



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 2 września 2021 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (druk senacki nr 487)

I. Cel i przedmiot ustawy

Przyjęta przez Sejm 11 sierpnia 2021 r. ustawa o zmianie ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.) wprowadza do niej art. 31^{zy}¹⁵, który dotyczy ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1342). Ta ostatnia nakłada na podmiot zatrudniający obowiązek zawarcia, w określonym terminie, umowy o zarządzanie pracowniczymi planami kapitałowym (PPK). Opiniowana nowelizacja pozwala na wysyłanie przez Polski Fundusz Rozwoju Spółka Akcyjna, za pośrednictwem profilu informacyjnego w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, wezwania do zawarcia umowy o zarządzanie PPK podmiotom zatrudniającym, które nie dopełniły tego obowiązku. Przyjęte rozwiązanie ma obowiązywać w okresie stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii oraz w ciągu roku po ich odwołaniu. Ustawa nowelizująca precyzuje, kiedy w/w wezwanie uznaje się za skuteczne (w momencie jego odbioru przez podmiot zatrudniający na profilu informacyjnym w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych albo po upływie 14 dni od dnia umieszczenia wezwania na profilu informacyjnym w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, w przypadku nieodebrania wezwania).

Ustawa zapewnia pokrycie przez Polski Fundusz Rozwoju Spółka Akcyjna kosztów obsługi przekazywanych wezwań (wraz z należnym podatkiem od towarów i usług).

Cel ustawy został określony jako ograniczenie negatywnych społecznych i gospodarczych skutków epidemii COVID-19 oraz podniesienie poziomu ochrony zdrowia, przy jednoczesnym zapewnieniu prawidłowości funkcjonowania systemu PPK. Wykorzystanie systemu teleinformatycznego Zakładu Ubezpieczeń Społecznych stanowi bowiem formę komunikacji eliminującą ryzyko zbędnych kontaktów międzyludzkich. W debacie sejmowej zwrócono ponadto uwagę na istotne oszczędności, które wynikają z niewysyłania wezwań w formie przesyłek listowych.

Ustawa ma wejść w życie z dniem 1 września 2021 r.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Senacki projekt ustawy wpłynął do Sejmu 21 lipca 2021 r. (druk sejmowy nr 1428). I czytanie odbyło się w Komisji Polityki Społecznej i Rodziny. Sprawozdanie Komisji (druk sejmowy nr 1429) zawiera niewielkie korekty redakcyjne w stosunku do przedłożenia.

Podczas II czytania, na 35. pos. Sejmu, nie zgłoszono poprawek. Sejm przyjął ustawę na 36. posiedzeniu Sejmu, 11 sierpnia 2021 r., w brzmieniu zawartym w druku nr 1429.

Za przyjęciem ustawy oddano 432 głosy, nikt nie był przeciwny, wstrzymało się 10 osób.

III. Uwagi

Trzeba zauważyć, że rozpatrywanie ustawy następuje w konstytucyjnym terminie 30 dni przewidzianym dla Senatu, jednak wejście jej w życie z dniem 1 września stało się niemożliwe. Aby zapewnić możliwość zrealizowania konstytucyjnego terminu przysługującego Prezydentowi, niezbędna jest zmiana art. 2. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 poz.1461), a także z § 45 ust. 1 pkt 1 Zasad techniki prawodawczej proponuje się standardowy termin *vacatio legis*.

Propozycja poprawki:

– w art. 2 wyrazy „z dniem 1 września” zastępuje się wyrazami „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”.

Bożena Langner

Główny legislator