

Warszawa, dnia 30 marca 2020 r.

KZBS/W/10/45/2020/EDS

Pan
Kazimierz Kleina
Przewodniczący
Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z trwającymi pracami nad ustawą z dnia 28 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki 96, zwanego dalej Ustawą), Krajowy Związek Banków Spółdzielczych pragnie zwrócić uwagę na potrzebę wprowadzenia niezbędnych zmian zapewniających możliwość niezakłóconego oraz efektywnego funkcjonowania sektora bankowości spółdzielczej.

W pracach nad rozwiązaniami szczególnymi związanymi ze skutkami pandemii, zwracamy uwagę na specyfikę funkcjonowania w sektorze bankowości spółdzielczej **dwóch systemów ochrony instytucjonalnej** na podstawie ustawy z dnia 7 grudnia 2000 r. o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających (Dz.U. z 2020 r. poz. 449). Obydwa systemy ochrony instytucjonalnej działają **w formie spółdzielni**. Rolą ich jest zapewnienie płynności i wypłacalności każdego uczestnika, w szczególności poprzez udzielanie pożyczek, gwarancji i poręczeń. **W tym miejscu pragniemy podkreślić, iż w celu udzielenia pomocy bankowi - uczestnikowi systemu ochrony instytucjonalnej może być konieczne uzyskanie zgody walnego zgromadzenia członków. W obecnej sytuacji, bez zmian ustawowych, może dojść do przypadków, w których z przyczyn formalnych nie będzie można udzielić przedmiotowej pomocy bowiem nie będzie możliwe zwołanie walnego zgromadzenia**

W związku z powyższym proponujemy wprowadzenie poprawki do ustawy z dnia 7 grudnia 2000 r. o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających (Dz.U. z 2020 r. poz. 449) zapewniającej w szczególnie uzasadnionych przypadkach możliwość podejmowania uchwał **zgromadzenia członków** bez zwoływania obrad, za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość lub w trybie głosowania pisemnego.

W załączeniu przekładamy propozycję poprawki polegającej na dodaniu art. 59¹ (poprawka 1)

Ponadto, celem zapewnienia ciągłości zarządzania w spółdzielniach, fundacjach, izbach gospodarczych i innych podmiotach, w których ze względu na stan zagrożenia epidemicznego koronawirusem nie będzie możliwości przeprowadzenia walnych zgromadzeń oraz posiedzeń rad nadzorczych lub innych organów równoważnych do dnia 30.06.2020r., niezbędne jest wprowadzenie

w Projekcie adekwatnych rozwiązań. Z uwagi na powyższe, poddajemy pod rozagę wprowadzenie ustawowego przedłużenia kadencji członków organów, które upływają do tego dnia.

Wygaśnięcie mandatów członków organów w/w podmiotów, a zwłaszcza mandatów członków zarządu, spowoduje bowiem:

- 1/brak organu uprawnionego do reprezentacji spółdzielni, fundacji, izby gospodarczej,
- 2/trudności lub niemożliwość ustanowienia dla nich kuratorów wobec zawieszenia pracy sądów,
- 3/chaos w zarządzaniu tymi podmiotami.

Ponadto, proponowany przepis art. 90 ust.1 Ustawy powinien uwzględniać przewidzianą w art. 37 ustawy z dnia 16 września 1982 r. Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2020 r. poz. 275) możliwość zastąpienia walnego zgromadzenia przez zebranie przedstawicieli.

W załączeniu przekazujemy propozycję poprawki do art. 90 Ustawy (Poprawka 2).

Z poważaniem

Krystyna Majerczyk-Żabówka



Prezes Zarządu

Krajowego Związku Banków Spółdzielczych

Załącznik:

Propozycje poprawek do projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (druk 299)

Poprawka 1

Poprawka do ustawy z dnia 28 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki 96)

Po art. 59 dodaje się art. 59¹ w brzmieniu:

„Art. 59¹. W Ustawie z dnia 7 grudnia 2000 r. o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 449) po art. 22e wprowadza się art. 22ea w brzmieniu:

„Art. 22ea

1. *Niezależnie od postanowień statutu jednostki zarządzającej i umowy systemu ochrony, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, uchwała zgromadzenia uczestników może być podjęta bez zwoływania obrad, za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość lub w trybie głosowania pisemnego.*
2. *Uchwała, o której mowa w ust. 1 może być podjęta pod warunkiem przekazania projektu uchwały wszystkim uczestnikom systemu ochrony i pod warunkiem oddania głosu przez co najmniej połowę uczestników, z zachowaniem większości wymaganej przez statut i umowę systemu ochrony dla podjęcia danej uchwały.*
3. *Szczegółowy tryb przeprowadzenia głosowania nad uchwałą, o której mowa w ust. 1 określa zarząd jednostki zarządzającej, po uzyskaniu akceptacji rady nadzorczej jednostki zarządzającej.”*

Uzasadnienie:

Przepisy ustawy nie przewidują możliwości przeprowadzania walnych zgromadzeń spółdzielni za pomocą środków porozumiewania się na odległość.

