



**KANCELARIA  
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 28 lipca 2020 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności**

**(druk nr 174)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Głównym celem ustawy jest wprowadzenie do systemu prawnego podstawy prawnej do wdrożenia w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19”. Wdrożenie tego działania pozwoli na wsparcie finansowe rolników prowadzących działalność rolniczą w celach zarobkowych, których gospodarstwa zostały uszkodzone w wyniku kryzysu związanego z COVID-19. Wiąże się to z koniecznością dokonania następujących zmian w ustawie o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020:

- 1) dodanie w art. 3 przepisu pkt 13a rozszerzającego PROW 2014–2020 o działanie „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19”;
- 2) rozszerzenie zakresu regulacji przepisów art. 26 ust. 1 i ust. 2 pkt 2, art. 27 ust. 3 pkt 1, art. 29 ust. 3, art. 32 ust. 1, art. 33 ust. 1 i 2, art. 38 ust. 2, art. 39 ust. 1 i 2, art. 42 ust. 1 pkt 1, art. 45 ust. 3 oraz art. 48a ust. 1 o działanie wskazane w powyższym pkt 1, z tym,

że zgodnie z proponowanym art. 32 ust. 4a, w przypadku decyzji w sprawie o przyznanie pomocy w ramach tego działania, w drodze wyjątku od zasady:

- a) żądanie doręczenia tej decyzji przez stronę składa się w terminie 7 dni od dnia uznania przyznanej pomocy na rachunku bankowym strony lub rachunku strony prowadzonym w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej (w pozostałych przypadkach termin na złożenie tego żądania wynosi 14 dni),
  - b) odwołanie od tej decyzji wnosi się w terminie 7 dni od dnia jej doręczenia (w pozostałych przypadkach termin na wniesienie odwołania wynosi 14 dni);
- 3) dodanie art. 67d wyłączającego stosowanie przepisów epizodycznych art. 67a i art. 67b do postępowań w sprawach o przyznanie pomocy w ramach działania wskazanego w powyższym pkt 1.

Zmiana art. 37a ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 ma natomiast na celu likwidację obecnego ograniczenia, zgodnie z którym weksel niezupełny (in blanco) jest zabezpieczeniem należytego wykonania zobowiązań określonych w umowie o przyznaniu pomocy tylko w okresie trwania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii.

Celem proponowanej w art. 2 ustawy zmiany art. 11 ust. 3 pkt 6 ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności jest umożliwienie składania wniosków o wpis producenta rolnego lub potencjalnego beneficjenta do krajowego systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności jednocześnie z wnioskiem o przyznanie pomocy m.in. w ramach działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19” za pośrednictwem organu właściwego do przyznania pomocy.

Zgodnie z art. 3 ustawy wchodzi ona w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Projekt ustawy wpłynął do Sejmu jako przedłożenie rządowe w dniu 22 lipca 2020 r. (druk sejmowy nr 514). W dniu 22 lipca 2020 r. projekt ustawy został skierowany do pierwszego czytania w Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Komisja Rolnictwa i Rozwoju

Wsi, po rozpatrzeniu projektu na posiedzeniu w dniu 23 lipca 2020 r., przyjęła projekt i wniosła o jego uchwalenie w brzmieniu zaproponowanym w sprawozdaniu (druk sejmowy nr 517).

Drugie czytanie projektu ustawy odbyło się na 15. posiedzeniu Sejmu w dniu 23 lipca 2020 r.

Sejm uchwalił ustawę w brzmieniu zaproponowanym przez Komisję Rolnictwa i Rozwoju Wsi na 15. posiedzeniu w dniu 24 lipca 2020 r. Za przyjęciem ustawy głosowało 429 posłów, przy 2 głosach wstrzymujących się i 13 głosach przeciw.

### **III. Uwagi szczegółowe**

1. Art. 1 pkt 5 lit. b, art. 32 ust. 4a – dodawany ust. 4a w art. 32 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w części odnoszącej się we wprowadzeniu do wyliczenia do „decyzji w sprawie o przyznanie pomocy”, jest niespójny:

- 1) z obecnymi przepisami tej ustawy posługującymi się w kontekście ww. decyzji konsekwentnie nazwą „decyzja **administracyjna** w sprawie o przyznanie pomocy” (art. 6 ust. 4 pkt 1 lit. e, art. 27 ust. 3 i 4, art. 29 ust. 1, 2 i 4, art. 31, art. 32 ust. 1, art. 33 ust. 1, art. 38 ust. 2, art. 39 oraz art. 48a ust. 1);
- 2) z pozostałymi przepisami zmienianego art. 32 (ust. 2–8), odsyłającymi do „decyzji, o której mowa w ust. 1” (tj. również decyzji **administracyjnej** w sprawie o przyznanie pomocy).

Tym samym przepis ten nie spełnia wymogu poprawnej legislacji określonego w § 10 Zasad techniki prawodawczej, zgodnie z którym dla oznaczania jednakowych pojęć używa się jednakowych określeń (zasada konsekwencji redakcyjnej w posługiwaniu się terminami i pojęciami).

#### **Propozycja poprawki:**

*w art. 1 w pkt 5 w lit. b, w ust. 4a wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:*

*„W przypadku decyzji, o której mowa w ust. 1, dotyczącej działania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 13a:”*

**albo**

*w art. 1 w pkt 5 w lit. b, w ust. 4a we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazach „W przypadku decyzji” dodaje się wyraz „administracyjnej”.*

2. Art. 1 pkt 7, art. 37a ust. 1 – w proponowanym art. 37a ust. 1 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 posłużono się wyrażeniami „tę pomoc” i „tej pomocy”, co sugeruje, że poprzedzająca je treść tego przepisu odnosi się do konkretnej pomocy. Tymczasem treść tego przepisu nie odnosi się do takiej pomocy lecz do umowy o przyznanie pomocy.

**Propozycja poprawki:**

*w art. 1 w pkt 7, w art. 37a w ust. 1 wyrazy „tę pomoc” zastępuje się wyrazem „pomoc” oraz wyrazy „tej pomocy” zastępuje się wyrazem „pomocy”.*

*Sławomir Szczepański*

*Główny legislator*