



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
X KADENCJA**

---

Warszawa, dnia 9 maja 2023 r.

**Druk nr 962 A**

---

**SPRAWOZDANIE  
KOMISJI INFRASTRUKTURY  
oraz  
KOMISJI BUDŻETU I FINANSÓW PUBLICZNYCH**

**o uchwalonej przez Sejm w dniu 14 kwietnia 2023 r.  
[ustawie o pomocy państwa w oszczędzaniu na cele mieszkaniowe](#)**

Marszałek Senatu dnia 17 kwietnia 2023 r. skierował ustawę do komisji.

Po rozpatrzeniu ustawy na posiedzeniu w dniu 9 maja 2023 r.

- komisje wnoszą:

**Wysoki Senat uchwalić raczy załączony projekt uchwały.**

Przewodniczący Komisji  
Infrastruktury  
(-) Jan Hamerski

Przewodniczący Komisji  
Budżetu i Finansów Publicznych  
(-) Kazimierz Kleina

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia

**w sprawie ustawy o pomocy państwa w oszczędzaniu na cele mieszkaniowe**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 14 kwietnia 2023 r. ustawy o pomocy państwa w oszczędzaniu na cele mieszkaniowe, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

1) użyte w art. 2 w pkt 8, w art. 22 w pkt 1 i dwukrotnie w pkt 2, w art. 24 oraz w art. 38, w różnej liczbie i różnym przypadku, wyrazy „bezpieczny kredyt 2%” zastępuje się użytymi w odpowiedniej liczbie i odpowiednim przypadku wyrazami „kredyt 0%”;

2) w art. 10 w ust. 3 wyrazy „oraz dnia” zastępuje się wyrazami „albo dnia”;

3) w rozdziale 6 dodaje się art. 20a w brzmieniu:

„Art. 20a. W ustawie z dnia 28 lipca 1983 r. o podatku od spadków i darowizn (Dz. U. z 2021 r. poz. 1043, z 2022 r. poz. 1846 i 2180 oraz z 2023 r. poz. 326 i 803) w art. 4 w ust. 1 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) nabycie w drodze darowizny pieniędzy przez osobę zaliczoną do I grupy podatkowej w wysokości nieprzekraczającej 2000 zł miesięcznie od jednego darczyńcy albo łącznie od wielu darczyńców, wpłaconych przez darczyńcę lub darczyńców na rachunek oszczędnościowy obdarowanego prowadzony na podstawie umowy, o której mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia ... o pomocy państwa w oszczędzaniu na cele mieszkaniowe (Dz. U. poz. ...);”;

4) w art. 21, w art. 16b:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) płatnikowi składek w rozumieniu art. 4 pkt 2 ustawy z dnia 13 października

1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1009, z późn. zm.), niebędącemu jednostką budżetową lub samorządowym zakładem budżetowym, prowadzącemu działalność gospodarczą w zakresie gastronomii, wymiany walut, sprzedaży detalicznej towarów w sklepach, na straganach i targowiskach, świadczenia usług hotelarskich w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2211 oraz z 2022 r. poz. 2185), lub działalności agenta celnego, zwanemu dalej „płatnikiem składek”, oraz”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Rekompensata przysługuje, jeżeli przychód:

- 1) z działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w miesiącu kalendarzowym, w którym obowiązywało czasowe zawieszenie ruchu na przejściu granicznym, o którym mowa w ust. 1, na obszarze gminy, w której położone jest to przejście graniczne, był niższy o co najmniej 25% w stosunku do przychodu uzyskanego w tej gminie w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających ten miesiąc albo w analogicznym miesiącu kalendarzowym ostatniego roku, w którym ruch na tym przejściu granicznym nie był czasowo zawieszony oraz na obszarze gminy, w której położone jest to przejście graniczne, nie obowiązywał zakaz, o którym mowa w art. 12a ust. 1, oraz na obszarze tej gminy nie obowiązywał stan wyjątkowy – w przypadku płatnika składek;
- 2) ze świadczenia usług hotelarskich w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych uzyskany w miesiącu kalendarzowym, w którym obowiązywało czasowe zawieszenie ruchu na przejściu granicznym, o którym mowa w ust. 1, na obszarze gminy, w której położone jest to przejście graniczne, był niższy o co najmniej 25% w stosunku do przychodu ze świadczenia tych usług uzyskanego w tej gminie w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających ten miesiąc albo w analogicznym miesiącu kalendarzowym ostatniego roku, w którym ruch na tym przejściu granicznym nie był czasowo zawieszony oraz na obszarze gminy, w której położone jest to przejście graniczne, nie obowiązywał

zakaz, o którym mowa w art. 12a ust. 1, oraz na obszarze tej gminy nie obowiązywał stan wyjątkowy – w przypadku rolnika.”,

c) ust. 6 i 7 otrzymują brzmienie:

