

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 7 września 2023 r.

**w sprawie ustawy o zasadach udzielania przez Skarb Państwa gwarancji za
zobowiązania Narodowej Agencji Bezpieczeństwa Energetycznego**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 17 sierpnia 2023 r. ustawy o zasadach udzielania przez Skarb Państwa gwarancji za zobowiązania Narodowej Agencji Bezpieczeństwa Energetycznego, odrzuca tę ustawę.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 7 września 2023 r. Senat rozpatrzył ustawę o zasadach udzielania przez Skarb Państwa gwarancji za zobowiązania Narodowej Agencji Bezpieczeństwa Energetycznego i zdecydował o jej odrzuceniu.

Oceniając przedłożoną ustawę Senat stwierdził, że proponowane w niej rozwiązania będą miały negatywne konsekwencje dla polityki energetycznej państwa i jego bezpieczeństwa energetycznego, a także dla konsumentów energii, ponieważ stanowią podstawę do utworzenia podmiotu, tzw. Narodowej Agencji Bezpieczeństwa Energetycznego, który stanie się monopolistą na rynku energii. Monopol takiego podmiotu znajdzie odzwierciedlenie w rosnących cenach energii, a jego działanie niekorzystnie wpłynie na rozwój konkurencji na rynku energii. Mając na uwadze powyższe, w ocenie Senatu, proponowana regulacja stoi w sprzeczności z celem ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne wyrażonym w jej art. 1 ust. 2. Przepis ten stanowi, że celem przedmiotowej ustawy „(...) jest tworzenie warunków do zrównoważonego rozwoju kraju, zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego, oszczędnego i racjonalnego użytkowania paliw i energii, rozwoju konkurencji, przeciwdziałania negatywnym skutkom naturalnych monopolii, uwzględniania wymogów ochrony środowiska, zobowiązań wynikających z umów międzynarodowych oraz równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii.”.

W trakcie prac komisji senackich podkreślono, że ustawa budzi zasadnicze wątpliwości, czy proponowane w niej rozwiązania nie zostaną uznane przez Komisję Europejską za niedozwoloną pomoc publiczną. Podkreślono również, że ustawa, dokonująca tak głębokiej ingerencji ustrojowej w rynek energii, powinna być poprzedzona szczegółowymi analizami, w tym zasięgnięciem opinii podmiotów, na które będzie oddziaływać. Ustawa tymczasem, zgodnie z dołączoną do uzasadnienia jej projektu oceną skutków regulacji, była procedowana w trybie odrębnym, z wyłączeniem etapu konsultacji publicznych, uzgodnień oraz opiniowania.

Senat podejmując decyzję o odrzuceniu ustawy uwzględnił również fakt rozszerzenia zakresu jej regulacji na etapie drugiego czytania w Sejmie. Na tym etapie prac legislacyjnych ustawę rozszerzono o zmianę 12 ustaw. Wszystkie te zmiany wykraczały ewidentnie poza pierwotny zakres przedmiotowy i podmiotowy rządowego projektu ustawy wniesionego

do Sejmu (druk sejmowy nr 3522). Tym samym, poza kwestią naruszenia wynikającej z zasady demokratycznego państwa prawa zasady poprawnej legislacji (zakazującej w § 3 ust 3 Zasad techniki prawodawczej zmieniania lub uchylania ustawą przepisów regulujących sprawy, które nie należą do jej zakresu przedmiotowego lub podmiotowego albo się z nimi nie wiążą), tak przeprowadzony proces legislacyjny budzi również zasadnicze wątpliwości w kontekście zasady trzech czytań i może zostać zakwalifikowany jako naruszenie art. 119 ust. 1 Konstytucji.