



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 15 lipca 2021 r.

**Opinia do ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o dowodach osobistych
oraz niektórych innych ustaw**

(druk nr 454)

I. Cel i przedmiot ustawy

Zasadniczym celem nowelizacji ustawy z dnia 14 kwietnia 2021 r. o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw jest umożliwienie wydawania dowodów osobistych zawierających odciski palców z dniem określonym w komunikacie wydanym przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, a tym samym przesunięcie, planowanego na 2 sierpnia 2021 r., terminu jej wejścia w życie.

Możliwość wydawania dowodów osobistych zawierających odciski palców jest uzależniona od wdrożenia odpowiednich rozwiązań technicznych. W związku z tym przedmiotowa ustawa wprowadza regulację, w myśl której termin wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających wydawanie dowodu osobistego zawierającego odciski palców ma być określony w komunikacie wydanym przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych. Komunikat ten ma być ogłoszony w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej co najmniej 14 dni przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających wydawanie dowodów osobistych zawierających odciski palców.

W konsekwencji przyjętych rozwiązań ustawa z dnia 14 kwietnia 2021 r. o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw wejdzie w życie z dniem wdrożenia wyżej wymienionych rozwiązań technicznych.

Przedmiotowa ustawa ma wejść w życie z dniem 2 sierpnia 2021 r.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 1372) pochodził z przedłożenia rządowego. Rada Ministrów uznała wymieniony projekt za pilny z uwagi na konieczność zapewnienia bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa publicznego przy wydawaniu dowodów osobistych zawierających drugą cechę biometryczną w postaci odcisków palców.

Marszałek Sejmu skierowała projekt do Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych do pierwszego czytania. Komisja przeprowadziła pierwsze czytanie oraz rozpatrzyła projekt ustawy na posiedzeniu w dniu 7 lipca 2021 r. i wniosła o jego uchwalenie w kształcenie zaproponowanym w sprawozdaniu (druk nr 1374). W odniesieniu do przedłożenia rządowego usunięty został wymóg udostępniania komunikatu określającego dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających wydawanie dowodów osobistych zawierających odciski palców na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej ministra właściwego do spraw informatyzacji.

Podczas drugiego czytania nie zostały zgłoszone poprawki.

Sejm uchwalił ustawę na 34. posiedzeniu w dniu 8 lipca 2021 r.

Za przyjęciem ustawy opowiedziało się 246 posłów, 2 było przeciw, 191 posłów wstrzymało się od głosu.

III. Uwagi szczególne

1. Zgodne z art. 3b w okresie od dnia 2 sierpnia 2021 r. do dnia określonego w komunikacie wydanym na podstawie art. 3a przepisu art. 7 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1 nie stosuje się. Termin ważności dowodu osobistego wydanego w tym okresie nie może przekroczyć 3 sierpnia 2031 r.

Należy zauważyć, że przedmiotowa ustawa zmienia termin wejścia w życie ustawy z dnia 14 kwietnia 2021 r. o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw z dnia 2 sierpnia 2021 r. na dzień ogłoszenia w odpowiednim komunikacie terminu wdrożenia urządzeń umożliwiających wydawanie dowodów osobistych zawierających

odciski palców. A zatem art. 7 ust. 2 nowelizowanej ustawy wejdzie w życie także w dniu określonym w komunikacie. Oznacza to, że nie jest zasadne wskazywanie, że przepisu art. 7 ust. 2 nie stosuje się w okresie od dnia 2 sierpnia 2021 r. do dnia określonego w komunikacie wydanym na podstawie art. 3a.

Niezależnie od powyższego przepis ten określając, że termin ważności dowodu osobistego wydanego w okresie od dnia 2 sierpnia 2021 r. do dnia określonego w komunikacie wydanym na podstawie art. 3a nie może być dłuższy niż do dnia 3 sierpnia 2031 r., powieliła materię zawartą w art. 4 ustawy dnia 14 kwietnia 2021 r. o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw. W związku z tym należy stwierdzić, że art. 3b jest zbędny.

2. W konsekwencji przyjęcia regulacji uzależniającej możliwość wydawania dowodów osobistych zawierających odciski palców od terminu wdrożenia określonych rozwiązań technicznych ulegnie zmianie termin wejścia w życie nowelizowanej ustawy. W związku z tym w art. 1 w pkt 2 przedmiotowej ustawy ustawodawca przewiduje zastąpienie użytych w art. 4 w zdaniu pierwszym, w art. 6 w ust. 2 i w art. 10 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazów „2 sierpnia 2021 r.” wyrazami „określonym w komunikacie wydanym na podstawie art. 3a”. Przyjęte rozwiązanie jest nieprecyzyjne ponieważ sugeruje, że ustawa ma wejść w życie z dniem określonym w komunikacie. Natomiast w komunikacie będzie określony dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających wydawanie dowodów osobistych zawierających odciski palców. Dzień ten będzie jednocześnie dniem wejścia w życie nowelizowanej ustawy.

W związku z powyższym wydaje się zasadnym rozważenie przyjęcia poprawki, która doprecyzuje, z jakim dniem nowelizowana ustawa ma wejść w życie. Jednocześnie wydaje się właściwym wprowadzenie zmiany redakcyjnej w art. 6 ust. 2, a także zmiany językowej w art. 4 w zdaniu drugim.

Uwaga: poprawka zawiera propozycje zmian wynikające z zastrzeżeń zawartych w uwagach szczegółowych nr 1 i 2. W przypadku poparcia propozycji zmian zawartych w uwadze nr 1 albo nr 2 należy dokonać odpowiedniej korekty poprawki.

Propozycja poprawki:

– w art. 1:

a) w pkt 1:

– w poleceniu nowelizacyjnym skreśla się wyrazy „i art. 3b”,

– skreśla się art. 3b,

b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4. Dowody osobiste wydane przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych, określonym w komunikacie wydanym na podstawie art. 3a, oraz wydane po tym dniu na podstawie przepisów dotychczasowych zachowują ważność do upływu terminów w nich określonych. Termin ważności dowodu osobistego wydanego na podstawie przepisów dotychczasowych nie może dłuższy niż do dnia 3 sierpnia 2031 r.”;”

c) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) w art. 6 w ust. 2 wyrazy „dnem 2 sierpnia 2021 r.” zastępuje się wyrazami „przed tym dniem”,

d) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) w art. 10:

a) we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „2 sierpnia 2021 r.” zastępuje się wyrazami „wdrożenia rozwiązań technicznych określonym w komunikacie wydanym na podstawie art. 3a”,

b) w pkt 3 na końcu dodaje się średnik i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) art. 3a, który wchodzi w życie z dniem 2 sierpnia 2021 r.”;”.

3. Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 14 kwietnia 2021 r. o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw złożenie wniosku o wydanie dowodu osobistego w formie dokumentu elektronicznego będzie możliwe do dnia 26 lipca 2021 r. (przepis ten wchodzi w życie 19 lipca 2021 r.). Termin wydawania dowodów osobistych zawierających drugą cechę biometryczną w postaci odcisków palców zostanie przesunięty do czasu wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających wydawanie tego rodzaju dokumentów. W związku z tym pojawia się pytanie czy nie jest zasadne także odpowiednie wydłużenie możliwości składania wniosku o wydanie dowodu osobistego na dotychczasowych zasadach, czyli w formie dokumentu elektronicznego.

Danuta Drypa

Główny legislator