



**KANCELARIA  
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 19 lipca 2021 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach  
oraz o zmianie innych ustaw oraz niektórych innych ustaw**

**(druk nr 452)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Głównym celem ustawy jest wdrożenie zmian w zakresie procesu tworzenia i funkcjonowania grup producentów rolnych i ich związków oraz organizacji producentów.

Zmiana:

- 1) ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (ustawy z dnia 15 września 2000 r.) – ma na celu doprecyzowanie obowiązujących przepisów dotyczących tworzenia i funkcjonowania grup producentów rolnych;
- 2) ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (ustawy z dnia 11 marca 2004 r.) – ma na celu określenie ram prawnych pozwalających członkom organizacji producentów na zachowanie demokratycznej kontroli nad jej działalnością;
- 3) ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r.) – ma na celu określenie ram prawnych pozwalających członkom organizacji producentów na rynku mleka i przetworów mlecznych na zachowanie właściwej kontroli nad jej działalnością oraz rozstrzygnięcie, że postanowienia dotyczące okresu wypowiedzenia członkostwa w organizacji mają być określone w statucie, umowie lub innym akcie założycielskim organizacji producentów;
- 4) ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (ustawy z dnia 20

lutego 2015 r.) – ma na celu wprowadzenie trybu zawieszenia postępowania w sprawie wypłaty pomocy w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” PROW 2014–2020, w przypadku wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia uznania grupie producentów rolnych lub organizacji producentów, do czasu rozstrzygnięcia tego postępowania i wyeliminowanie konieczności wypłaty środków beneficjentowi, który nie spełnia warunków otrzymania tego wsparcia;

- 5) ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zmianie ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw oraz ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (ustawy z dnia 11 września 2015 r.) – ma na celu dostosowanie obowiązujących regulacji do aktualnego stanu prawnego dotyczącego uznawania oraz sprawowania nadzoru nad grupami producentów rolnych oraz obowiązujących przepisów ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego w zakresie właściwości organów w postępowaniu w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji.

W ustawie z dnia 15 września 2000 r. wprowadza się zmiany polegające w szczególności na:

- 1) zmniejszeniu obowiązkowego poziomu wielkości wyprodukowanych przez członka grupy producentów rolnych produktów lub grupy produktów, ze względu na które grupa została utworzona, jaka musi zostać sprzedana do grupy, z co najmniej 80% do co najmniej 70% przy jednoczesnym objęciu tym obowiązkiem co najmniej 90% producentów zrzeszonych w grupie (zamiast 100%, które obowiązują obecnie);
- 2) wprowadzeniu 90-dniowego terminu na wydanie przez dyrektora regionalnego oddziału Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (dyrektora OR ARiMR) decyzji o uznaniu grupy oraz zatwierdzeniu planu biznesowego i dokonanie wpisu grupy do rejestru grup;
- 3) wprowadzeniu obowiązku przedkładania, wraz z wnioskiem o uznanie grupy, wersji elektronicznej planu biznesowego, oświadczeń członków grupy o braku przynależności do innej grupy albo organizacji producentów utworzonej ze względu na ten sam produkt lub grupę produktów oraz dostarczaniu do grupy, w każdym roku jej działalności, co najmniej 70% wyprodukowanych przez nich produktów lub grup produktów, ze względu na które grupa została utworzona, a także oświadczenia grupy o zobowiązaniu do spełniania przez nią warunku dotyczącego zachowania odpowiedniego poziomu

rocznych przychodów ze sprzedaży produktów lub grup produktów wytworzonych w gospodarstwach lub działach specjalnych produkcji rolnej członków grupy, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 4 (a w przypadku spółdzielni – art. 3a pkt 4) ustawy z dnia 15 września 2000 r.;

