



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, dnia 25 lutego 2020 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz
niektórych innych ustaw**

(druk nr 68)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw ma w założeniu usprawnić obsługę geodezyjną budowlanego procesu inwestycyjnego, wzmacniając transparentność zasad wykonywania prac geodezyjnych, jednoznacznie określając prawa i obowiązki, zarówno wykonawcy prac geodezyjnych, jak i organów służby geodezyjnej i kartograficznej oraz umożliwiając powszechne udostępnianie dokumentów planistycznych z wykorzystaniem technik geinformacyjnych.

Ustawa przewiduje ponadto zmniejszenie opłat za zbiory danych i materiały pochodzące z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz ograniczenie formalności związanych z pracami geodezyjnymi

W art. 2 pkt 7a i 7b ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne zaproponowano wprowadzenie definicji „mapy do celów projektowych” oraz definicji „geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej obiektów budowlanych”.

W związku z uchynieniem art. 158 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, zobowiązującego rzeczoznawców majątkowych do przekazywania starostom wyciągów z wykonanych operatów szacunkowych, Rejestr Cen i Wartości Nieruchomości w zakresie wartości nieruchomości przestał być aktualizowany. Wobec braku mechanizmów, które zapewniałyby prowadzenie bieżącej aktualizacji rejestru w zakresie informacji o wartości nieruchomości, zaproponowano zmianę nazwy Rejestru Cen i Wartości

Nieruchomości na Rejestr Cen Nieruchomości (art. 4 ust. 1a pkt 7, art. 23 ust. 7, art. 26 ust. 2 Prawa geodezyjnego i kartograficznego oraz załącznik do ustawy – tabela nr 12).

Zmiany w art. 4 ust. 1a pkt 12 i ust. 1b–1e, art. 5 ust. 1 i 2, art. 7a ust. 1 pkt 13, art. 7d pkt 1 lit. b, art. 12a ust. 1 pkt 1, art. 19 ust. 1 pkt 6–11 i ust. 1a, art. 27 ust. 5, art. 47b ust. 5 oraz art. 53b ust. 2 Prawa geodezyjnego i kartograficznego zmierzają do wprowadzenia obowiązku prowadzenia baz danych obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500–1:5000 dla obszaru całego kraju.

Modyfikacja art. 7d pkt 1 lit. c Prawa geodezyjnego i kartograficznego ma umożliwić organom administracji geodezyjnej i kartograficznej wybór, w jakich skalach udostępniać będą standardowe opracowania kartograficzne.

Zmiany w art. 11 ust. 2 i 3 oraz art. 12 ust. 2 pkt 1 lit. b Prawa geodezyjnego i kartograficznego zmierzają do wprowadzenia obowiązku ustanowienia kierownika prac geodezyjnych, legitymującego się uprawnieniami zawodowymi w dziedzinie geodezji i kartografii w przypadku wykonywania każdej z prac geodezyjnych. Obecne przepisy zakładają obowiązek jego wskazania jedynie w przypadku, gdy poszczególne czynności składające się na te prace nie były realizowane w całości samodzielnie przez osobę legitymującą się uprawnieniami zawodowymi.

W art. 12 ust. 1 pkt 3 lit. d, art. 12c ust. 1 pkt 3 i ust. 2 Prawa geodezyjnego i kartograficznego zakłada się zwolnienie prac polegających na tyczeniu (budynków oraz sieci uzbrojenia terenu) z obowiązku dokonania zgłoszenia ich wykonywania do starosty oraz z konieczności przekazywania wyników tych prac do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Zmieniony art. 12 ust. 1a Prawa geodezyjnego i kartograficznego zakłada dopuszczenie możliwości rozpoczęcia wykonywania prac geodezyjnych przed dokonaniem zgłoszenia zamiaru ich wykonywania do starosty.

Zmiany w art. 12 ust. 2 pkt 4 i ust. 2d i 2e, a także w art. 12a ust. 1c Prawa geodezyjnego i kartograficznego przewidują wprowadzenie ograniczeń w zakresie zgłaszanego przez wykonawcę prac terminu wykonania pracy geodezyjnej. W szczególnie uzasadnionych przypadkach organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej będzie mógł, na wniosek wykonawcy prac geodezyjnych, przywrócić termin na uzupełnienie ich zgłoszenia.

