



SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
X KADENCJA

---

Warszawa, dnia 1 czerwca 2020 r.

Druk nr 118 A

---

**SPRAWOZDANIE**  
**KOMISJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO I ADMINISTRACJI**  
**PAŃSTWOWEJ,**  
**KOMISJI PRAW CZŁOWIEKA, PRAWORZĄDNOŚCI I PETYCJI,**  
oraz  
**KOMISJI USTAWODAWCZEJ**  
*(wraz z wnioskiem mniejszości komisji)*

o uchwalonej przez Sejm w dniu 12 maja 2020 r.

[ustawie o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego](#)

Marszałek Senatu dnia 13 maja 2020 r. skierował ustawę do komisji.

Po rozpatrzeniu ustawy na posiedzeniu w dniach 21, 26 maja oraz 1 czerwca 2020 r.

- komisje wnoszą:

**Wysoki Senat uchwalić raczy załączony projekt uchwały.**

Przewodniczący Komisji  
Ustawodawczej  
(-) Krzysztof Kwiatkowski

Przewodniczący Komisji  
Praw Człowieka, Praworządności i Petycji  
(-) Aleksander Pociąg

Przewodniczący Komisji  
Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej  
(-) Zygmunt Frankiewicz

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia

**w sprawie ustawy o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych  
na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością  
głosowania korespondencyjnego**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 12 maja 2020 r. ustawy o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 3 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:  
„1) w kraju wyborca zgłasza komisarzowi wyborczemu za pośrednictwem urzędu gminy, w której jest wpisany do spisu wyborców, do 12 dnia przed dniem wyborów, a wyborca podlegający w dniu głosowania obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych – do 5 dnia przed dniem wyborów;”;
- 2) w art. 3 w ust. 1 w pkt 2 wyrazy „12 dnia” zastępuje się wyrazami „15 dnia”;
- 3) w art. 3 w ust. 4 po wyrazach „PESEL wyborcy,” dodaje się wyrazy „numer telefonu lub adres poczty elektronicznej,”;
- 4) w art. 3 w ust. 5:
  - a) w zdaniu drugim wyrazy „numer ważnego polskiego paszportu lub serię i numer ważnego polskiego dowodu osobistego” zastępuje się wyrazami „serię i numer ważnego polskiego paszportu”,
  - b) dodaje się zdanie trzecie w brzmieniu:  
„Na obszarze państw członkowskich Unii Europejskiej oraz państw, na terytorium których można wjechać na podstawie polskiego dowodu osobistego za dokument

równorzędny z ważnym polskim paszportem uważa się ważny dowód osobisty Rzeczypospolitej Polskiej.”;

5) w art. 3 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. W zgłoszeniu, o którym mowa w ust. 1 i 2, niepełnosprawny wyborca głosujący w kraju może zażądać:

- 1) dołączenia do pakietu wyborczego nakładki na kartę do głosowania sporządzonej w alfabecie Braille’a;
- 2) dostarczenia pakietu wyborczego do drzwi lokalu, którego adres został wskazany w zgłoszeniu.”;

6) w art. 5:

a) w ust. 5:

- w zdaniu pierwszym wyrazy „zespół złożony z co najmniej dwóch pracowników operatora wyznaczonego bezpośrednio do oddawczej skrzynki pocztowej wyborcy” zastępuje się wyrazami „pracownika operatora bezpośrednio na adres wskazany na pakiecie wyborczym, do osoby uprawnionej do jego odbioru”,
- zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Odbiór pakietu wyborczego potwierdzany jest poprzez złożenie podpisu przez odbiorcę.”,

b) w ust. 6 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„W przypadku braku możliwości dostarczenia przesyłki w sposób określony w ust. 5 pracownik operatora wyznaczonego wystawia zawiadomienie o możliwości odbioru pakietu wyborczego we właściwej dla danego adresu placówce pocztowej operatora wyznaczonego.”;

7) w art. 5 ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Przepisów ust. 4–6 nie stosuje się do wyborcy podlegającego obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych oraz wyborcy niepełnosprawnego, który zażądał dostarczenia pakietu w sposób, o którym mowa w art. 3 ust. 6 pkt 2.”;

