



KOMISJA EUROPEJSKA

*Bruksela, dnia 11.02.2022
C(2022) 917 final*

*Tomasz GRODZKI
Marszałek Senatu
ul. Wiejska 6
PL – 00-902 WARSZAWA*

Szanowny Panie Marszałku!

Komisja pragnie podziękować Senatowi RP za opinię na temat wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2018/841 w odniesieniu do zakresu stosowania, uproszczenia przepisów dotyczących zgodności, określenia celów państw członkowskich na 2030 r. i zobowiązania do zbiorowego osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2035 r. w sektorze użytkowania gruntów, leśnictwa i rolnictwa oraz rozporządzenie (UE) 2018/1999 w odniesieniu do poprawy monitorowania, sprawozdawczości, śledzenia postępów i przeglądu, COM(2021) 554 final.

Wniosek ten jest częścią szerszego pakietu „Gotowi na 55”¹ obejmującego zestaw powiązanych wniosków, które razem zapewnią osiągnięcie naszego ambitnego celu polegającego na ograniczeniu emisji gazów cieplarnianych netto w UE o co najmniej 55 proc. w 2030 r. w porównaniu z rokiem 1990. We wniosku rozdzielono pomiędzy państwa członkowskie unijny cel na 2030 r. w zakresie pochłaniania gazów cieplarnianych netto, który wynosi 310 megaton ekwiwalentu dwutlenku węgla, a także uproszczono przepisy i zwiększono elastyczność między państwami członkowskimi, aby mogły radzić sobie z nieprzewidywanymi okolicznościami, oraz wezwano do poprawy systemu monitorowania, śledzenia postępów i sprawozdawczości.

Komisja proponuje również, aby unijny sektor gruntów (łączy inne niż CO₂ emisje z sektora rolnictwa z pochłanianiem netto w sektorze użytkowania gruntów, zmiany użytkowania gruntów i leśnictwa) dążył do osiągnięcia neutralności klimatycznej w 2035 r. i do ujemnych emisji po tym roku. W ocenie skutków towarzyszącej wnioskowi zbadano wykonalność tego celu, a we wniosku ustawodawczym określono proces jego osiągnięcia poprzez uwzględnienie zaktualizowanych krajowych planów w dziedzinie

¹ COM(2021) 550 final

energii i klimatu, które wpłyną w połowie 2024 r., i przez złożenie wniosku ustawodawczego zawierającego cele państw członkowskich przed końcem 2025 r.

Cele na lata 2030 i 2035 przeciwdziałają obecnemu trendowi spadkowemu w zakresie pochłaniania netto oraz zwiększają spójność polityk dotyczących działań w sektorze gruntów. Ogółem zapewniają one właściwą równowagę, dzięki której UE znajdzie się na ścieżce do osiągnięcia neutralności klimatycznej we wszystkich sektorach najpóźniej w 2050 r. i do ujemnych emisji po tym roku.

W ocenie skutków towarzyszącej wnioskowi wykazano, że cel na 2030 r. można osiągnąć przy niskiej opłacie za emisję, sięgającej od 5 do 10 EUR za tonę CO₂, co oznacza dodatkowe koszty dla UE wynoszące około 290–390 mln EUR w 2030 r. Z oceny skutków wynika również, że konieczne będą działania dotyczące sektora leśnego i gruntów rolnych, w szczególności ograniczenie emisji z gleb organicznych. Głównym źródłem finansowania publicznego powinny być środki dostępne w ramach wspólnej polityki rolnej, przy celu dotyczącym uwzględniania kwestii klimatu wynoszącym 40%. W tym kontekście Komisja z zadowoleniem przyjmuje opinię Senatu, zgodnie z którą odpowiednie działania służące osiągnięciu celów na lata 2030 i 2035 należy uwzględnić już w planach strategicznych wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027, i liczy na otrzymanie z Polski ambitnego planu. Ocena skutków wskazuje, że głównymi zachętami dla państw członkowskich do podejmowania działań w tym sektorze i zwiększania pochłaniania netto są cele krajowe.

Ponadto w grudniu 2021 r. Komisja przyjęła komunikat o zrównoważonym obiegu węgla², w którym wskazano plan działania na rzecz opracowywania zrównoważonych rozwiązań służących większemu pochłanianiu dwutlenku węgla. W nawiązaniu do tego komunikatu do czwartego kwartału 2022 r. przedstawiony zostanie wniosek ustawodawczy w sprawie świadectw usunięcia dwutlenku węgla, który pomoże osiągnąć większą przejrzystość i wiarygodność i przyciągnie w ten sposób więcej środków prywatnych i publicznych.

Komisja zaprezentowała³ dane, na których opierały się ustalenia zawarte w ocenie skutków. Dane te są przedstawione na szczeblu państw członkowskich i w podziale na kategorie użytkowania gruntów oraz uwzględniają różne możliwości łagodzenia skutków zmiany klimatu.

Komisja cieszy się, że Senat podziela pogląd, że dokładne i zharmonizowane monitorowanie i sprawozdawczość oraz system kar stanowią ważne elementy przyczyniające się do osiągnięcia celów proponowanego rozporządzenia. Potrzebne są lepsze monitorowanie, skuteczne i racjonalne pod względem kosztów wdrażanie polityki oraz śledzenie postępów, aby wykazać spójność polityki poprzez działania w sektorze gruntów oraz zmniejszyć niepewność sprawozdawczości emisji, m.in. przez poprawę jej

² COM(2021) 800 final

³ [Unijny scenariusz odniesienia 2020 \[https://energy.ec.europa.eu/data-and-analysis/energy-modelling/eu-reference-scenario-2020_en\]\(https://energy.ec.europa.eu/data-and-analysis/energy-modelling/eu-reference-scenario-2020_en\)](https://energy.ec.europa.eu/data-and-analysis/energy-modelling/eu-reference-scenario-2020_en)

spójności i porównywalność między państwami członkowskimi. Komisja jest przekonana, że wiele narzędzi, w tym jednoznaczne geograficznie systemy monitorowania zgodności w ramach wspólnej polityki rolnej oraz dane i usługi zapewniane przez unijny program Copernicus, jest już dostępnych w państwach członkowskich lub zapewnianych przez instytucje UE.

Poruszone powyżej kwestie opierają się na wstępnym wniosku przedstawionym przez Komisję, który znajduje się obecnie na etapie procesu legislacyjnego z udziałem Parlamentu Europejskiego i Rady.

Komisja ma nadzieję, że powyższe wyjaśnienia stanowią odpowiedź na kwestie poruszone przez Senat i liczy na dalszy dialog polityczny w przyszłości.

Z poważaniem

*Frans Timmermans
Wiceprzewodniczący wykonawczy*

*Maroš Šefčovič
Wiceprzewodniczący*

