

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 28 lipca 2023 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi  
Skarbu Państwa oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 13 lipca 2023 r. ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz niektórych innych ustaw, odrzuca tę ustawę.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Tomasz GRODZKI**

## UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz niektórych innych ustaw, podjął decyzję o jej odrzuceniu.

Senat stoi na stanowisku, że niedopuszczalne jest wprowadzenie do porządku prawnego przepisów, które nie rozwiązują problemów rolników.

Zabrakło ustawowych regulacji o poddzierżawie państwowej ziemi. Zasady dzierżawy i sprzedaży nieruchomości rolnych Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa były przedmiotem kontroli Najwyższej Izby Kontroli, która stwierdziła, że postępowania przetargowe w zakresie dzierżawy i sprzedaży nieruchomości rolnych Zasobu wymagają nadal poprawy. Podobnie ulepszenia wymaga proces udzielania zgody na poddzierżawę tych nieruchomości i realizacja zasad poddzierżawy.

Senat sprzeciwia się zmianom wprowadzanym w art. 24 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, na podstawie którego Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa (KOWR) zyskuje zbyt szeroką autonomię w zakresie rozporządzania nieruchomościami rolnymi wchodzącymi w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa. Negatywna ocena Senatu wiąże się z tym, że:

- 1) mienie niezagospodarowane zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy będzie mogło być użyczone na okres nie dłuższy niż rok;
- 2) zgodnie z art. 24 ust. 5 KOWR będzie mógł dysponować nieruchomościami rolnymi bez zgody właściwego ministra i przekazywać je na własność podmiotom wymienionym w ustawie;
- 3) zgodnie z art. 24 ust. 4 KOWR będzie mógł w drodze umowy – a nie jak dotychczas na wniosek – przekazać nieodpłatnie Lasom Państwowym (w drodze decyzji starosty):
  - a) działki ewidencyjne użytkowane jako lasy;
  - b) grunty na cele związane z zalesianiem, pod warunkiem że jest to zgodne z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, miejscowego planu rewitalizacji, miejscowego planu odbudowy lub ostateczną decyzją o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu,

- a w przypadku braku miejscowego planu lub ostatecznej decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu – z ustaleniami planu ogólnego gminy;
- c) inne grunty na potrzeby gospodarki leśnej, na których nie jest możliwe prowadzenie racjonalnej gospodarki rolnej.

Zdaniem Senatu nie do zaakceptowania jest wprowadzona nowelizacją możliwość przystąpienia do przetargu na sprzedaż nieruchomości rolnych z Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa przez podmioty, które w przeszłości władały nieruchomościami Zasobu bez tytułu prawnego (art. 1 pkt 8 lit. e).

Nie do zaakceptowania jest także propozycja zawarta w dodawanym w art. 5 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa polegająca na uprawnieniu Dyrektora Generalnego do powołania, bez konkursu, pełnomocników i doradców w Centrali i oddziałach terenowych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa.

Mając powyższe na uwadze, Senat postanowił o odrzuceniu ustawy.