- 8) w art. 6 w ust. 2 wyrazy „6 dni” zastępuje się wyrazami „9 dni”;
- 9) w art. 6:  
a) w ust. 3 skreśla się wyrazy „z zastrzeżeniem ust. 4”,  
b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:  
„4. Jeżeli w danym okręgu konsularnym lub jego części nie istnieją warunki umożliwiające osobisty odbiór pakietu wyborczego od właściwego konsula, konsul podaje tę informację, w formie obwieszczenia, do wiadomości wyborców w okręgu konsularnym. W takim przypadku przepisu ust. 3 nie stosuje się.”;
- 10) w art. 7 skreśla się ust. 5;
- 11) w art. 8:  
a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
„1. Na formularzu oświadczenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 5, umieszcza się imię (imiona), nazwisko oraz numer ewidencyjny PESEL wyborcy.”,  
b) w ust. 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:  
„Wyborca głosujący korespondencyjnie, po wypełnieniu karty do głosowania, wkłada ją do koperty na kartę do głosowania, którą zakleja, a następnie kopertę tę wkłada do koperty zwrotnej łącznie z wypełnionym i podpisanym oświadczeniem, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 5. W przypadku głosowania w kraju na kopercie zwrotnej umieszcza się adres i numer właściwej obwodowej komisji wyborczej, a za granicą – adres właściwego konsula. Wyborca.”;
- 12) w art. 8 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:  
„2a. Wyborca głosujący w kraju, podlegający w dniu głosowania obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych, niezwłocznie po doręczeniu pakietu wyborczego, wypełnia kartę do głosowania, wkłada ją do koperty na kartę do głosowania, którą zakleja, a następnie kopertę tę wkłada do koperty zwrotnej łącznie z wypełnionym i podpisanym oświadczeniem, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 5, adresuje kopertę zwrotną wskazując adres i numer właściwej obwodowej komisji

wyborczej i oddaje kopertę zwrotną odpowiednio upoważnionemu pracownikowi operatora wyznaczonego albo upoważnionemu pracownikowi urzędu gminy.”;

13) w art. 8 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Jeżeli liczba nadawczych skrzynek pocztowych na terenie gminy jest mniejsza niż iloraz liczby wyborców, którzy zgłosili zamiar głosowania korespondencyjnego na terenie danej gminy i liczby 750, zaokrąglony w górę, operator wyznaczony w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe zainstaluje w bezpośrednim sąsiedztwie dotychczasowych nadawczych skrzynek pocztowych dodatkowe nadawcze skrzynki pocztowe.”;

14) w art. 8:

a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Jeżeli w danym okręgu konsularnym lub jego części nie istnieją warunki umożliwiające osobiste dostarczenie koperty zwrotnej do właściwego konsula, konsul podaje tę informację, w formie obwieszczenia, do wiadomości wyborców w okręgu konsularnym. W takim przypadku przepisu ust. 5 pkt 2 nie stosuje się.”;

b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Jeżeli w danym okręgu konsularnym lub jego części nie istnieją warunki umożliwiające osobiste dostarczenie koperty zwrotnej do właściwej obwodowej komisji wyborczej, konsul podaje tę informację, w formie obwieszczenia, do wiadomości wyborców w okręgu konsularnym. W takim przypadku przepisu ust. 8 nie stosuje się.”;

15) dodaje się art. 10a w brzmieniu:

„Art. 10a. 1. Głosowanie odbywa się bez przerwy od godz. 6.00 do godz. 22.00.

2. Głosowanie w obwodach głosowania utworzonych za granicą odbywa się między godziną 6.00 a 22.00 czasu miejscowego. Jeżeli głosowanie miałyby być zakończone w dniu następnym po dniu głosowania w kraju, głosowanie przeprowadza się w dniu poprzedzającym.”;

16) w art. 12 w ust. 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) tryb dostarczania pakietów wyborczych do wyborców niepełnosprawnych, którzy

zażądali dostarczenia pakietu w sposób, o którym mowa w art. 3 ust. 6 pkt 2, oraz odbierania kopert zwrotnych od tych wyborców”;

17) w art. 14:

a) w ust. 3:

– pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) pisemną zgodę kandydata na kandydowanie i na uczestnictwo jego komitetu w wyborach;”

– skreśla się pkt 4,

b) dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Do zawiadomienia, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy o zawiadomieniu o utworzeniu komitetu wyborczego.”;

18) użyte w art. 14 w ust. 3 w pkt 1 i 3 oraz w ust. 6 i dwukrotnie w ust. 7 wyrazy „Kodeksu wyborczego” zastępuje się wyrazami „ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy”;

19) w art. 14 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Łączny czas rozpowszechniania audycji wyborczych, o którym mowa w art. 326 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy wynosi 35 godzin w Telewizji Polskiej, w tym do 5 godzin w TV Polonia, i 45 godzin w Polskim Radiu, w tym do 5 godzin w programie przeznaczonym dla zagranicy, a w przypadku, o którym mowa w art. 326 § 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy – odpowiednio 8 i 10 godzin.”;

20) dodaje się art. 14a w brzmieniu:

„Art. 14a. 1. W przypadku, o którym mowa w art. 14 ust. 6, zbieranie podpisów, o których mowa w art. 299 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy, oraz udzielenie poparcia, o którym mowa w art. 303 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy, może odbywać się za pomocą elektronicznej platformy usług administracji publicznej, o której mowa w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności pomiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2020

r. poz. 346, 568 i 695).

