



Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców
KANONIA PRZEDSIĘBIORCÓW
Kancelaria Główna

14. 01. 2020
nr RPW... 1620 / 2020
(podpis)

NPL . 10. 2020. MN



03980200285531
RPW/1620/2020 P
2020-01-14

Warszawa, 8 stycznia 2020 r.

Pan

Tomasz Grodzki

Marszałek Senatu RP

ul. Wiejska 6/8

00-902 Warszawa



ID:03980300007004
SCP/275/2020

Szanowny Panie Marszałku

w związku z art. 101 uchwały Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 23 listopada 1990 r. Regulamin Senatu (M.P. z 2018 r. poz. 846) zwracam się do Pana Marszałka z wnioskiem o zainicjowanie zmiany Regulaminu Senatu, umożliwiającej Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców udział w posiedzeniach Senatu RP.

W załączeniu przedkładałam niniejszym stosowny projekt uchwały Senatu RP w sprawie zmiany Regulaminu Senatu RP wraz uzasadnieniem.

Z wyrazami szacunku

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

Adam Abramowicz

Adam Abramowicz



UCHWAŁA SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
z dnia
w sprawie zmiany Regulaminu Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Art. 1. W uchwale Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 23 listopada 1990 r. Regulamin Senatu (M.P. z 2018 r. poz. 846) w art. 33 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Prawo udziału w posiedzeniach Senatu mają osoby wymienione w art. 32 ust. 2 oraz członkowie Prezydium Sejmu, członkowie Rady Ministrów, Prezes Trybunału Konstytucyjnego, Rzecznik Praw Obywatelskich, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców oraz Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego.”.

Art. 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



UZASADNIENIE

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców, zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, stoi na straży praw mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, w szczególności poszanowania zasady wolności działalności gospodarczej, pogłębiania zaufania przedsiębiorców do władzy publicznej, bezstronności i równego traktowania, zrównoważonego rozwoju oraz zasady uczciwej konkurencji i poszanowania dobrych obyczajów oraz słuszych interesów przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o Rzeczniku do jego zadań należy opiniowanie projektów aktów normatywnych dotyczących interesów przedsiębiorców oraz zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Jednocześnie w myśl art. 9 ust. 1 ustawy o Rzeczniku, w zakresie ochrony praw przedsiębiorców, Rzecznik może występować do właściwych organów z wnioskami o podjęcie inicjatywy ustawodawczej albo wydanie lub zmianę innych aktów normatywnych w sprawach dotyczących działalności gospodarczej. Na podstawie art. 69 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców² Rzecznik może skierować do właściwego ministra lub organu upoważnionego ustawowo do opracowywania i wnoszenia do rozpatrzenia przez Radę Ministrów projektów aktów normatywnych wnioski o przygotowanie oceny funkcjonowania tego aktu normatywnego lub jego części, wraz z uzasadnieniem.

Wskazane powyżej zadania i kompetencje Rzecznika w sposób klarowny wskazują na bieżące monitorowanie przez niego toczącego się procesu legislacyjnego na każdym ze stadiów, w tym na etapie parlamentarnym. Oprócz opiniowania projektów aktów normatywnych, a także udziału w posiedzeniach komisji senackich, zasadne wydaje się, aby Rzecznik posiadał uprawnienie również do przedstawiania stanowiska, w sprawach objętych zakresem jego ustawowej działalności, również w trakcie obrad plenarnych Senatu.

¹ Dz.U. z 2018 r. poz. 648, dalej: „ustawa o Rzeczniku”.

² T.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1292.



Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców

Należy w tym kontekście wskazać na szczególną pozycję, jaką w systemie administracji publicznej pełni Rzecznik, powołany wskutek wprowadzonego w 2018 r. pakietu ustaw zwanego Konstytucją Biznesu. W jego skład weszły:

1. Prawo przedsiębiorców,
2. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej,
3. Ustawa o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców,
4. Ustawa o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy,
5. Ustawa o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Rzecznik został powołany jako gwarant faktycznego wdrożenia w życie zasad Konstytucji Biznesu, regulujących stosunki przedsiębiorców z administracją publiczną tj.:

- zasady wolności działalności gospodarczej,
- zasady „co nie jest prawem zabronione, jest dozwolone”,
- domniemania uczciwości przedsiębiorcy,
- zasady rozstrzygania wątpliwości faktycznych na korzyść przedsiębiorcy,
- zasady przyjaznej interpretacji przepisów,
- zasady proporcjonalności,
- zasady bezstronności i równego traktowania,
- zasady pewności prawa,
- zasady informowania,
- zasady szybkości działania,
- zasady współdziałania organów.

Równolegle Rzecznik dba, aby nowo tworzone regulacje prawne były zgodne z katalogiem dyrektyw wyznaczających wysoki standard procesu legislacyjnego w zakresie prawa gospodarczego (rozdział 6. Ustawy - Prawo przedsiębiorców). Zapewnienie Rzecznikowi możliwości aktywniejszego włączania się do procesu legislacyjnego wpisuje się w skuteczenie realizacji powyższych wartości i imponderabiliów, płynących z Konstytucji Biznesu.



Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców

Mając na uwadze powyższe projekt rozszerza o Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców katalog organów, których piastuni mogą uczestniczyć w posiedzeniach Senatu (art. 33 ust. 1 Regulaminu Senatu). Jednocześnie wprowadzana zmiana, mając na względzie art. 50 ust. 2 Regulaminu Senatu, zgodnie z którym poza kolejnością mówców Marszałek udziela głosu również osobom wymienionym m.in. w art. 33 ust. 1 Regulaminu, umożliwi również Rzecznikowi zabieranie głosu na posiedzeniach plenarnych Senatu.