



Warszawa, dnia 5 kwietnia 2018 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne
oraz niektórych innych ustaw**

(druk nr 770)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa, jak wskazano w uzasadnieniu projektu, ma na celu zwiększenie stopnia elektronizacji prowadzonej działalności telekomunikacyjnej, ograniczenie dokumentacji papierowej w stosunkach przedsiębiorców telekomunikacyjnych z abonentami oraz organami administracji, a także zapewnienie użytkownikom należytego stopnia ochrony.

Ustawa nowelizująca ustawę – Prawo telekomunikacyjne w szczególności:

- 1) wprowadza nową formę zawierania umów o świadczenie usług telekomunikacyjnych – formę dokumentową (przewidzianą przepisami Kodeksu cywilnego), a także modyfikuje zasady dokonywania zmian w umowach;
- 2) modyfikuje warunki świadczenia usług o podwyższonej opłacie oraz zmierza do zwiększenia ochrony użytkowników tych usług poprzez: nałożenie nowych obowiązków, w szczególności informacyjnych, na dostawców usług o podwyższonej opłacie, zapewnienie możliwości blokowania niechcianych usług o podwyższonej opłacie, modyfikację rejestru usług o podwyższonej opłacie tak, aby zapewniona była aktualność prezentowanych w nim danych; ponadto Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej zyska nowe narzędzie, dzięki któremu będzie mógł interweniować nie tylko w stosunku do przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w celu zablokowania numeracji, z wykorzystaniem której dochodzi do nadużyć (narzędzie to przysługuje mu już obecnie), ale także w stosunku do usługodawców w rozumieniu ustawy o świadczeniu usług drogą elektroniczną (czyli właścicieli portali społecznościowych, stron internetowych lub internetowych forów);

- 3) likwiduje stałe polubowne sądy konsumenckie przy Prezesie UKE w związku wejściem w życie w dniu 10 stycznia 2017 r. ustawy z dnia 23 września 2016 r. o pozasądowym rozwiązywaniu sporów konsumenckich;
- 4) umożliwia Prezesowi UKE nakładanie kary pieniężnej w odniesieniu do stwierdzonych w wyniku kontroli naruszeń obowiązków, niezależnie od prowadzonego w zakresie tych naruszeń postępowania pokontrolnego;
- 5) rezygnuje z obowiązku nakładania kary za każde naruszenie obowiązku udzielania informacji lub dostarczania dokumentów Prezesowi UKE oraz obowiązku uzyskania zgody abonenta lub użytkownika końcowego, wskazanego w art. 173 ustawy – Prawo telekomunikacyjne, w związku z czym możliwe będzie uniknięcie nadmiernego penalizowania podmiotów działających na rynku telekomunikacyjnym w sytuacji dokonania drobnych naruszeń.

Opiniowana ustawa nowelizuje ponadto ustawę z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym, wprowadzając mechanizm przekazywania komunikatu alarmowego. Na podstawie znowelizowanych przepisów ministrowie kierujący działami administracji rządowej, kierownicy urzędów centralnych oraz wojewodowie będą obowiązani niezwłocznie poinformować dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa o zagrożeniu, które może skutkować wystąpieniem sytuacji kryzysowej oraz o konieczności powiadomienia ludności o zagrożeniu. W przypadku właścicieli oraz posiadaczy samoistnych i zależnych obiektów, instalacji, urządzeń i usług infrastruktury krytycznej – będą oni niezwłocznie informować zarówno dyrektora Centrum jak i właściwe terytorialnie wojewódzkie centrum zarządzania kryzysowego o zakłóceniu funkcjonowania infrastruktury. Dyrektor Centrum po otrzymaniu informacji od ww. podmiotów będzie mógł zażądać od operatorów ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej niezwłocznego i nieodpłatnego wysłania komunikatu alarmowego do wszystkich abonentów (przy użyciu wiadomości tekstowej SMS) na określonym przez dyrektora Centrum obszarze.