Na podstawie art. 12 ust. 3 Prawa geodezyjnego i kartograficznego, Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, który otrzymał zgłoszenie prac geodezyjnych, udostępni kopie zbiorów danych lub innych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, dotyczących danego zgłoszenia prac niezwłocznie, nie później niż w terminie 5 dni roboczych od dnia otrzymania opłaty za udostępnienie materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Termin ten znajdzie zastosowanie również do udostępnienia materiałów zasobu w związku z uzupełnieniem zgłoszenia prac. W przypadku braku konieczności uiszczenia opłaty za udostępnienie materiałów, termin będzie liczony od dnia otrzymania przez organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej uzupełnienia zgłoszenia.

Z inicjatywy wykonawcy prac geodezyjnych, na etapie zgłoszenia prac lub jego uzupełnienia, organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej i wykonawca będą mogli uzgodnić zakres materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania tych prac lub inny niż określony w art. 12 ust. 3 termin udostępnienia tych materiałów.

Na pisemne wystąpienie wykonawcy prac geodezyjnych złożone w trakcie wykonywania zgłoszonych prac, organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej udostępni wskazane w tym wystąpieniu dodatkowe materiały zasobu niezbędne lub przydatne do wykonania tych prac. Udostępnianie dodatkowych materiałów zasobu nastąpi niezwłocznie, nie później niż w terminie 5 dni roboczych od dnia otrzymania wystąpienia.

Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, który otrzymał zgłoszenie prac, przekaze wykonawcy zgłoszonych prac geodezyjnych, razem z udostępnianymi materiałami zasobu, informację o innych zgłoszonych pracach geodezyjnych wykonywanych na obszarze objętym tym zgłoszeniem.

Materiały zasobu udostępnione w związku ze zgłoszeniem prac lub jego uzupełnieniem będą mogły być wykorzystywane wyłącznie do wykonywania prac geodezyjnych objętych tym zgłoszeniem lub jego uzupełnieniem.

Art. 12a ust. 1a Prawa geodezyjnego i kartograficznego stanowi, że Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej i wykonawca prac geodezyjnych będą mogli na etapie zgłoszenia prac lub jego uzupełnienia, uzgodnić harmonogram i zakres częściowego przekazywania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych.

Niezłożenie zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych i nieprzekazanie tych wyników przed upływem przewidywanego terminu ich przekazania do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, będzie równoznaczne z zaniechaniem wykonywania prac. Ponowne podjęcie zaniechanych prac geodezyjnych wymagać będzie dokonania nowego zgłoszenia prac.

W art. 12b ust. 1–1b Prawa geodezyjnego i kartograficznego zaproponowano, aby w ramach procedury weryfikacji wyników prac geodezyjnych sprawdzana była również spójność zbiorów danych przekazanych przez wykonawcę prac z prowadzonymi przez organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej bazami danych. Określono ponadto maksymalny termin na weryfikację wyników prac geodezyjnych przez organy administracji geodezyjnej szczebla powiatowego. Termin ten będzie uzależniony od obszaru objętego zgłoszeniem prac (od 7 do 20 dni roboczych).

O wyniku weryfikacji organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej poinformuje wykonawcę prac geodezyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu sporządzenia protokołu.

Wykonawca prac geodezyjnych, po uzyskaniu informacji o pozytywnym wyniku weryfikacji będzie mógł umieścić na dokumentach przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonuje prace geodezyjne, powstałych w wyniku tych prac, równoważne z klauzulą urzędową oświadczenie o uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji. Oświadczenie będzie składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

W art. 12ca Prawa geodezyjnego i kartograficznego zaproponowano wyłączenie stosowania przepisów art. 11–12b oraz art. 42 – 46w ustawy regulujących procedury wykonywania prac geodezyjnych, do aktualizacji przez marszałków województw bazy danych obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:10 000–1:100 000.

W art. 12b ust. 5, art. 12d ust. 2, art. 40b ust. 1 pkt 3 oraz w załączniku do ustawy – w tabeli nr 16 lp. 3 i 4 zaproponowano uchylenie instytucji uwierzytelniania dokumentów opracowanych na podstawie wykonanych prac geodezyjnych na potrzeby postępowań administracyjnych, postępowań sądowych lub czynności cywilnoprawnych. W miejsce uwierzytelniania, dokonywanego dotychczas na wniosek wykonawcy, wprowadzono zasadę obligatoryjnego opatrywania dokumentów stanowiących wyniki prac geodezyjnych klauzulą, która stanowić będzie potwierdzenie przyjęcia danych i materiałów do państwowego zasobu

geodezyjnego i kartograficznego. Brak klauzuli właściwego organu oznaczał będzie, że zbiory danych i inne materiały związane z tym dokumentem nie zostały przekazane do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego lub nie zostały włączone do tego zasobu, np. na skutek negatywnego wyniku weryfikacji.

