

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 18 kwietnia 2024 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym
oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 12 kwietnia 2024 r. ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

1) w art. 1 w pkt 1, w art. 28f ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. W przypadku wygaśnięcia mandatu wójta przed upływem kadencji jego funkcję, do czasu objęcia obowiązków przez nowo wybranego wójta, pełni:

- 1) zastępca wójta;
- 2) pierwszy zastępca – w gminie, w której powołano więcej niż jednego zastępcę;
- 3) osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów – w gminie, w której nie powołano zastępcy wójta albo został on odwołany.

2. Przewodniczący rady, w terminie 7 dni od dnia wygaśnięcia mandatu wójta, pisemnie informuje wojewodę o objęciu funkcji wójta przez zastępcę albo pierwszego zastępcę, albo o konieczności wyznaczenia przez Prezesa Rady Ministrów osoby pełniącej funkcję wójta.”;

2) w art. 1 w pkt 2 po wyrazach „w art. 28g” dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako lit. a oraz dodaje się lit. b w brzmieniu:

„b) w ust. 6 uchyla się część wspólną;”;

3) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4. 1. Osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów do pełnienia funkcji wójta (burmistrza, prezydenta miasta) przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy,

pełni tę funkcję do czasu objęcia obowiązków przez nowo wybranego wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

2. Do osób, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 2, wyznaczonych lub powołanych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy art. 4 ust. 3 i 4 ustawy zmienianej w art. 2.”.

MARSZAŁEK SENATU

Małgorzata KIDAWA-BŁOŃSKA

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 18 kwietnia 2024 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 3 poprawki.

Poprawka nr 1 uzupełnia regulację w celu wskazania w przepisie kompetencyjnym (art. 28f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym), wszystkich osób uprawnionych do pełnienia funkcji wójta w razie wygaśnięcia mandatu. W ustawie uchwalonej przez Sejm norma kompetencyjna wskazująca – jako pełniącą funkcję wójta – osobę wskazaną przez Prezesa Rady Ministrów umieszczona została w przepisie proceduralnym – art. 28f ust. 2 pkt 2.

Poprawka nr 2 zmierza do zapewnienia spójności rozwiązań ustawowych w obrębie ustawy o samorządzie gminnym. Konsekwencją treści art. 28f ust. 4, który przewiduje zachowanie ciągłości w pełnieniu obowiązków wójta przez jego zastępcę albo przez osobę wyznaczoną przez Prezesa Rady Ministrów, jeżeli osoby te przejęły wykonywanie zadań i kompetencji wójta w związku z zaistnieniem przemijającej przeszkody, a następnie doszło do wygaśnięcia mandatu wójta, powinna być zmiana w art. 28g ust. 6. W obowiązującym brzmieniu przepis ten zawiera normę prawną o treści przeciwnej do przyjętej w nowelizacji, zgodnie z którą zastępca wójta (pierwszy zastępca) albo osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów wykonuje zadania i kompetencje wójta nie dłużej niż do dnia wygaśnięcia mandatu wójta.

Poprawka nr 3 porządkuje przepis przejściowy, tak aby dotyczył on wyłącznie kwestii wymagających uregulowania ze względu na merytoryczne zmiany wprowadzone tą ustawą.

Zdaniem Izby, regulacja zawarta w art. 4 ust. 2 i 3, w zakresie w jakim dotyczy komisarzy rządowych oraz osób wyznaczonych na podstawie dotychczasowych przepisów do wykonywania zadań i kompetencji wójta w związku z przemijającą przeszkodą, przewidując, iż pozostają oni nadal na swoich stanowiskach, jest zbędna. Ustawa nie dokonuje zmian, które modyfikowałyby zasady wyznaczania komisarzy rządowych lub osób wykonujących zadania i kompetencje wójtów w związku z wystąpieniem przemijającej przeszkody, a tym samym nie rodzi ona problemu intertemporalnego w tym zakresie. Przepis przejściowy powinien wyrażać jedynie wolę ustawodawcy w kwestii zastosowania wobec komisarzy rządowych lub osób wykonujących zadania i kompetencje wójtów regulacji zawartej w art. 4 ust. 3 i 4 ustawy z dnia

21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, w związku z dookreśleniem statusu pracowniczego tych osób.

Ponadto treść art. 4 ust. 1 powinna być ograniczona wyłącznie do osób wyznaczonych do pełnienia funkcji wójta, gdyż ustawodawca zdecydował o zmianie osoby, która będzie pełniła funkcję organu wykonawczego w razie wygaśnięcia jej mandatu w trakcie kadencji tylko na gminnym szczeblu samorządu terytorialnego.