Zmiany wprowadzane w ustawie z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych mają na celu uproszczenie procesu wydawania przez Prezesa UKE zgody na świadczenie przez jednostki samorządu terytorialnego usług dostępu do Internetu bez pobierania opłat lub w zamian za opłatę niższą niż cena rynkowa przez publicznie dostępne punkty dostępu do Internetu. Nowela przewiduje wyeliminowanie konieczności wydawania przez Prezesa UKE decyzji w sprawie zgody na świadczenie przez

jednostki samorządu terytorialnego usług dostępu do Internetu bez pobierania opłat lub w zamian za opłatę niższą niż cena rynkowa, a także upoważnia ministra właściwego do spraw informatyzacji do określenia, w drodze rozporządzenia, minimalnej prędkości transmisji danych dla świadczonej przez jednostki samorządu terytorialnego usługi dostępu do Internetu.

Nowelizacja ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe stanowi konsekwencję likwidacji stałych polubownych sądów konsumenckich przy Prezesie UKE w związku wejściem w życie w dniu 10 stycznia 2017 r. ustawy z dnia 23 września 2016 r. o pozasądowym rozwiązywaniu sporów konsumenckich.

Ustawa wejdzie w życie zasadniczo po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów będących konsekwencją likwidacji stałych polubownych sądów konsumenckich przy Prezesie UKE, które wejdą w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 60. posiedzeniu w dniu 22 marca 2018 r. Projekt ustawy (druk sejmowy nr 2229) został przedłożony przez Rząd. Był on przedmiotem prac sejmowej Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii. Na etapie prac w komisji wprowadzono do projektu zmiany o charakterze porządkującym, doprecyzowującym przepisy oraz techniczno-legislacyjnym. W II czytaniu zgłoszono szereg poprawek merytorycznych, z których poparcie Izby uzyskały poprawki zmierzające w szczególności do:

- 1) modyfikacji zasad informowania abonentów o zmianie danych dostawcy usług telekomunikacyjnych – zgodnie z poprawką informacja powinna być przekazana na trwałym nośniku w postaci odpowiadającej formie, w jakiej została zawarta umowa, chyba że abonent złożył żądanie otrzymywania tych informacji na piśmie na wskazany adres korespondencyjny lub drogą elektroniczną lub za pomocą podobnego środka porozumiewania się na odległość (art. 60a ust. 4 ustawy – Prawo telekomunikacyjne);
- 2) wskazania minimalnego terminu 5 dni roboczych na zablokowanie dostępu do numeru lub usługi, albo zaprzestanie świadczenia usługi o podwyższonej opłacie, w przypadku jeżeli Prezes UKE wyda stosowną decyzję (art. 79b ustawy – Prawo telekomunikacyjne);

- 3) uzupełnienia ustawy – Prawo telekomunikacyjne o przepis art. 115³ nakładający na Prezesa UKE, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw energii, obowiązek zapewnienia odpowiednich częstotliwości do realizacji zadań z zakresu łączności głosowej i transmisji danych do zarządzania sieciami przesyłu lub dystrybucji paliw gazowych, płynnych lub energii elektrycznej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w celu zapewnienia tym sieciom bezpieczeństwa, ciągłości działania, usuwania awarii lub monitoringu zdarzeń powodujących zagrożenia dla dostaw energii lub jej nośników, lub zapewnienia odbiorcom ciągłości dostaw energii lub jej nośników;
- 4) uzupełnienia nowelizacji o przepis art. 6, zgodnie z którym w terminie do 30 kwietnia 2018 r. Prezes UKE dokona w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw energii rezerwacji częstotliwości z zakresów 452,5–457,5 MHz oraz 462,5–467,5 MHz na obszarze całego kraju, zgodnie z art. 115³;
- 5) modyfikacji daty wejścia ustawy w życie – zgodnie z poprawką przepisy dotyczące zniesienia stałych polubownych sądów konsumenckich przy Prezesie UKE wejdą w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy.