„6. Rekompensatę ustala się w wysokości:

- 1) 65% średniego miesięcznego przychodu płatnika składek lub rolnika, uzyskanego z prowadzonej przez niego działalności, o której mowa w ust. 1 pkt 1, lub ze świadczenia usług hotelarskich, o których mowa w ust. 1 pkt 2, na obszarze gminy, w której położone jest przejście graniczne, na którym czasowo zawieszono ruch, w okresie wybranych 3 z 6 miesięcy kalendarzowych bezpośrednio poprzedzających zawieszenie tego ruchu, albo
- 2) odpowiadającej kwocie minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w ustawie z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2020 r. poz. 2207), obowiązującego w miesiącu kalendarzowym, za który przysługuje rekompensata, za:
  - a) każdego ubezpieczonego zgłoszonego do ubezpieczeń emerytalnego i rentowych i pozostającego w tych ubezpieczeniach w ostatnim dniu miesiąca kalendarzowego, za który przysługuje rekompensata i wykonującego umowę będącą podstawą zgłoszenia do ubezpieczenia na terenie gminy, w której położone jest przejście graniczne, na którym czasowo zawieszono ruch – w przypadku płatnika składek,
  - b) rolnika, małżonka tego rolnika oraz jego każdego domownika w rozumieniu art. 6 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników, którzy pomagają mu w świadczeniu usług hotelarskich w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych, jeżeli podlegają ubezpieczeniu emerytalno-rentowemu w ostatnim dniu miesiąca kalendarzowego, za który przysługuje rekompensata.

7. Rekompensata może być udzielona maksymalnie trzy razy w roku kalendarzowym w wysokości określonej w ust. 6 pkt 1 oraz maksymalnie trzy razy w roku kalendarzowym w wysokości określonej w ust. 6 pkt 2.”,

d) dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Rekompensata przysługuje jedynie za miesiące kalendarzowe, w których obowiązywało czasowe zawieszenie ruchu na przejściu granicznym, o którym mowa w ust. 1. Za ten sam miesiąc kalendarzowy rekompensata przysługuje wyłącznie w jednej wysokości określonej w ust. 6 pkt 1 albo w ust. 6 pkt 2.”,

e) w ust. 9 wyrazy „nie później niż w terminie 3 miesięcy” zastępuje się wyrazami „nie później niż w terminie 6 miesięcy”,

f) w ust. 10:

– w pkt 3 wyrazy „o których mowa w ust. 6 pkt 1” zastępuje się wyrazami „o których mowa w ust. 6 pkt 2 lit. a”,

– w pkt 4 wyrazy „o których mowa w ust. 6 pkt 2” zastępuje się wyrazami „o których mowa w ust. 6 pkt 2 lit. b”,

– w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) informacje o średnim miesięcznym przychodzie płatnika składek lub rolnika, uzyskanym z prowadzonej przez niego działalności, o której mowa w ust. 1 pkt 1, lub świadczenia usług hotelarskich, o których mowa w ust. 1 pkt 2, na obszarze gminy, w której położone jest przejście graniczne, na którym czasowo zawieszono ruch, w okresie wybranych 3 z 6 miesięcy kalendarzowych bezpośrednio poprzedzających zawieszenie tego ruchu – w przypadku wniosku o rekompensatę w wysokości, o której mowa w ust. 6 pkt 1.”,

g) w ust. 11:

– dodaje się pkt 2a i 2b w brzmieniu:

„2a) dokumenty potwierdzające informacje o średnim miesięcznym przychodzie płatnika składek lub rolnika, uzyskanym z prowadzonej przez niego działalności, o której mowa w ust. 1 pkt 1, lub świadczenia usług hotelarskich, o których mowa w ust. 1 pkt 2, na obszarze gminy, w której położone jest przejście graniczne, na którym czasowo zawieszono ruch, w okresie wybranych 3 z 6 miesięcy kalendarzowych bezpośrednio poprzedzających zawieszenie tego ruchu – w przypadku wniosku o rekompensatę w wysokości, o której mowa w ust. 6 pkt 1;