W pracach nad rozwiązaniami szczególnymi związanymi ze skutkami pandemii, zwracamy uwagę na specyfikę funkcjonowania w sektorze bankowości spółdzielczej dwóch systemów ochrony instytucjonalnej na podstawie ustawy z dnia 7 grudnia 2000 r. o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających (Dz.U. z 2020 r. poz. 449). Obydwa systemy ochrony instytucjonalnej działają **w formie spółdzielni**. Rolą ich jest zapewnienie płynności i wypłacalności każdego uczestnika, w szczególności poprzez udzielanie pożyczek, gwarancji i poręczeń. **W tym miejscu pragniemy podkreślić, iż w celu udzielenia pomocy bankowi - uczestnikowi systemu ochrony instytucjonalnej może być konieczne uzyskanie zgody walnego zgromadzenia członków. W obecnej sytuacji, bez zmian ustawowych, może dojść do przypadków, w których z przyczyn formalnych nie będzie można udzielić przedmiotowej pomocy.**

W związku z powyższym niezbędne jest wprowadzenie poprawki do ustawy z dnia 7 grudnia 2000 r. o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających (Dz.U. z 2020 r. poz. 449) zapewniającej w szczególnie uzasadnionych przypadkach możliwość podejmowania uchwał **zgromadzenia członków** bez zwoływania obrad, za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość lub w trybie głosowania pisemnego.

Poprawka 2

Poprawka do art. 90 ustawy z dnia 28 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki 96)

Art. 90 Ustawy otrzymuje następujące brzmienie:

- 1. Jeżeli ustawowy termin zwołania walnego zgromadzenia spółdzielni, zebrania przedstawicieli spółdzielni albo zebrania właścicieli lokali przypada w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, trwającego w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy lub ogłoszonego bezpośrednio po okresie trwającym w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, ulega on przedłużeniu o 6 tygodni od dnia odwołania tego stanu.*
- 2. Postanowienia ust. 1 stosuje się odpowiednio do walnych zgromadzeń izb gospodarczych, fundacji i wszystkich innych podmiotów, zobowiązanych do zatwierdzenia sprawozdań finansowych.*
- 3. Do dnia odbycia walnego zgromadzenia, o którym mowa w ust. 1 i 2, ulegają przedłużeniu kadencje członków organów spółdzielni, izb gospodarczych, fundacji i wszystkich innych podmiotów, wygasające najpóźniej 30.06.2020r., zobowiązanych do zatwierdzenia sprawozdań finansowych.*

Uzasadnienie:

Proponowany przepis art. 90 Ustawy powinien uwzględniać przewidzianą w art. 37 ustawy z dnia 16 września 1982 r. Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2020 r. poz. 275) możliwość zastąpienia walnego zgromadzenia przez zebranie przedstawicieli.

Niezależnie od powyższego, niezbędnie jest wprowadzenie rozwiązania zapewniającego ciągłość zarządzania w spółdzielniach, fundacjach, izbach gospodarczych i innych podmiotach, w których ze względu na stan zagrożenia epidemicznego koronawirusem nie będzie możliwości przeprowadzenia walnych zgromadzeń oraz posiedzeń rad nadzorczych lub innych organów równoważnych do dnia 30.06.2020r. Z tego względu niezbędne jest wprowadzenie ustawowego przedłużenia kadencji członków organów, które upływają do tego dnia.

Zapewnienie ciągłości funkcjonowania organów występuje w Kodeksie spółek handlowych i dotyczy spółki z ograniczoną odpowiedzialnością – art. 202 § 2 oraz spółki akcyjnej – art. 369 § 4.

Wygaśnięcie mandatów członków organów w/w podmiotów, a zwłaszcza mandatów członków zarządu, spowoduje :

- 1/brak organu uprawnionego do reprezentacji spółdzielni, fundacji, izby gospodarczej,
- 2/trudności lub niemożliwość ustanowienia dla nich kuratorów wobec zawieszenia pracy sądów,
- 3/chaos w zarządzaniu tymi podmiotami.