III. Uwagi szczegółowe

- 1) art. 1 pkt 24, art. 115³ dodawany do ustawy – Prawo telekomunikacyjne, oraz art. 6 noweli – zgodnie z art. 115³ ust. 1 Prezes UKE, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw energii, ma zapewnić odpowiednie częstotliwości do realizacji zadań z zakresu łączności głosowej i transmisji danych do zarządzania sieciami przesyłu lub dystrybucji paliw gazowych, płynnych lub energii elektrycznej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w celu zapewnienia tym sieciom bezpieczeństwa, ciągłości działania, usuwania awarii lub monitoringu zdarzeń powodujących zagrożenia dla dostaw energii lub jej nośników, lub zapewnienia odbiorcom ciągłości dostaw energii lub jej nośników. Jednocześnie w myśl art. 6 noweli do 30 kwietnia 2018 r. Prezes UKE ma dokonać, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw energii, rezerwacji częstotliwości z zakresów 452,5–457,5 MHz oraz 462,5–467,5 MHz na obszarze całego kraju, zgodnie z art. 115³. Zarówno przepis art. 115³ dodawany do ustawy – Prawo telekomunikacyjne, jak i art. 6 nowelizacji mają wejść w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy, co oznacza, że art. 6, wskazujący termin do 30 kwietnia 2018 r. dla Prezesa UKE na dokonanie rezerwacji określonych częstotliwości, nie będzie mógł być

zastosowany. Powstaje w związku z tym pytanie o celowość zamieszczenia w ustawie art. 6.

Należałoby ustalić jaka była intencja ustawodawcy w związku z uchwaleniem przepisów w takim kształcie i ewentualnie dokonać niezbędnych zmian zmierzających do zrealizowania zamysłu ustawodawcy.

Niezależnie od powyższego, wątpliwości budzi samo umiejscowienie art. 6 pomiędzy przepisami dotyczącymi zniesienia stałych polubownych sądów konsumenckich przy Prezesie UKE. Kwestia rezerwacji częstotliwości do realizacji zadań z zakresu łączności głosowej i transmisji danych do zarządzania sieciami przesyłu lub dystrybucji paliw gazowych, płynnych lub energii elektrycznej nie ma związku z regulacjami dotyczącymi zniesienia stałych polubownych sądów konsumenckich.

Przepis art. 6 wymagałby również korekty o charakterze redakcyjnym – przepis dostosowujący powinien posługiwać się pełnym, a nie skrótowym określeniem „Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej”, a także odsyłając do art. 115³ wskazywać jednoznacznie, iż chodzi o art. 115³ ustawy zmienianej w art. 1, tj. ustawy – Prawo telekomunikacyjne.

- 2) art. 1 pkt 24, art. 115³ ust. 2 dodawany do ustawy – Prawo telekomunikacyjne wymaga korekty o charakterze redakcyjnym w celu wyeliminowania nieścisłości.

Propozycja poprawki:

w art. 1 w pkt 24, w art. 115³ w ust. 2 wyrazy „określonych w ust. 1 powyżej zadań” zastępuje się wyrazami „zadań, o których mowa w ust. 1,”;

- 3) art. 4 pkt 1 wprowadzający zmianę w art. 94 ustawy – Prawo pocztowe – zastosowana technika dokonywania zmiany poprzez wykreślenie określonych wyrazów spowoduje, że w przepisie zabraknie spójnika „lub”.

Propozycja poprawki:

w art. 4 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) art. 94 otrzymuje brzmienie:

„Art. 94. Prawo dochodzenia roszczeń określonych w ustawie w zakresie niewykonania lub nienależytego wykonania usługi powszechnej w postępowaniu sądowym lub postępowaniu w sprawie pozasądowego rozwiązywania sporów konsumenckich przysługuje nadawcy albo adresatowi po wyczerpaniu drogi postępowania reklamacyjnego.”;”;

- 4) art. 13 – przepis przejściowy wymaga dostosowania do brzmienia art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy – Prawo telekomunikacyjne, który obliguje przedsiębiorcę telekomunikacyjnego do przedkładania Prezesowi UKE danych dotyczących **wielkości sprzedaży** usług telekomunikacyjnych.

Propozycja poprawki:

w art. 13 wyrazy „sprzedaży wielkości usług telekomunikacyjnych, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2 oraz art. 7 ust. 2” zastępuje się wyrazami „wielkości sprzedaży usług telekomunikacyjnych, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2”;

- 5) art. 15 – przepis przejściowy utrzymujący czasowo w mocy rozporządzenie wydane na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy – Prawo telekomunikacyjne wymaga dostosowania do § 33 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej, który przewiduje możliwość zachowania czasowo w mocy rozporządzenia „do dnia wejścia w życie” przepisów wykonawczych wydanych na podstawie nowego albo zmienionego przepisu upoważniającego, a nie jak czyni to art. 15 opiniowanej ustawy – do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych.

Propozycja poprawki:

w art. 15 wyrazy „do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą” zastępuje się wyrazami „do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.”.