2b) dokumenty potwierdzające wykonywanie przez ubezpieczonych, o których mowa w ust. 6 pkt 2 lit. a, umowy będącej podstawą zgłoszenia do

ubezpieczenia na terenie gminy, w której położone jest przejście graniczne, na którym czasowo zawieszono ruch;”

– w pkt 3:

– w lit. d skreśla się wyraz „oraz”

– w lit. e kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. f i g w brzmieniu:

„f) spełnieniu warunku, o którym mowa w ust. 6 pkt 2 lit. a, w zakresie wykonywania przez ubezpieczonego umowy będącej podstawą zgłoszenia do ubezpieczenia na terenie gminy, w której położone jest przejście graniczne, na którym czasowo zawieszono ruch – w przypadku płatnika składek,

g) wysokości średniego miesięcznego przychodu płatnika składek lub rolnika, uzyskanego z prowadzonej działalności, o której mowa w ust. 1, na obszarze gminy, w której położone jest przejście graniczne, na którym czasowo zawieszono ruch, w okresie wybranych 3 z 6 miesięcy kalendarzowych bezpośrednio poprzedzających zawieszenie tego ruchu – w przypadku wniosku o rekompensatę w wysokości, o której mowa w ust. 6 pkt 1.”

h) w ust. 12 wyrazy „lit. a–e” zastępuje się wyrazami „lit. a–g”

i) w ust. 13 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„Decyzja jest ostateczna.”

j) w ust. 15 zdanie trzecie otrzymuje brzmienie:

„Jeżeli kwota rekompensaty, o której mowa w ust. 6 pkt 1, przekracza 65 000 zł albo kwota rekompensaty, o której mowa w ust. 6 pkt 2, przekracza kwotę 20 000 zł, przeprowadzenie kontroli ma charakter obligatoryjny.”

k) ust. 18 otrzymuje brzmienie:

„18. Wojewoda, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, może przyznać rekompensatę również płatnikom składek w rozumieniu art. 4 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, niebędącym jednostką budżetową lub samorządowym zakładem budżetowym, oraz rolnikom w rozumieniu art. 6 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników, którzy nie spełniają wymagań wskazanych w ust. 1, 2 i 4 i którzy prowadzą działalność na obszarze powiatu, w którym położone jest przejście graniczne, o którym mowa w ust. 1, gdy okoliczności mające związek

z czasowym zawieszeniem ruchu na przejściu granicznym, a zwłaszcza poziom strat, utraconych korzyści lub ciężkie położenie materialne, wskazują, że wymagają tego względy słuszności. Do wniosku stosuje się odpowiednio przepisy ust. 9–17.”;

- 5) w art. 21, w art. 16b w ust. 14 wyrazy „w ciągu 30 dni o dnia” zastępuje się wyrazami „w terminie 30 dni od dnia”;
- 6) w art. 22:
  - a) w pkt 1 na końcu dodaje się wyrazy „oraz na końcu kropkę zastępuje się średnikiem”,
  - b) w pkt 3 wyrazy „premie mieszkaniowe, o których” zastępuje się wyrazami „premia mieszkaniowa, o której”;
- 7) w art. 23:
  - a) w pkt 1, w ust. 2 w pkt 1,
  - b) w pkt 2, w ust. 2a– wyrazy „2%” zastępuje się wyrazami „0%”;
- 8) w art. 23 w pkt 2, w ust. 2a wyraz „wysokością” zastępuje się wyrazami „częścią odsetkową”;
- 9) w art. 26 w pkt 3, w pkt 2 wyrazy „kwota z roku poprzedzającego powiększona” zastępuje się wyrazami „kwoty z roku poprzedzającego powiększonej”;
- 10) w art. 28 w pkt 1 przed wyrazami „w ogólnym określeniu przedmiotu ustawy” dodaje się wyrazy „w tytule ustawy”;
- 11) użyte w art. 28:
  - a) w pkt 1,
  - b) w pkt 3, w art. 1 w pkt 1 w lit. b, w pkt 2 w lit. b, w pkt 3 w lit. b oraz w pkt 4 w lit. b,

c) w pkt 4:

- w lit. a, w pkt 1a,
- w lit. c, w pkt 9b,
- w lit. d, w pkt 12,

d) w pkt 5:

- w lit. a, w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia,
- w lit. b,
- w lit. c, w ust. 2a i 2b,
- w lit. d, w tiret pierwszym,
- w lit. e, w ust. 3a w części wspólnej,
- w lit. f i g,

e) w pkt 6:

