

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 15 stycznia 2009 r.**

**w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji  
i podziale zadań administracji publicznej w województwie**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 19 grudnia 2008 r. ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 5 w pkt 1, art. 8a otrzymuje brzmienie:  
"Art. 8a. 1. Główny Inspektor Sanitarny:
  - 1) ustala ogólne kierunki działania organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz koordynuje i nadzoruje działalność tych organów;
  - 2) zarządza systemem wymiany informacji w ramach systemów wymiany informacji, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie ust. 2, w zakresie dotyczącym zadań Państwowej Inspekcji Sanitarnej.
2. Minister właściwy do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia:
  - 1) standardy postępowania w zakresie kontroli i nadzoru sanitarnego organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz wzory dokumentacji dla poszczególnych czynności kontroli i nadzoru sanitarnego,
  - 2) wykaz systemów wymiany informacji, o których mowa w ust. 1 pkt 2 oraz zasady zarządzania przez Głównego Inspektora Sanitarnego wymianą tych informacji w zakresie dotyczącym zadań Państwowej Inspekcji Sanitarnej

- biorąc pod uwagę Międzynarodowe Przepisy Zdrowotne Światowej Organizacji Zdrowia oraz przepisy prawa Unii Europejskiej, a także zapewnienie jednolitej oceny ryzyka sanitarnego oraz ochronę słusznych interesów podmiotów kontrolowanych.

3. Główny Inspektor Sanitarny może w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa sanitarnego wydawać organom Państwowej Inspekcji Sanitarnej polecenia dotyczące podjęcia określonych czynności zapobiegawczych lub kontrolnych oraz żądać od nich informacji w tym zakresie. O wydaniu takiego polecenia Główny Inspektor Sanitarny zawiadamia właściwego wojewodę lub starostę.";

2) w art. 5 w pkt 2 w lit. c średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. d w brzmieniu:

"d) uchyla się ust. 6;"

3) w art. 5 w pkt 6 w lit. a, pkt 3 otrzymuje brzmienie:

"3) posiada następujące kwalifikacje:

a) jest lekarzem i uzyskała, w trybie przewidzianym w odrębnych przepisach, specjalizację przewidzianą w wykazie specjalizacji określonym na podstawie art. 8 ust. 7,

b) posiada tytuł zawodowy magistra i uzyskała dodatkowe kwalifikacje mające zastosowanie w realizacji zadań Państwowej Inspekcji Sanitarnej, które określi, w drodze rozporządzenia, minister właściwy do spraw zdrowia mając na względzie zadania i zakres działania Państwowej Inspekcji Sanitarnej;"

4) w art. 5 w pkt 7 po lit. a dodaje się lit. ... w brzmieniu:

"...) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Minister właściwy do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia:

1) kwalifikacje wymagane na poszczególne stanowiska pracy w stacji sanitarno-epidemiologicznej, uwzględniając kwalifikacje zawodowe, wykształcenie, specjalizacje, szkolenia oraz wymagany staż pracy;

2) wzór legitymacji służbowej pracownika stacji sanitarno-epidemiologicznej.";

5) w art. 5 pkt 8 otrzymuje brzmienie:

"8) art. 15a otrzymuje brzmienie:

"Art. 15a. 1. Stacje sanitarno-epidemiologiczne określone w wykazach, o których mowa w ust. 2, wykonują badania laboratoryjne w zakresie nadzoru sanitarnego, działając w zintegrowanym systemie badań laboratoryjnych i pomiarów. Przez zintegrowany system badań laboratoryjnych i pomiarów rozumie się jednolity sposób wykonywania badań laboratoryjnych i pomiarów.

2. Minister właściwy do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia, wykazy stacji sanitarno-epidemiologicznych wykonujących badania laboratoryjne i pomiary ze wskazaniem obszaru, dla którego dana stacja wykonuje nieodpłatnie badania laboratoryjne i pomiary, mając na względzie zapewnienie dostępności badań laboratoryjnych i pomiarów przez stacje sanitarno-epidemiologiczne wykonujące nadzór sanitarny.

3. Państwowy inspektor sanitarny kierujący stacją sanitarno-epidemiologiczną wykonującą badania laboratoryjne i pomiary w zintegrowanym systemie badań laboratoryjnych i pomiarów nie może odmówić wykonania badań na rzecz innej stacji sanitarno-epidemiologicznej działającej na tym samym obszarze określonym w przepisach, o których mowa w ust. 2.";

6) w art. 5 w pkt 11, w art. 31a w ust. 2 skreśla się wyrazy "lub państwowego granicznego";

7) w art. 5 w pkt 11 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 12 w brzmieniu:

"12) w art. 35 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Państwowy inspektor sanitarny lub Główny Inspektor Sanitarny może upoważnić odpowiednio pracowników podległej mu stacji sanitarno-epidemiologicznych lub pracowników Głównego Inspektoratu Sanitarnego

do wykonywania w jego imieniu określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji na zasadach i w trybie określonych przez ministra właściwego do spraw zdrowia w drodze rozporządzenia. Rozporządzenie w szczególności ustali zakres uprawnień oraz rodzaj czynności kontrolnych, do wykonywania których został dany pracownik upoważniony.".";

8) po art. 17 dodaje się art. 17a w brzmieniu:

"Art. 17a. W ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717, z późn. zm.) w art. 51 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

"3) inwestycji celu publicznego na terenach zamkniętych – wojewoda;".";

9) w art. 21 w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 i 9 w brzmieniu:

"8) w art. 114 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Organ, który ustanowił formę ochrony przyrody, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 4 i 6-9, przesyła regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska, w terminie 30 dni od dnia jej ustanowienia, kopię aktu o utworzeniu lub ustanowieniu danej formy ochrony przyrody oraz informacje, o których mowa w art. 113 ust. 2 pkt 1-8.";

9) w art. 123 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

"1. Regionalny dyrektor ochrony środowiska dokonuje kontroli przestrzegania przepisów o ochronie przyrody w trakcie gospodarczego wykorzystania zasobów i składników przyrody przez jednostki organizacyjne oraz osoby prawne i fizyczne.

