



**KANCELARIA  
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, dnia 11 lipca 2022 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej oraz ustawy o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych**

**(druk nr 757)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Nowelizacja ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej wynika z konieczności zapewnienia prawidłowego wdrożenia do polskiego porządku prawnego dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych.

Zdaniem Komisji Europejskiej niektóre przepisy dyrektywy zostały wdrożone do polskiego porządku prawnego w sposób nieprawidłowy lub niepełny. W dniu 2 lipca 2020 r. Komisja Europejska podjęła decyzję o skierowaniu do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej skargi przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej w związku z nieprawidłowym wdrożeniem do polskiego porządku prawnego niektórych przepisów dyrektywy.

Decyzja została podjęta po przeprowadzeniu przez KE postępowań w sprawie uchybienia przez RP zobowiązaniom państwa członkowskiego Unii Europejskiej (UE) (uchybienie nr 2018/2180 oraz uchybienie nr 2018/2301). W uchybieniach tych KE wskazała, jako błędnie wdrożone do polskiego porządku prawnego, m.in. następujące przepisy dyrektywy: art. 2 (zakres), art. 4f ust. 6 (dostęp częściowy), art. 7 ust. 2a (uprzednie oświadczenie składane w przypadku przeniesienia się usługodawcy), art. 8 ust. 1 (współpraca administracyjna), art. 14 (środki wyrównawcze) i art. 53 ust. 4 (znajomość języków).

W celu zapewnienia prawidłowego wdrożenia wskazanych przepisów dyrektywy na gruncie prawa polskiego w sposób realizujący zastrzeżenia podnoszone przez KE przewiduje się odpowiednie zmiany w art. 4, art. 5, art. 20, art. 21, art. 29, art. 34, art. 36, art. 39 ustawy oraz art. 2h ust. 1, 5 i ust. 6 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 21 grudnia 1990 r. o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych, które w ocenie Komisji Europejskiej, w sposób nieprawidłowy bądź niepełny dokonują wdrożenia do polskiego porządku prawnego wskazanych wyżej przepisów dyrektywy.

W uchybieniu nr 2021/2208 Komisja Europejska przedstawiła zarzut dotyczący nieprawidłowego wdrożenia art. 4 ust. 5 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/958 z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie analizy proporcjonalności przed przyjęciem nowych regulacji dotyczących zawodów.

W odpowiedzi na ten zarzut zaproponowano odpowiednią zmianę brzmienia art. 50a ust. 3 ustawy. Ustawa nowelizuje również art. 50b ust. 5 i art. 50e ust. 3 ustawy. Zmiana tych przepisów jest niezbędna do zagwarantowania precyzyjniejszego sposobu wdrożenia norm wyrażonych w przywołanych przepisach dyrektywy 2018/958.

Celem nowelizacji art. 50f ust. 1 ustawy jest dostosowanie tego przepisu do brzmienia art. 4 ust. 3 dyrektywy 2018/958.

Proponuje się także wprowadzenie zmiany w art. 52c ustawy, mającej na celu skorygowanie występującego w tym przepisie błędu językowego, co ma przyczynić się do bardziej precyzyjnego odzwierciedlenia normy wyrażonej w art. 11 ust. 2 dyrektywy 2018/958.

Biorąc pod uwagę powyższe ustawa wprowadza:

- 1) zmianę zakresu wyłączeń od stosowania ustawy przez wskazanie, że przepisów ustawy nie stosuje się do zawodu notariusza oraz do zawodów regulowanych i działalności regulowanych bezpośrednio i szczególnie związanych z wykonywaniem władzy publicznej na terytorium RP;
- 2) rozszerzenie katalogu definicji, którymi posługuje się ustawa, o definicję „istotnie różniącego się materiału”;
- 3) zmianę przepisów dotyczących stosowania środków wyrównawczych w przypadku stwierdzenia występowania istotnie różniącego się materiału w zakresie kształcenia lub szkolenia odbytego przez osobę ubiegającą się o uznanie kwalifikacji

zawodowych w innym państwie członkowskim UE oraz określenie zasad wyrównywania różnic między kształceniem lub szkoleniem wymaganym w RP, a kształceniem lub szkoleniem zrealizowanym przez osobę ubiegającą się o uznanie kwalifikacji zawodowych;

4) zmianę przepisów dotyczących sprawdzania posiadania przez osoby, którym uznano kwalifikacje zawodowe, znajomości języka polskiego w stopniu niezbędnym do wykonywania danego zawodu regulowanego albo danej działalności regulowanej;

5) zmianę przepisów dotyczących współpracy administracyjnej właściwych organów państw członkowskich UE w przypadku świadczenia usług transgranicznych;

6) zmianę przepisów dotyczących zasad przyznawania częściowego dostępu do zawodu regulowanego w odniesieniu do specjalistów, którzy korzystają z uznania kwalifikacji zawodowych w ramach tzw. automatycznego systemu uznawania kwalifikacji zawodowych;

7) zmianę przepisów dotyczących uprzedniego składania oświadczenia w przypadku przeniesienia się usługodawcy w odniesieniu do zawodu lekarza weterynarii.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Sejm uchwalił ustawę w dniu 7 lipca 2022 r. Projekt ustawy stanowił przedłożenie rządowe (druk sejmowy nr 2350). Prace nad ustawą prowadziły Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi, które we wspólnym sprawozdaniu wniosły o przyjęcie projektu ustawy bez poprawek (druk sejmowy nr 2412).

W drugim czytaniu nie zgłoszono poprawek i niezwłocznie przystąpiono do trzeciego czytania.

Ustawa nie wzbudza zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

*Aldona Figura*

*Główny legislator*