- w lit. a,
- w lit. b:
  - w ust. 1a we wprowadzeniu do wyliczenia,
  - w ust. 1b,

f) w pkt 7, w art. 4a w ust. 1, 2 i 8,

g) w pkt 14:

- w art. 9a w ust. 3 w pkt 2 w lit. b w tiret drugim, w ust. 4 w pkt 2 w lit. b w tiret drugim, w ust. 5, w ust. 6 we wprowadzeniu do wyliczenia i w ust. 7–11,
- w art. 9b w ust. 1, 3, 4, 6 i 7, w ust. 8 w pkt 1–3, w ust. 9 w pkt 1 i dwukrotnie w pkt 2, w ust. 10 w pkt 1 i 2, w ust. 11, w ust. 12 w pkt 1, w pkt 2 w części wspólnej, w pkt 3 we wprowadzeniu do wyliczenia oraz w lit. a, b, g w tiret pierwszym, drugim i trzecim, w lit. i, w lit. j we wprowadzeniu do wyliczenia oraz w ust. 16 i 18,
- w art. 9c w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia i dwukrotnie w ust. 3,
- w art. 9d w ust. 1 i 2
- w art. 9e w ust. 2 w pkt 2 oraz w ust. 3,
- w art. 9f w ust. 1 w pkt 2, 3 i 5,

h) w pkt 16:

- w lit. a, w ust. 1 w pkt 2,
- w lit. c, w ust. 2a we wprowadzeniu do wyliczenia oraz w pkt 1, 2, 6, 8 i 9,
- w lit. d, w ust. 3 w pkt 2,



- i) w pkt 17:
- w lit. a, w ust. 1 w pkt 3,
  - w lit. c, w pkt 1a,
  - w lit. d, w lit. c
- w różnej liczbie i różnym przypadku, wyrazy „bezpieczny kredyt 2%” zastępuje się użytymi w odpowiedniej liczbie i odpowiednim przypadku wyrazami „kredyt 0%”;
- 12) w art. 28 w pkt 5 w lit. c, w ust. 2b wyrazy „na warunkach stopy oprocentowania i prowizji, nie gorszych niż warunki, na jakich w ramach oferty kredytowej tego banku, kredytobiorca uzyskałby na ten sam cel kredyt hipoteczny w takiej samej wysokości, na taki sam okres, i z wkładem własnym w takiej samej wysokości, którego spłata odbywałaby się w taki sam sposób” zastępuje się wyrazami „ustalając stopę oprocentowania i wysokość prowizji, na warunkach nie gorszych niż warunki, na jakich w ramach oferty kredytowej tego banku, kredytobiorca uzyskałby kredyt hipoteczny na ten sam cel, spłacany w taki sam sposób, w takim samym okresie, w takiej samej wysokości i o takiej samej wysokości wkładu własnego, z tym że w przypadku objęcia części kredytu gwarancją, część tę uznaje się jako część wkładu własnego. Dniem ustalenia stopy oprocentowania i wysokości prowizji jest dzień przedstawienia kredytobiorcy przyjętej przez niego oferty banku kredytującego.”;
- 13) w art. 28:
- a) w pkt 5 w lit. h, w ust. 5,
  - b) w pkt 14, w tytule rozdziału 3 oraz w art. 9a w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia
- wyrazy „Bezpieczny kredyt 2%” zastępuje się wyrazami „Kredyt 0%”;
- 14) w art. 28 w pkt 14, w art. 9a w ust. 7 wyrazy „pierwszych 120 miesięcy spłaty” zastępuje się wyrazami „objętym dopłatami do rat”;
- 15) w art. 28 w pkt 14, w art. 9b ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. Wysokość dopłaty do raty kredytu 0% oblicza bank kredytujący zgodnie z wzorem:

$$D = Ks \times \frac{W}{12}$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

D – kwotę dopłaty,

Ks – część kapitałową kredytu 0% pozostającą do spłaty,

W – obowiązujący w dniu ustalenia stopy oprocentowania kredytu 0% wskaźnik średniej kwartalnej stopy procentowej.”;

