

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 28 lipca 2023 r.

w sprawie ustawy o ogólnoeuropejskim indywidualnym produkcie emerytalnym

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 7 lipca 2023 r. ustawy o ogólnoeuropejskim indywidualnym produkcie emerytalnym, odrzuca tę ustawę.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

UZASADNIENIE

Po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm w dniu 7 lipca 2023 r. ustawy o ogólnoeuropejskim indywidualnym produkcie emerytalnym, Senat zdecydował o jej odrzuceniu.

Ustawa o ogólnoeuropejskim indywidualnym produkcie emerytalnym ma dokonać niezbędnych zmian w krajowym porządku prawnym w związku z wejściem w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1238 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie ogólnoeuropejskiego indywidualnego produktu emerytalnego (OIPE) i zapewnić skuteczne stosowanie tego rozporządzenia w polskim systemie prawnym.

Ustawa wprowadza liczne zmiany (do jedenastu ustaw), jednak najobszerniejsze zmiany obejmują ustawę z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (Dz. U. 2023 r. poz. 1278) – art. 37 ustawy nowelizującej. Generalnie rozszerza się kompetencje kas (tzw. SKOK-ów), zbliżając je do banków, aczkolwiek bez objęcia ich systemem nadzoru, pozwala się na członkostwo w kasie spółek: jawnej, partnerskiej i komandytowej oraz przewiduje się możliwość prowadzenia, na rzecz członka kasy, rachunku powierniczego. Jak podnoszono w debacie, SKOK-i stają się dzięki tej ustawie inną instytucją niż dotychczas, zdecydowanie komercyjną.

Niezależnie od tego trzeba stwierdzić, że uregulowania ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych nie są związane bezpośrednio z ustawą o ogólnoeuropejskim indywidualnym produkcie emerytalnym, zostały raczej dołączone do niektórych innych zmienianych ustaw niejako *przy okazji*.

Zasady Techniki Prawodawczej (por. § 92 i § 93) zwracają uwagę na konieczność występowania „związku tematycznego” w zmienianych ustawach, przy czym ma być on „niewątpliwy”. Ponadto stwierdzają, że „w ustawie nie zamieszcza się przepisów regulujących sprawy nieobjęte zakresem unormowania ustawy zmienianej”. Nowelizacja ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych nie pozostaje w żadnym związku z rozwiązaniami dotyczącymi ogólnoeuropejskiego indywidualnego produktu emerytalnego, który jest nowością w polskim systemie prawnym, a przy tym zaistniała sytuacja nie wydaje się „uzasadnionym przypadkiem uniknięcia luki w prawie”, akceptowanym przez Zasady Techniki Prawodawczej.

Dodatkowo warto podnieść, że ustawa obejmuje swoim zakresem podmiotowym tylko jedną kategorię osób, która będzie korzystać z udogodnienia OIPE. Wyłącznie bowiem oszczędzający, którzy zmieniają miejsce zamieszkania do innego państwa UE, będą mogli dalej wpłacać składki na OIPE, który wykupili w państwie swojego pierwotnego miejsca zamieszkania, zachowując prawo do korzyści związanych z nieprzerwanym inwestowaniem w ten sam produkt.

Mając na uwadze powyższe, Senat uznał, że najbardziej odpowiednią będzie decyzja o odrzuceniu ustawy.