- 4) wydłużeniu terminu na złożenie przez grupę producentów rolnych wniosku o zatwierdzenie zmian w planie biznesowym w terminie nie późniejszym niż 60 dni przed zakończeniem danego roku działalności grupy;
- 5) wskazaniu, że wniosek o wydanie decyzji o uznaniu grupy i zatwierdzeniu planu biznesowego oraz o zatwierdzeniu zmian do planu biznesowego jest składany na formularzach opracowanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa i udostępnionych na jej stronie internetowej;
- 6) włączeniu do zakresu danych zawartych w rejestrze grup producentów rolnych, prowadzonych przez dyrektorów OR ARiMR, informacji o dacie wykreślenia grupy producentów rolnych z rejestru;
- 7) wprowadzeniu trybu, zgodnie z którym w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w zakresie spełniania przez grupę producentów rolnych kryteriów uznania, zgodnie z którym właściwy ze względu na siedzibę grupy producentów rolnych dyrektor OR ARiMR wzywałby grupę do usunięcia stwierdzonych naruszeń w określonym terminie, biorąc pod uwagę rodzaj naruszenia;
- 8) wyłączeniu związków grup producentów rolnych z obowiązku składania Prezesowi Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Prezesowi ARiMR) rocznego sprawozdania finansowego;
- 9) doprecyzowaniu obowiązujących przepisów przez wskazanie, że sprawozdanie z realizacji celów, o których mowa w art. 14 ustawy z dnia 15 września 2000 r., dotyczy tych celów, które zostały wybrane do realizacji przez związek grup producentów rolnych;
- 10) wprowadzeniu wymogu braku przynależności członka grupy producentów rolnych do organizacji producentów utworzonej w oparciu o przepisy ustawy z dnia 11 marca 2004 r. albo ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. i uznanej ze względu na ten sam co ta grupa producentów rolnych produkt lub grupę produktów.

Zmiana ustawy z dnia 11 marca 2004 r. polega na uzupełnieniu upoważnienia zawartego w art. 38i ust. 3 tej ustawy o obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia, przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych, maksymalnego odsetka głosów i udziałów jakie mogą

posiadać członkowie, udziałowcy lub akcjonariusze organizacji producentów w tej organizacji.

W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych proponuje się:

- 1) uzupełnienie upoważnienia zawartego w art. 48a ust. 7 o obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia, przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych maksymalnego odsetka głosów oraz udziałów lub akcji, jakie mogą posiadać członkowie, udziałowcy lub akcjonariusze organizacji producentów w tej organizacji;
- 2) uzupełnienie brzmienia art. 48e w ust. 1, określającego przesłanki stanowiące podstawę do wezwania organizacji do usunięcia naruszeń w zakresie niespełniania warunków uznania, o przesłankę dotyczącą warunków określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 48a ust. 7 tej ustawy;
- 3) dodanie przepisów upoważniających dyrektora OR ARiMR, właściwego ze względu na siedzibę organizacji producentów, do zatwierdzania zmian w planie biznesowym, na wniosek tej organizacji, wraz z określeniem elementów, jakie taki wniosek powinien zawierać;
- 4) wprowadzenie regulacji, na podstawie których postanowienia dotyczące okresu wypowiedzenia członkostwa w organizacji miałyby być określone w statucie lub umowie lub innym akcie założycielskim organizacji producentów.

W ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. proponuje się wprowadzenie zmiany umożliwiającej dyrektorowi OR ARiMR zawieszenie postępowania w sprawie wypłaty pomocy w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” PROW 2014–2020, w przypadku wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia uznania grupie producentów rolnych lub organizacji producentów, uznanym odpowiednio na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 września 2000 r., przepisów o organizacji niektórych rynków rolnych lub przepisów o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, do czasu rozstrzygnięcia postępowania w sprawie cofnięcia tego uznania.

W ustawie z dnia 11 września 2015 r. zaproponowano zmianę polegającą na przyznaniu Prezesowi ARiMR kompetencji do stwierdzenia nieważności decyzji w sprawie stwierdzenia spełniania przez grupę producentów rolnych warunków określonych w art. 3 albo art. 3a oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 września 2000 r.

Ustawa zawiera przepisy przejściowe dotyczące postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem jej wejścia w życie, dotychczasowych przepisów wykonawczych oraz sprawozdań (art. 6–8).

Proponowany termin wejścia w życie ustawy został ustalony na 30 dni od dnia jej ogłoszenia (art. 9).

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Projekt ustawy wpłynął do Sejmu jako przedłożenie rządowe w dniu 30 czerwca 2021 r. (druk sejmowy nr 1343). W tym samym dniu projekt ustawy został skierowany do pierwszego czytania do Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi, po rozpatrzeniu projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 6 lipca 2021 r., przyjęła projekt i wniosła o jego uchwalenie przez Sejm w brzmieniu zaproponowanym w sprawozdaniu (druk sejmowy nr 1359).

Drugie czytanie projektu ustawy odbyło się na 34. posiedzeniu Sejmu w dniu 7 lipca 2021 r.

Sejm uchwalił ustawę na 34. posiedzeniu w dniu 8 lipca 2021 r. Za przyjęciem ustawy głosowało 439 posłów, przy 2 głosach wstrzymujących się i braku głosów przeciw.

## **III. Uwagi szczególne**

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

*Sławomir Szczepański*

*Główny legislator*