W art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. c–j, art. 40c ust. 5 Prawa geodezyjnego i kartograficznego oraz w załączniku do ustawy – w tabeli nr 1, nr 3–5, nr 14 i nr 17 lp. 4–5 zrezygnowano z odpłatności za udostępnianie danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dotyczących m.in. osnów podstawowych i szczegółowych, ortofotomapy, numerycznego modelu terenu, oraz danych z bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:10 000–1:100 000

W art. 40a ust. 2 pkt 6, art. 40d ust. 1a–3, 5 i 6 Prawa geodezyjnego i kartograficznego oraz w załączniku do ustawy – w tabeli nr 16a wprowadzono opłatę zryczałtowaną za materiały państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego udostępniane wykonawcom prac geodezyjnych w związku ze zgłoszeniem wykonywania tych prac. Zakłada się jednocześnie bezpłatne udostępnianie materiałów wykonawcom prac geodezyjnych zgłaszanych do Głównego Geodety Kraju lub marszałków województw.

Na podstawie art. 40b ust. 1a Prawa geodezyjnego i kartograficznego, bezpłatne będzie korzystanie w celach edukacyjnych z systemu i danych ASG-EUPOS. Nieodpłatny dostęp do usług ASG-EUPOS dla celów edukacyjnych ma się przyczynić do usprawnienia i poprawy jakości kształcenia w zakresie wykorzystania nowoczesnych technologii oraz popularyzacji systemu.

W art. 44b ust. 5–7 oraz w art. 45h pkt 1 lit. b Prawa geodezyjnego i kartograficznego zaproponowano, aby wydawanie dzienników praktyki zawodowej należało do Głównego Geodety Kraju, zamiast jak dotychczas, do wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego.

Wprowadzono ponadto stałą opłatę za wydawanie dziennika praktyki zawodowej – w wysokości 50 zł. Obecna wysokość opłaty uzależniona jest od wysokości przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w roku poprzedzającym wydanie dziennika praktyki zawodowej, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

W art. 5 noweli zaproponowano dodanie do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym rozdziału 5a „Zbiory danych przestrzennych”.

Organy właściwe do sporządzania projektów aktów planistycznych, będą tworzyć oraz prowadzić, w tym aktualizować i udostępniać, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Zbiory obejmą dane przestrzenne tworzone dla następujących aktów:

- 1) planów zagospodarowania przestrzennego województwa, w tym planów zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego;
- 2) ramowych studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego;
- 3) studiów;
- 4) planów miejscowych;
- 5) miejscowych planów odbudowy;
- 6) miejscowych planów rewitalizacji.

Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi, w drodze rozporządzenia, sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów danych przestrzennych.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa uchwalona przez Sejm na 5. posiedzeniu w dniu 13 lutego br. pochodziła z przedłożenia rządowego (druk sejmowy nr 130, wpłynął do Marszałka Sejmu w dniu 20 grudnia 2019 r.).

Projekt został skierowany do I czytania w Komisji Infrastruktury. W II czytaniu na posiedzeniu Sejmu zgłoszono do niego 36 poprawek, odrzuconych następnie w III czytaniu.

Za przyjęciem ustawy głosowało 283 posłów, przy 10 głosach przeciw i 159 głosach wstrzymujących się.

III. Uwagi

W art. 3 w pkt 4 noweli dodaje się do ustawy – Prawo budowlane art. 34a, podczas gdy przepis o tym samym oznaczeniu został już dodany do ustawy zmienianej ustawą z dnia 30

sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw i obowiązuje od dnia 25 października 2019 r.

Propozycja poprawki

w art. 3 w pkt 4:

- a) we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „po art. 34 dodaje się art. 34a” zastępuje się wyrazami „po art. 34a dodaje się art. 34b”,*
- b) dotychczasowy art. 34a oznacza się jako art. 34b;*

Maciej Telec

Główny legislator