



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X KADENCJA**

Warszawa, dnia 25 maja 2023 r.

Druk nr E15

OPINIA

KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH i UNII EUROPEJSKIEJ

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, zmieniającego rozporządzenie (UE) 2019/1020 i dyrektywę (UE) 2019/904 oraz uchylające dyrektywę 94/62/WE

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska RP w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 30 marca 2023 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 25 maja 2023 r.

Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2022) 677
	Rada UE	

(-) Bogdan Klich
Przewodniczący Komisji
Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej

OPINIA

**Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP
dotycząca projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie
opakowań i odpadów opakowaniowych, zmieniającego rozporządzenie (UE)
2019/1020 i dyrektywę (UE) 2019/904 oraz uchylającego dyrektywę 94/62/WE
COM(2022)677
przyjęta na posiedzeniu w dniu 25 maja 2023 r.**

1. Komisja Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej (KSZUE) w pełni uznaje potrzebę podjęcia bardziej skutecznych kroków w celu ograniczenia negatywnego wpływu opakowań na środowisko i zdrowie ludzkie, dlatego za słuszne uznaje dążenie KE do ograniczenia wytwarzania odpadów opakowaniowych, do propagowania racjonalnej pod względem kosztów gospodarki o obiegu zamkniętym (GOZ) w odniesieniu do opakowań, oraz do upowszechniania wykorzystania w opakowaniach materiałów pochodzących z recyklingu.
2. Jednocześnie KSZUE zwraca uwagę, że w trakcie dalszych prac nad projektem konieczne jest wykonanie pogłębionej analizy bilansu skutków społeczno-gospodarczych oraz korzyści środowiskowych, aby nowe cele były realistyczne, mierzalne i wykonalne pod względem technicznym oraz uwzględniały nie tylko aspekty środowiskowe, ale również gospodarcze i społeczne.
3. W ocenie KSZUE nowe ramy prawne powinny zapewnić państwom członkowskim większą elastyczność, w szczególności w zakresie rozszerzonej odpowiedzialności producenta, systemów kaucyjnych i gospodarowania odpadami z uwagi na obowiązujące w państwach członkowskich środki krajowe w tym zakresie. Systemy te są ściśle związane z innymi obszarami gospodarki i z tego względu powinny być w jak największym stopniu dostosowane do uwarunkowań krajowych, przy założeniu realizacji jedynie wspólnych celów polityki gospodarowania odpadami.
4. Zdaniem KSZUE należy zrewidować katalog definicji zawartych w projekcie oraz doprecyzować istniejące definicje; konieczne jest również wydłużenie proponowanych terminów i okresów przejściowych, zaś rok bazowy w odniesieniu do zapobiegania powstawaniu odpadów opakowaniowych należy zmienić z 2018 na rok 2020.
5. KSZUE krytycznie ocenia uprawnienia KE do regulowania aktami delegowanymi wielu istotnych kwestii, które będą miały zasadniczy wpływ na funkcjonowanie poszczególnych branż i podkreśla, że istotne elementy aktu ustawodawczego powinny być regulowane w akcie podstawowym lub załącznikach do niego. KSZUE wskazuje na konieczność określenia konkretnych ram czasowych na przyjęcie przewidzianych w projekcie aktów delegowanych i wykonawczych.
6. W opinii KSZUE propozycja ujednoczenia zasad gospodarowania odpadami opakowaniowymi zbyt głęboko ingeruje w krajowe systemy prawne. Wątpliwości w tym zakresie budzi zmiana metody regulacji z dotychczas obowiązującej dyrektywy, która pozostawiała państwom członkowskim znaczny zakres swobody w realizacji założonych celów na rzecz rozporządzenia. Z tego względu, w ocenie KSZUE regulację tę można uznać za niezgodną z zasadą proporcjonalności.
7. KSZUE dostrzega potrzebę uwzględnienia w projekcie działań edukacyjnych w celu podnoszenia świadomości ekologicznej oraz promowania zmiany nawyków i stylu życia konsumentów.

.....
T ł o c z o n o z p o l e c e n i a M a r s z a ł k a S e n a t u
.....