podsektorach (wytwarzanie elektryczności i ciepła, zatłaczanie biometanu do sieci, skraplania biometanu do LNG);
- ✓ **Włączenie elektrociepłowni biogazowych w transformację lokalnych systemów ciepłowniczych** (sieci cieplne + lokalne węzły cieplne zamiast indywidualnych pieców grzewczych);
- ✓ Włączenie realizacji i utrzymania instalacji biogazowych do listy **inwestycji celu publicznego**.

System wsparcia

- ❑ **Zbyt niska cena referencyjna dla biogazowni rolniczych**, w stosunku do zwiększania wymagań dla instalacji (np. wprowadzenie obowiązku magazynowania substratu w zamkniętych halach, co jest bardzo kosztownym rozwiązaniem), a także wzrostem cen na rynku budowlanym.

PROPOZYCJA: cena referencyjna powinna być aktualizowana i gwarantować rentowność inwestycji w sytuacji dużo wyższych nakładów, rosnących kosztów operacyjnych i obsługi zadłużenia (konieczność urealnienia kwoty bazowej do wyliczenia ceny referencyjnej).

- ❑ Planowany **system wsparcia dla biometanu niedostosowany do specyfiki** tego sektora (proponowane objęcie biometanowni obecnie funkcjonującym systemem wsparcia dla biopaliw, który jest nastawiony na krótkoterminowe inwestycje).

PROPOZYCJA: wprowadzenie taryf gwarantowanych lub systemu aukcyjnego gwarantujących stabilny przychód przez co najmniej 15 lat.

Procedury administracyjne

- ❑ **Procedura uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach** - rosnące wymagania organów opiniujących w zakresie przedkładania dodatkowych analiz oraz badań, które nie są wymagane prawem np. opracowania dotyczące emisji zanieczyszczeń odorowych, czy przedłożenie opinii geotechnicznej.

PROPOZYCJE:

- ✓ Określenie zakresu kompetencji organów do opiniowania/uzgadniania
- ✓ Sprecyzowanie wytycznych i terminowej procedury wydania DŚ dla organów administracji.

- ❑ **Procedura uzyskania pozwoleń na wytwarzanie i przetwarzanie odpadów** – dodatkowe wymagania wynikające z niejasnych sformułowań przepisów, wydawanie opinii negatywnych bez podstaw prawnych i merytorycznych uzasadnień, brak terminów na przeprowadzenie kontroli co wydłuża procedury.

PROPOZYCJE:

- ✓ Określenie zakresu kompetencji organów do opiniowania/uzgadniania
- ✓ Wprowadzenie jednoznacznych procedur wraz ze wskazaniem terminów dla procedowania administracyjnego.

Lokalizacja inwestycji

- ❑ Wg nowej propozycji legislacyjnej **lokalizacja biogazowni i instalacji PV jedynie na podstawie miejscowego planu (MPZP)** - planowane w projekcie nowelizacji ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym ze względu na długotrwałe procedury opracowania i przyjmowania MPZP zahamuje powstawanie nowych instalacji o co najmniej 5 lat.

PROPOZYCJA: usunięcie proponowanych ograniczeń z projektu nowelizacji.

- ❑ **Znaczne utrudnienie zakupu działek rolnych powyżej 1 ha przez inwestorów - inwestycje biogazowe o mocy 1MW** wymagają terenu o powierzchni ok. 2 ha, natomiast zgodnie z przepisami praktycznie niemożliwy jest zakup działki rolnej o powierzchni ponad 1 ha przez podmioty nie będące rolnikami.

PROPOZYCJA: w ustawie o kształtowaniu ustroju rolnego **wprowadzić możliwość nabywania gruntów o powierzchni powyżej 1 ha na cele budowy biogazowni i biometanowni.**

Przyłączenie do sieci dystrybucyjnej

- ❑ Trudności z uzyskaniem warunków przyłączenia do sieci dystrybucyjnej

PROPOZYCJE:

- ✓ Weryfikacja możliwości technicznych przyłączenia na wcześniejszym etapie poprzez **wprowadzenie wydawania „wstępnych” warunków na etapie planowania inwestycji**, bez konieczności pozyskiwania decyzji środowiskowej i decyzji WZ oraz wprowadzenie obowiązku udostępniania informacji o punktach z dostępną mocą przyłączeniową;
- ✓ Wprowadzenie **obliga dostosowania przez OSDp sieci dystrybucyjnej w określonym czasie** dla umożliwienia przyłączania biogazowni o niskich, stabilnych mocach;
- ✓ Wydawanie **w trybie specjalnym (uproszczona procedura) warunków przyłączenia dla silników szczytowych** w biogazowniach.

Substraty

- ❑ **Brak uregulowania i jasnych przepisów dla odpadów spożywczych i pokonsumpcyjnych**, ze sklepów i jednostek zbiorowego żywienia lub odpadów z terenów zielonych, które mogą być rejestrowane przez wytwórców w grupach 02 lub 16, co umożliwia wykorzystanie tych odpadów w biogazowniach lub w grupie 20, co praktycznie wyklucza stosowanie tych odpadów w biogazowniach.

PROPOZYCJA: Umożliwienie wykorzystania odpadów spożywczych i pokonsumpcyjnych oraz zielonych w biogazowniach rolniczych bez względu na kod wskazany przez wytwórcę.

- ❑ **Różne interpretacje** klasyfikowania odpadów/produktów ubocznych wykorzystywanych w biogazowniach, w szczególności uppz – co powoduje konieczność prowadzenia podwójnej ewidencji, utrudnienie współpracy z dostawcami.

PROPOZYCJA: Ujednolicenie podejścia do substratów wykorzystywanych w biogazowniach

Zagospodarowanie pofermentu

- ❑ **Problemy z zagospodarowaniem pofermentu** – masa pofermentacyjna jest traktowana jako odpad, przepisy nie uwzględniają jej specyfiki, co powoduje utrudnienia proceduralne. Istnieją procedury uzyskiwania decyzji nawozowych dla pofermentu, które nie uwzględniają specyfiki pofermentu i możliwe jest otrzymanie decyzji praktycznie jedynie dla instalacji, które wykorzystują stały skład substratów.

PROPOZYCJE:

- ✓ **Wprowadzenie produktu pofermentacyjnego jako oddzielnej kategorii nawozowej**, produkt pofermentacyjny z biogazowni rolniczej charakteryzuje się stałym składem, nawet przy dużych wahaniami i zmianach składu substratów, proponujemy określić wymagania dotyczące składu substratu i umożliwić jego wykorzystanie bez procedury uzyskiwania decyzji nawozowej
- ✓ **Dla pofermentu, który nie spełnia wymagań nawozowych, proponujemy pozostawić możliwość korzystania z procesu odzysku R10**, konieczne jest jednak ujednoczenie procedur (np. w kwestii listy działek na których przebiega proces odzysku i kontroli WIOŚ)

Dziękuję za uwagę

Beata Wiszniewska

Dyrektor Generalny

Polska Izba Gospodarcza Energetyki Odnawialnej i Rozproszonej

Beata.Wiszniewska@pigeor.pl



Energetyki Odnawialnej i Rozproszonej