- 16) w art. 28 w pkt 14, w art. 9b w ust. 5 wyrazy „do dnia ogłoszenia kolejnego komunikatu” zastępuje się wyrazami „do dnia poprzedzającego dzień rozpoczęcia obowiązywania wskaźnika ogłoszonego w kolejnym komunikacie”;
- 17) w art. 28 w pkt 14, w art. 9b w ust. 7 wyrazy „3 dni” zastępuje się wyrazami „5 dni”;
- 18) w art. 28 w pkt 14, w art. 9b w ust. 8 w pkt 1 w lit. b w tiret trzecim wyrazy „jego udzielenia” zastępuje się wyrazami „ustalenia stopy oprocentowania tego kredytu”;
- 19) art. 28 w pkt 14, w art. 9b:
  - a) w ust. 8 w pkt 3 skreśla się wyrazy „pkt 2”,
  - b) w ust. 18 wyrazy „terminu, o którym mowa w art. 9a ust. 7 pkt 2,” zastępuje się wyrazami „terminów, o których mowa w art. 9a ust. 7,”;
- 20) w art. 28 w pkt 14, w art. 9b w ust. 12 w pkt 3 lit. f otrzymuje brzmienie:

„f) kredytobiorca zaprzestał na okres co najmniej 12 miesięcy prowadzenia gospodarstwa domowego w lokalu mieszkalnym albo domu jednorodzinnym, o których mowa w pkt 2,”;
- 21) w art. 28 w pkt 14, w art. 9b dodaje się ust. 14a w brzmieniu:

„14a. Przepisu ust. 12 pkt 3 lit. f nie stosuje się, jeżeli gospodarstwo domowe w lokalu mieszkalnym albo domu jednorodzinnym, o którym mowa w ust. 12 pkt 2:

  - 1) jest nadal prowadzone przez drugiego z kredytobiorców albo

- 2) przestało być prowadzone w związku z wyłączeniem tego lokalu mieszkalnego albo domu jednorodzinnego z użytkowania na podstawie decyzji organu nadzoru budowlanego, o której mowa w art. 68 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane.”;
- 22) w art. 28 w pkt 14, w art. 9c w ust. 1 w pkt 3 wyrazy „pkt 2” zastępuje się wyrazami „pkt 3”.
- 23) w art. 30:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- „1. Przepis art. 16b ustawy zmienianej w art. 21 ma zastosowanie do przypadków, w których czasowe zawieszenie ruchu na przejściu granicznym zarządzone nie wcześniej niż 9 listopada 2021 r.”,
- b) skreśla się ust. 2,
- c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. W przypadku, w którym czasowe zawieszenie ruchu na przejściu granicznym zarządzone przed dniem wejścia w życie art. 16b ustawy zmienianej w art. 21, termin, o którym mowa w art. 16b ust. 9 ustawy zmienianej w art. 21, liczy się od dnia wejścia w życie tego przepisu.”,
- d) dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:
- „4. W przypadkach, w których czasowe zawieszenie ruchu na przejściu granicznym zarządzone przed dniem 1 stycznia 2023 r., rekompensata przysługuje za okres czasowego zawieszenia ruchu przypadający po tej dacie.
5. W przypadku, o którym mowa w ust. 4, rekompensata przysługuje, jeżeli przychód:
- 1) z działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w miesiącu kalendarzowym przypadającym nie wcześniej niż w 2023 r., w którym obowiązywało czasowe zawieszenie ruchu na przejściu granicznym, na obszarze gminy, w której położone jest to przejście graniczne, był niższy o co najmniej 25% w stosunku do przychodu uzyskanego w tej gminie w jednym z miesięcy kalendarzowych przypadających w okresie od czerwca do sierpnia 2021 r. – w przypadku płatnika składek, o którym mowa w art. 16b ust. 1 pkt 1

- ustawy zmienianej w art. 21;
- 2) ze świadczenia usług hotelarskich w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2211 oraz z 2022 r. poz. 2185) uzyskany w miesiącu kalendarzowym przypadającym nie wcześniej niż w 2023 r., w którym obowiązywało czasowe zawieszenie ruchu na przejściu granicznym, na obszarze gminy, w której położone jest to przejście graniczne, był niższy o co najmniej 25% w stosunku do przychodu ze świadczenia tych usług uzyskanego w tej gminie w jednym z miesięcy kalendarzowych przypadających w okresie od czerwca do sierpnia 2021 r. – w przypadku rolnika, o którym mowa w art. 16b ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 21.”;
- 24) w art. 41 w ust. 1 w pkt 1 po wyrazach „niniejszą ustawą” dodaje się wyrazy „, lub zawiera z BGK nową umowę, o której mowa w art. 11 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 28, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą”.