2. Czynności kontrolne są wykonywane przez osoby posiadające imienne upoważnienie wydane przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska.".";

10) w art. 36 wyrazy "także między działami budżetu państwa" zastępuje się wyrazami "w tym wynagrodzeń oraz limitów zatrudnienia, między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa";

11) art. 39 otrzymuje brzmienie:

"Art. 39. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2009 r., z wyjątkiem art. 29 ust. 2, art. 30 ust. 3, art. 31 ust. 2, art. 35 ust. 2 oraz art. 37, które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, oraz art. 5, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 r."

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## Uzasadnienie

Senat, po rozpatrzeniu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie, wprowadza do jej tekstu 11 poprawek.

Poprawki nr 1-7 dotyczą ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

Poprawka nr 1 powoduje, iż standardy postępowania w zakresie kontroli i nadzoru sanitarnego oraz wzory dokumentów będzie określał minister w drodze rozporządzenia. Senat przyjął takie rozwiązanie, gdyż rozporządzenie, w porównaniu do dopuszczalnych form ogłaszania tego rodzaju przepisów przez Głównego Inspektora Sanitarnego, jest pewniejszą formą wymuszania stosowania przez wszystkie podmioty jednolitych standardów.

Poprawka nr 2 uchyla przepis ust. 6 w art. 10 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, który wobec zespolenia Inspekcji jest zbędny, ponieważ reguluje zagadnienie powierzenia prowadzenia spraw przez wojewódzkiego inspektora sanitarnego powiatowemu i granicznemu inspektorowi sanitarnemu.

Przyjmując poprawkę nr 3, Senat stanął na stanowisku, iż należy ujednoczyć wymagania kwalifikacyjne lekarzy zajmujących stanowiska inspektorów sanitarnych i uznał za konieczne odwołanie się do przepisów wprowadzonych nową ustawą o służbie cywilnej. Ponadto uznano za konieczne doprecyzowanie w rozporządzeniu dodatkowych kwalifikacji dla osób, które nie są lekarzami.

Poprawka nr 4 jest związana z zespoleniem inspektoratów. Modyfikuje delegację ustawową, w myśl której nie ma potrzeby, aby minister określał strukturę organizacyjną Inspekcji, ponieważ komórki organizacyjne będą zespolone z administracją terenową.

Poprawka nr 5 ma na celu dostosowanie treści upoważnienia ustawowego do nowego usytuowania Inspekcji. Wykazy stacji wykonujących badania laboratoryjne i pomiary mają zapewnić lepszą dostępność do badań, tak aby stacje sanitarno-epidemiologiczne mogły wykonywać nadzór sanitarny.

Przyjmując poprawkę nr 6, Senat stanął na stanowisku, iż należy dostosować zakres działania wojewódzkiego inspektora sanitarnego do jego nowej pozycji – zespolenia w ramach administracji wojewódzkiej. Ponieważ inspektor graniczny pozostaje w strukturze niezespolonej, wojewódzki inspektor nie może wykonywać jego zadań.

Poprawka nr 7, w związku z zespoleniem Inspekcji, ma stanowić zabezpieczenie w sytuacjach nadzwyczajnych, dając Głównemu Inspektorowi, jak każdemu innemu

państwowemu inspektorowi sanitarnemu, możliwość upoważnienia pracowników Głównego Inspektoratu do wykonywania w jego imieniu czynności kontrolnych.

Z powyższymi poprawkami związana jest również poprawka nr 11, która powoduje, iż zespolenie służb sanitarnych nastąpi 1 stycznia 2010 r. Zdaniem Senatu wydłużenie wejścia w życie tych przepisów pozwoli lepiej przygotować nowe akty wykonawcze, uzgodnić statuty i regulaminy oraz uprości znacząco zagadnienia budżetowe.

Poprawki nr 8 i 9 są związane z wejściem w życie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Poprawka nr 8 dotyczy zmiany ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i polega na ustanowieniu wojewody, jako organu właściwego do ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego na terenach zamkniętych. Poprawka przywraca kompetencję wojewody, którą utracił, zdaniem Senatu niewłaściwie, na skutek przyjęcia ww. ustawy. Natomiast poprawka nr 9 dotyczy ustawy o ochronie przyrody i polega na przyznaniu kompetencji w sprawach informacji o ustanowieniu formy ochrony przyrody oraz kontroli przestrzegania przepisów o ochronie przyrody regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska. Poprawka ta ma charakter porządkujący i stanowi konsekwencję określenia kompetencji regionalnego dyrektora w ustawie o udostępnianiu informacji w środowisku.

Poprawka nr 10 ma na celu umożliwienie dokonania przesunięć wydatków budżetowych między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa związanymi z realizacją ustawy kompetencyjnej.