



Warszawa, 13 lutego 2018 r.

## **Opinia do ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej**

**(druk nr 728)**

### **I. Cel i przedmiot ustawy**

Ustawa o zmianie ustawy o pomocy społecznej przyjęta przez Sejm 8 lutego 2018 r. dotyczy placówek udzielających tymczasowego schronienia osobom bezdomnym i wprowadza dodatkowy typ placówki: schronisko dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.

Uregulowanie to stwarza możliwość udzielania usług opiekuńczych osobom bezdomnym. Odnosi się to do osób bezdomnych, które ze względu na wiek, chorobę lub niepełnosprawność potrzebują częściowej pomocy i opieki w zaspakajaniu niezbędnych potrzeb życiowych, ale nie wymagają usług jednostek świadczących całodobową opiekę (jak zakład opiekuńczo-leczniczy lub zakład pielęgnacyjno-opiekuńczy, o których mowa w przepisach o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych). Ustawa przewiduje wyjątek dotyczący osób bezdomnych, które wymagają całodobowej opieki, w stosunku do których wydano decyzję o skierowaniu ich do domu pomocy społecznej – będzie możliwe skierowanie takiej osoby do wprowadzanego przez ustawę schroniska na czas oczekiwania na umieszczenie w domu pomocy społecznej (ale nie dłużej niż cztery miesiące).

Ustawa wprowadza także zmianę dotyczącą rejestru placówek zapewniających miejsca noclegowe, określając go jako rejestr miejsc udzielania tymczasowego schronienia.

Do ustawy wprowadzono uregulowania dotyczące kwalifikacji osób zatrudnionych przy wykonywaniu usług w schronisku dla bezdomnych, a także w schronisku dla bezdomnych z usługami opiekuńczymi.

Ustawa przewiduje przepisy przejściowe na dostosowanie się do przyjętych uregulowań w zakresie kwalifikacji wymaganych od osób świadczących usługi opiekuna w noclegowniach, schroniskach dla bezdomnych i ogrzewalniach, a także spełniania standardów dotyczących świadczonych usług i obiektów, w których są prowadzone placówki udzielające tymczasowego schronienia (do 31 grudnia 2020 r.).

Ustawa co do zasady wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów odnoszących się do rejestru miejsc udzielania tymczasowego schronienia, które wejdą w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej wpłynął do Sejmu 5 grudnia 2017 r. jako druk sejmowy nr 2111 i stanowił przedłożenie rządowe. Pierwsze czytanie projektu odbyło się w Komisji Polityki Społecznej i Rodziny, która przygotowała sprawozdanie zawarte w druku sejmowym nr 2150. Przyjęte zmiany zawierają niewielkie korekty, które nie zmieniły merytorycznego charakteru ustawy.

Podczas drugiego czytania na 58. posiedzeniu Sejmu nie zgłoszono poprawek, ustawa została przyjęta na tym samym posiedzeniu głosami 427 za, przy 2 głosach przeciwnych i jednym wstrzymującym się.

## **III. Uwagi szczegółowe**

Przepis przejściowy, zawarty w art. 4, daje jednostkom udzielającym schronienia czas na dostosowanie się do wymaganych standardów do 31 grudnia 2020 r. Pozostaje jednak w systemie prawnym art. 5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej (Dz. U. poz. 1310 oraz z 2016 r. poz. 1984), który przewiduje dla tych jednostek termin 36 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ostatniej ustawy (upływa w październiku br.). Zgodnie z zasadami techniki legislacyjnej, a także dla jasności stanu prawnego, należałoby go uchylić.

*Propozycja poprawek:*

- 1) w tytule ustawy ogólne określenie przedmiotu ustawy otrzymuje brzmienie: „o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej”;
- 2) po art. 1 dodaje się art. 1a w brzmieniu:

„Art. 1a. W ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej (Dz. U. poz. 1310 oraz z 2016 r. poz. 1984) uchyla się art. 5.”.

*Bożena Langner*

*Główny legislator*