2. Minister właściwy do spraw cyfryzacji, po zasięgnięciu opinii Państwowej Komisji Wyborczej, określi, w drodze rozporządzenia, sposób wykorzystania platformy usług administracji publicznej do zbierania podpisów i udzielania poparcia, o których mowa w ust. 1, mając na uwadze możliwość ich weryfikacji przez właściwy organ.”;

- 21) w art. 15 w ust. 1 w zdaniu pierwszym wyrazy „po zasięgnięciu opinii Państwowej Komisji Wyborczej” zastępuje się wyrazami „w porozumieniu z Państwową Komisją Wyborczą”;
- 22) w art. 15 ust. 1 w zdaniu pierwszym wyrazy „Kodeksie wyborczym” zastępuje się wyrazami „ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy”;
- 23) w art. 15 w ust. 1 w zdaniu drugim na końcu dodaje się wyrazy „, z tym, że termin na zgłoszenie kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej nie może upłynąć wcześniej niż w 10 dniu po dniu opublikowania postanowienia Marszałka Sejmu o zarządzeniu wyborów w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej”;
- 24) w art. 15 w ust. 3 wyrazy „w ciągu 21 dni” zastępuje się wyrazami „w ciągu 16 dni”;
- 25) w art. 15 w ust. 4 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:  
„Zmiana ta nie może dotyczyć terminu na zgłoszenie kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.”;
- 26) w art. 15 ust. 5 otrzymuje brzmienie:  
„5. W przypadku nagłego i znaczącego pogorszenia sytuacji epidemicznej na terenie danej gminy lub jej części, Państwowa Komisja Wyborcza, na wniosek ministra właściwego do spraw zdrowia, nie później niż 7 dni przed wyborami, może zarządzić, w drodze uchwały, głosowanie wyłącznie korespondencyjne na tym terenie, określając sposób i tryb organizacji tego głosowania.”;
- 27) w art. 15 skreśla się ust. 6;

28) dodaje się art. 16a w brzmieniu:

„Art. 16a. Wójt wyposaża siedzibę obwodowej komisji wyborczej w środki ochrony osobistej związane ze zwalczaniem epidemii COVID-19 w ilości wystarczającej dla wszystkich członków obwodowej komisji wyborczej i innych osób uczestniczących w jej pracach. Zadania wykonywane w tym zakresie są zadaniami zleconymi gminie.”;

29) dodaje się art. 16b w brzmieniu:

„Art. 16b. Główny Inspektor Sanitarny lub działający z jego upoważnienia inny organ Państwowej Inspekcji Sanitarnej przekazuje właściwemu urzędowi gminy, w okresie pomiędzy 12 a 2 dniem przed dniem wyborów, informacje o wyborcach podlegających w dniu głosowania obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych.”;

30) w art. 19 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Minimalny skład liczbowy obwodowej komisji wyborczej wynosi 5 członków, w tym jedna osoba wskazana przez wójta, a w odrębnych obwodach głosowania – 3 członków.”;

31) w art. 19 w ust. 4 w zdaniu pierwszym po wyrazach „komisarz wyborczy,” dodaje się wyrazy „na wniosek wójta,”;

32) dodaje się art. 19a w brzmieniu:

„Art. 19a. Przewodniczący okręgowych komisji wyborczych przekazują protokoły głosowania w obwodzie otrzymane od obwodowych komisji wyborczych dyrektorom właściwych miejscowo delegatur Krajowego Biura Wyborczego wraz z dokumentami, o których mowa w art. 314 § 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy.”;

33) art. 20 otrzymuje brzmienie:

„Art. 20. Szkolenia, o których mowa w art. 191e § 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 stycznia



2011 r. – Kodeks wyborczy, mogą odbywać się z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej umożliwiającym porozumiewanie się na odległość.”;

34) w art. 21 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Elementy pakietu wyborczego wydrukowane przed dniem wejścia w życie ustawy mogą zostać wykorzystane w wyborach przeprowadzanych na podstawie ustawy.”;

35) w art. 25 wyrazy „Uchyła się ustawę” zastępuje się wyrazami „Traci moc ustawa”;

36) w art. 26 wyrazy „skreśla się” zastępuje się wyrazami „uchyla się”.

## WNIOSEK MNIJSZOŚCI

– dodaje się art. 24a w brzmieniu:

„Art. 24a. 1. Operator wyznaczony w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe otrzymuje z budżetu państwa środki związane z realizacją zadań określonych ustawą na pokrycie kosztów całkowitych tych zadań powiększonych o wskaźnik zwrotu kosztu zaangażowanego kapitału dla operatora wyznaczonego.

2. Podstawę obliczenia należnych operatorowi wyznaczonemu środków stanowi:

- 1) wartość poniesionych kosztów uzasadnionych rozumianych jako całkowity rzeczywisty koszt związany z realizacją zadań określonych ustawą, skalkulowany zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 351, 1495, 1571, 1655 i 1680) i przepisami wydanymi na podstawie art. 104 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe oraz opisem kalkulacji kosztów zatwierdzanym przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej zgodnie z art. 97 ust. 2 tej ustawy, powiększonych o wskaźnik zwrotu kosztu zaangażowanego kapitału dla operatora wyznaczonego;
- 2) rzeczywisty wolumen przesyłek zrealizowanych w okresie świadczenia usługi.

3. Środki, o których mowa w ust. 1, operator wyznaczony otrzymuje w terminie 30 dnia od dnia przedstawienia poniesionych kosztów w związku z realizacją zadań określonych ustawą, obliczonych w sposób wskazany w ust. 2.”.